



本报官方微博



本报官方微信

中国经营报

CHINA BUSINESS JOURNAL

交通银行POS贷 助力交行POS商户 刷出资金展未来

Small Business Solution

客服热线: 95559 www.bankcomm.com

交通银行 BANK OF COMMUNICATIONS

始于1908 您的财富管理银行

中央地方财政支出责任关系或临重塑

A2



医保“福利竞赛”

A9~A10



从“股疯”到“股灾”? 机构热议牛熊分界

A7

A	社保并轨倒逼公务员涨薪	A2
	贷款需求放缓 “冷经济”冰冻货币政策	A5
B	阿里系民营银行正式开业	B2
	多伦股份“讲故事”被查 地产濒危频繁违规	B5
C	海信电器董事长刘洪新履新	C4
	拉卡拉融资“画饼” 钱包大战难定格局	C5
D	汇源卖厂套现 18 亿背后或另有隐情	D1
	华润万家整合乐购 “粗暴”方式遭员工抵制	D3

本期热词

“疏解”北京

王安顺要求北京各区县、各部门、各单位“要统筹好疏解总目标与分领域目标,制定好产业、市场、教育、医疗、行政事业单位等疏解方案和总目标”,坚决把各项疏解任务落到实处。

谁来疏解大北京? ——B9

公私收入差

北京市统计局公布的数据显示,2014年北京市城镇非私营单位就业人员年平均工资为102268元,城镇私营单位就业人员年平均工资为52902元。国家统计局数据显示,全国城镇非私营单位就业人员年平均工资56339元,同比名义增长9.4%。

公私收入差距几近一倍 行政垄断或为主因 ——A4

叫板 Facebook

在“人工”还是“算法”的差异化竞争背后,突显了一个共同的趋势:那就是内容制胜用户的时代。正如清华大学新闻与传播学院常务副院长赵曙光所指出的,“致命的转化率是媒体转型和用户需求的关键词。”

“苹果版”News 问世 引爆“人工”与“算法”之争 ——C1

再寻中国企业竞争力 互联网引领“新思考 新未来”

6月25日,由中国经营报社主办的“2015中国企业竞争力夏季峰会”在北京举行。2015年,中国经济依然处在缓慢复苏的过程中。在传统的“三驾马车”不再能够为经济增长提供足够的动力时,中国未来发展的竞争力在哪里呢?

在这个背景下,自年初以来决策层陆续推出了“一带一路”“中国制造2025”“互联网+”“大众创业,万众创新”等一系列具有指向意义的政策。在此次以“新思考新未来”为主题的峰会上,来自学界、企业界和资本界的嘉宾从多角度,对于中国企业未来竞争力重塑展开了脑力激荡。

对于已经站在未来制造业风口上的中国企业,中国社会科学院学部委员、中国经营报社社长金碚表示,这释放了一个信号:中国制造业企业是在经历一个从2.0到3.0,从3.0到4.0并行升级的阶段。这个过程中,中国企业通过技术创新、模式创新拥有很大的发展空间,但企业要实现顺利的转型,关键还是要摆脱以往“向上看”政策的依赖惯性,把眼睛盯在市场和用户上。

中国社会科学院学部委员、原副院长李扬则表示,实体企业之外的创新和转型,除了看市场需求之外,还需要金融体系的创新和改革来保障,不能让国有银行为核心、以间接融资为主的金融体系与创新主体多样化和个性化的融资需求之间的不协调持续下去。

中国经营报社于2014年正式开设中国企业竞争力年会夏季峰会,夏季峰会以探索企业竞争力的内在动力为核心,深入挖掘不同时期的行业、企业特征,聚焦时代关注点,并以此为探讨主体。中国企业竞争力年会创办于2003年,十余年来得到了社会各界的广泛关注及大力支持,见证了中国企业日新月异的变革以及竞争力的飞速提升,成功搭建了政府、企业、中外知名学者思想交锋和智慧分享的平台。



中国经营者俱乐部



本报发行部微博



6 942626 144086 >
广告许可证:京海工商广字第0224号
本报常年法律顾问所:北京市昌久律师事务所

大国安全: 重构世界岛 >E1

社评

彩票公益金不能再是一笔糊涂账

6月25日,国家审计署公布,抽查2012年至2014年18省彩票资金共658.15亿元,查出虚报套取、挤占挪用、违规采购、违规构建楼堂馆所和发放津贴补助等违规金额169.32亿元,即超1/4被审计资金存在问题。

而《环球时报》近日引用英国《金融时报》6月21日文章披露,中国社科院的研究人员发现,去年中国彩票共为政府财政筹集1040亿元的公益金,但仅能找到400亿元已被用于社会福利项目的证据,尚不清楚余下640亿元的去处。

彩票公益金这些年可谓丑闻不断。最近的丑闻是,陕西省民政厅挪用6000万元彩票公益金建设救灾中心,却将建成的救灾中心改成酒店经营牟利。

考察国外的彩票公益金的管理,虽然差别很大,但也有共同的特点,很多国家都是将彩票公益金列入财政预算,严格管理。我国的《彩票管理条例》也规定,“彩票公益金按照政府性基金管理办法纳入预算,实行收支两条线管理。”但实行并不严格。从近年的媒体报道可知,有些地方已经将彩票公益金的收支列入预算,但是,也有一些地方并未列入;而列入预算的,有的数字不实,有的瞒报收入。没有列入预算的和被瞒报的彩票公益金,当然不知去向,不可能用于公益事业上面。即使将彩票公益金列入预算,以中国预算软约束的实际情况,也起不到真正的约束作用,在实际使用中不按预算规定的方向,挪用、挤占、贪污彩票公益金的也是常事。像陕西省民政厅那样,巨额彩票公益金

名义上用于救灾中心,实际上用于修建酒店。如果对于这种明修栈道暗度陈仓的做法不予追究,谁能知道其中的猫腻?

彩票公益金的糊涂账,与中国彩票的发展历史有关,也与扯不清彩票管理和彩票公益金管理大有关。

从我国彩票的发展历史来说,福利彩票和体育彩票是由民政部门和体育部门直接管理发展起来的,这样就形成了民政部门和体育部门对于彩票的主管者地位。这种主管者地位,使得彩票公益金、彩票公益金与部门利益紧密地结合起来,彩票公益金成为这些部门的禁脔。这种情况下,负有监管职责的财政部门反而被边缘化。形成的格局是,无论彩票的经营、销售还是彩票公益金的收缴管理,都成为民政和体育部门的事。彩

票公益金的收缴和管理由这些部门主持,而彩票公益金的分配和用途是这些部门说了算,彩票公益金的具体支出也由这些部门具体实施。

彩票公益金在民政部门和体育部门这样的独立王国近乎封闭地运行,财政部门的监管往往流于形式,社会的监督则无从谈起。虽然《彩票管理条例》规定“彩票公益金的管理、使用单位,应当依法接受财政部门、审计机关和社会公众的监督,彩票公益金的管理、使用单位,应当每年向社会公告公益金的使用情况”,但是,各地彩票公益金的使用情况很少有公开透明的资料,到底收支如何,效益如何,社会公众一头雾水,无从知晓。

将彩票管理和彩票公益金混淆起来,加深了问题的误导性和复杂

性。必须弄清楚的是,彩票管理和彩票公益金管理是完全不同的两件事,完全属于不同的行政主管部门。彩票管理,就是对于彩票的经营、销售和经营机构等的管理,而彩票公益金的管理,是对彩票经营活动中产生的成为国家财政收入的彩票公益金的管理。彩票在销售中取得彩票资金,这些资金中的一部分用于返奖,一部分补偿营销经费,而最重要的一部分则被提取为彩票公益金。发行彩票的根本目的就是获取彩票公益金,如果不是为了获取彩票公益金,则发行彩票变成毫无意义的赌博。彩票公益金属于财政资金。如果说彩票的管理按照历史形成的原因分别由民政部门和体育部门管理并无不妥的话,那么,作为财政资金的彩票公益金,当然应该由国家财政部门归口管理,彩票公

益金也应该及时、足额地缴入财政部有关专户,进入国库。彩票公益金作为一种专项基金最终仍然要列入预算,经过法定程序后返回民政部门和体育部门,用于民政和体育事业,但是,民政和体育部门决不能利用对彩票经营销售的方便,染指彩票公益金,雁过拔毛,更不能借口彩票公益金是用于民政和体育的专项基金,最终仍然由民政和体育部门支出,于是坐收坐支,拒绝将彩票公益金存入财政专户。

对于彩票管理和彩票公益金的管理,目前虽然有国务院的《彩票管理条例》和财政部的《彩票公益金管理办法》作为依据,但是这样的法规和规章法律效力低,权威不足。彩票立法或许能够在一定程度上减少目前的乱象。