

由产煤大县走向工业强县的华丽转身

神木何以挺进全国工业十强县

“经济下行压力不断增大、结构调整阵痛显现的背景下入围全国十强更不易！”“从煤炭大县到工业十强县，神木的工业转型在西部地区具有很强的指导意义！”近段时间，2014年中国工业百强县(市)发布后，作为资源型城市的神木县因位列全国第七而备受各界关注。那么，为什么神木县能进入全国工业十强？它的发展动力和秘诀是什么？



绿色环保中的北元化工集团。作为全国能源重化工基地，神木县坚持发展与环保并重，实现了工业发展、生态和谐的自然之美。刘生强摄

坚守梦想 30年奋斗实现工业强县

历经30余年奋斗，神木依托资源优势，构筑起了煤—兰炭—电石—聚氯乙烯—煤—兰炭—金属镁、煤—煤焦油—燃料油、煤—甲醇—醇醚产品等4大循环产业链，打造成煤炭开采及加工、以煤为基的新型能化、材料加工和装备制造、新兴非煤等四大现代产业集群八大产业园区，以能源化工为主的县域工业体系基本建成。

“神府地区发现大煤田！”1984年，新华社的一则消息轰动世界，神木开始备受世人关注。此后，神木确定了以煤炭为龙头的工业强县之路，从此开发、外运、转化、升级，从无到有，从弱到强，从粗放型到精细化，由低质到高端、由低成本向高附加值，干部群众不懈努力，艰苦拼搏，历届领导班子不懈怠不折腾，一届接着一届干，让一个又一个梦想变为现实。

90年代，神木县精煤开始进入国际市场。然而，此时企业规模小、技术含量低，煤炭基本以直接运销为主。煤炭探明储量达500亿吨的神木，到2013年年采煤量已超过两亿吨。

进入新世纪，以煤为基的神木开始步入大转化时期，陆续开始了煤炭资料的转化利用，由此出现了小火电、小电石、小铁合金、小兰炭等被称为“五小”煤化工企业，曾经一度成为县域经济的主动脉。然而，由于其低、粗、小、全的生产模式无法适应国家产业和环保政策，2008年神木以壮士断腕的决心全面关停了曾经支撑县财政半壁江山的“五小”，开始逐步走向了“围绕煤、延伸煤、跳出煤”的发展战略，一批规划合理、装备优良、具有国际国内先进技术的大型能源化工类项目开始落地生根，以煤干馏技术为起点的兰炭、电石、尾气发电、聚氯乙烯等传统煤化工产业开展形成集群发展模式。

神木新一届领导班子上任之后，积极落实陕西省委对神木提出的“全省县域经济领头羊、民营经济转型升级试验区、城镇化发展示范、重化工低碳循环发展样板”的

“四个定位”发展战略，提出建成“国家级陕北能化基地转型发展的先行区”和“全省全面建成小康社会的示范区”，并在全县掀起“二次创业、转型发展”的大思潮。在新型工业发展上，神木立足促进要素聚合和效益的最大化，开展转型打造煤炭开采及加工产业、以煤为基的新型能化产业、材料加工产业、新兴非煤产业，深化工艺，延长链条，

力促集煤炭开采、精细化深加工、销售、外运、采空区治理以及发展新兴非煤产业包括装备制造、物流运输等一体化发展的新格局。煤炭开始被吃干榨净，地方原煤就地转化率由过去不到1/10提升到了1/3，提高了产品附加值，成为煤炭产业发展史上的一次革命，北元、天元、恒源等一批旗舰型民营企业成为西部工业发展的领军企业。



神木境内亚洲最大的坑口发电厂。刘生强摄

创新创造 不断寻求经济发展新引擎

为了促进企业转型，增强技术创新力，神木县一直从政策、财税等各方面给予支持和鼓励。仅去年，面对全国经济下行和煤炭市场疲软的情况，县上安排企业转型升级发展专项资金等各类扶持资金就达3.46亿元，重点用于缓解企业融资困难，破解企业发展难题，助推产业转型升级。

过去一些年，转型发展始终成为神木工业企业难以突破的发展瓶颈，产业结构不优，产业链条短，工业经济转型发展的内生动力不强等问题突出。与沿海相比，无论规模还是质量、水平都明显偏低。随着新型工业化加速发展，环境、资源等深层次矛盾也逐步显现，尤其煤炭经济走低之后，神木工业经济经历了前所未有的阵痛。

为了促进企业转型，增强技术创新力，神木县一直从政策、财税等各方面给予支持和鼓励。仅去年，面对全国经济下行和煤炭市场疲软的情况，县上安排企业转型升级发展专项资金等各类扶持资金就达3.46亿元，重点用于缓解企业融资困难，破解企业发展难题，助推产业转型升级。今年，神木为了促进产业转型升级县财政又安排1亿元工业转型升级专项资金，主要用于企业技术改造、节能减排清洁生产、流动资金贷款贴息、产品促销奖励、规上企业培育等，确保工业稳定增长。安排3000万元科技创新专项资金，鼓励支持企业科技创新，自主研发和科技成果产业化，鼓励企业结合本地优势，主动承接东部先进制造业，助推产业转型升级。

神木天元化工就是神木县技术创新业绩的突出的代表。该企业

针对市场持续低迷的情况，应用新技术、新工艺稳定生产，通过技术创新手段促使企业转型升级，经自主研发已拥有全球规模最大的中温煤加油轻质装置——50万吨/年煤焦油轻质化装置，把“煤炭”中的“煤焦油”转化成“石油”，被誉为“榆林版煤制油”，成功转化的发明专利和非专利技术多次荣获国家奖励，其中“中高温煤焦油加氢裂化工艺技术”荣获中国专利优秀奖、陕西省专利一等奖；“块煤干馏中低温煤焦油制取轻质化燃料”荣

获陕西省及中国煤炭工业科技奖等多项省部级奖励。

此外，神木县政府主动服务企业，创新创造促进转型发展。神木县是全国最大的兰炭生产基地，产量占到全国的一半以上，总产能达到了3140万吨，为促进兰炭转型及销售，神木县瞄准治“霾”市场，先后组织北京煤科院、中国石油大学、西安建科大等科研院所组成兰炭应用雾霾防治课题组专题研究兰炭治“霾”，在取得其优质指标后，县上主要领导带队到北京等地



神木天元在逆境中“亮剑”，成功研制煤制油技术。截至4月份，该公司共销售油品12.4万吨，炭品33.9万吨，酚类产品0.4万吨，实现销售收入6.3亿元。刘生强摄

历经30余年奋斗，神木依托资源优势，构筑起了煤—兰炭—电石—聚氯乙烯—煤—兰炭—金属镁、煤—煤焦油—燃料油、煤—甲醇—醇醚产品等4大循环产业链，打造成煤炭开采及加工、以煤为基的新型能化、材料加工和装备制造、新兴非煤等四大现代产业集群八大产业园区，以能源化工为主的县域工业体系基本建成。各项工业项目和产品中，兰炭成功列入国家产业目录，成为我国继湖南浏阳花炮之后的第二大工业地理标志产品；建成北元化工110万吨PVC项目，成为全国已建成最大的聚氯乙烯生产企业；建成天元化工50万吨中温煤焦油轻质化项目，是目前国内最大规模、转化率最高的单套煤焦油轻质化生产装置，被誉为“榆林版煤制油”；代表世界煤化工最高水平的神华榆林煤炭综合利用项目也在落地开工。目前，神木已成为中国第一产煤大县(两亿吨级)、全国最大的兰炭基地(千万吨级)、全国最大的聚氯乙烯基地(百万吨级)、西部最大的火电基地(600万千瓦)、西部最大的浮法玻璃基地(800万重量箱)、西部最大的电石基地(百万吨级)，在国家能源安全体系中占有重要位置。

2014年，全县完成地区生产总值968.24亿元，增长11.3%；工业和第三产业产值分别占到70.08%、28.68%；实现财政总收入176.87亿元，地方财政收入54.02亿元，分别增长0.9%和7.8%；城镇居民人均可支配收入达32610元、农民人均纯收入达13622元，分别增长8.3%和3%，县域经济综合竞争力居全国百强县第22位，西北第1位。

进行推广，最终将兰炭产品作为优质燃料列入北京市优质燃煤替代项目。目前，文新德隆、富瑞公司、燕山公司、东腾公司等一批企业先后在神木上线投产洁净兰炭型煤生产，产品已直接供应北京、河北等地郊区民用燃料，正式开启了兰炭应用民用清洁能源的先河。

目前，神木煤化工项目已走向了煤制油、煤制烯烃、煤制醇醚、煤制天然气等新型现代化式产业发展格局。2014年，全县兰炭产值达125亿元，增长15%左右。

改革促动 持续释放省直管县红利

在省直管县体制作用下，神木市一级经济管理权限基本落实到位，省市下放350项行政审批权，返还税收5.8亿元，行政效率进一步提升，改革红利正在持续释放。

2014年5月底，省委、省政府正式出台《关于在神木县府谷县开展省直管县试点的意见》，这是陕西首次推行省直管县改革试点。一年来，神木县的省直管县体制优势逐步显现，经济社会发展焕发出勃勃生机和活力。

在省直管县体制下，神木市一级经济管理权限基本落实到位，省市下放350项行政审批权，返还税收5.8亿元，行政效率进一步提升，改革红利正在释放。神木针对实际，及时出台了稳增长十条意见，并向服务型政府转变，对企业实行分级分类服务管理，兑现扶持资金2.14亿元，牢牢稳住了实体经济，煤炭、兰炭、化工等主要工业品产销率达95.6%。神木工商制度改革后，由于“零资本”注册、“先后后证”全年新登记小微企业1200户，增长188%。

为适应经济新常态，神木大力发展混合所有制经济，目前全县已有21户民营企业与神华、陕煤、延长、陕汽等中省国企成功合作，涉及化工、兰炭、电力、载能、建材、制造等多个行业，涌现出“北元”“天元”等成功模式。神木化工与陕西华电榆横煤电公司榆横电厂签订了3200万千瓦时的电力直接交易合同，为企业节约成本96万元。促成陕煤与融和集团、胜帮公司合作建设了1,4-丁二醇、碳酸二甲酯等混合所有制发展联合体，成为神木民企发展壮大的关键支撑。

为了解决企业资金困境，神木

县立足县情和发展实际开展的多项重点改革举措也扎实推进。成立了全省首家金融综合服务中心，开展民间融资(借贷)登记、公共法律服务和中小企业服务三大业务，现已登记各类资产208亿元，成交总金额4900万元。开通了“神木金融网”服务平台，积极组建民营银行和村镇银行，筛选了7户民营企业参与组建，正在对申报企业进行资产评估和准入审查，县内小额贷款公司也达到22户。神木财政拿出5000万风险补偿金做为“助保贷”撬动10亿贷款资金，推动银企深度合作，目前已有35户企业入住17户企业获得贷款2635万元。积极引导金融行业进入神木，目前已有开源证券以及西安银行、交通银行、浦发银行等多家大型商业银行入驻。神木县还依托国有资产运营公司，创造性地盘活国有资产，以“先进后退”入股、委托贷款、融资担保、创投基金等扶持方式，累计帮扶368户企业102亿元，成为民企腾飞的发动机、培植财源的孵化器、盘活资金的蓄水池。

融和集团1,4-丁二醇精细化工项目集群开建后，去年因神木出现信贷危机等原因，一度融资陷入困境，马上即将投产的企业举步维艰，在这种情况下县委、县政府多次调研论证后，通过县资产运营公司等平台促成企业成功融资19.6亿元，在关键时刻挽救了企业，目前该企业即将投产，又将成为神木一个新的经济增长点。



神木境内20万千瓦太阳能光伏发电项目。刘生强摄

展望未来 破解“资源诅咒”有良方

工业主导、创新升级、改革促动、三产互动，已成为神木县域经济可持续发展的基本格局，产生了源源不绝的发展动力和后劲。一季度，全县实现地区生产总值197.16亿元，增长3.3%。

伴随着煤炭资源的吃干耗尽，神木会不会陷入“资源诅咒”困局？神木县除了煤工业经济，还有什么？伴随着转型发展的步伐，拿什么产业来承担起持续发展的重任？

一直以来，神木县第三产业发展滞后，始终成为一个难以突破的发展瓶颈，2012年三次产业比例仅为1.1:75.9:23，与沿海相比，三产起步晚，无论规模还是质量、水平都明显偏低。由此，神木县一边大发展涉煤工业经济，一边大手笔制定培育三产发展的新规划，通过实施“重点产业引领工程、发展载体提升工程、体制机制创新工程、支撑保障优化工程”，拟利用8年至10年时间使三产比重达到40%以上，让三产成为县域经济增长的新引擎，构筑以现代能源化工产业为基础、第三产业为支撑，产业层次较高、布局合理的县域经济发展新格局。

目前，一批三产领军企业带动作用已初显。已建成的23个现代农业示范园，年产值达5亿多元，神木西沟丰禾被认定为省级农业示范园，陕北民俗文化大观园还被认定为全国休闲农业与乡村旅游示范点。

除此以外，由史前文明石峁遗址、精忠报国的杨家将故里、精美的京式四合院、华丽的汉画壁、影视走红的高家堡古城以及二郎山、九龙山、天台山、西津寺等古庙群构成的多姿多彩的人文风景线，成为神木挖掘不尽的文化旅游资源，仅去年全县旅游收入就达到9.6亿元，已经成为神木新的朝阳产业。神木西站现代化综合物流园区、大保当神华煤化工产品物流园区、神木二村及西沙组团的商贸建材物流园区等一大批物流商贸产业也正在形成聚集式发展。

工业主导、创新升级、改革促动、三产互动，已成为神木县域经济可持续发展的基本格局，产生了源源不绝的发展动力和后劲。一季度，全县实现地区生产总值197.16亿元，增长3.3%。其中，全县规模以上工业企业实现工业总产值241.3亿元，实现工业增加值126.33亿元，工业增加值增长2.6%。一产实现增加值0.79亿元，增长5.9%；三产实现增加值70.05亿元，增长5.2%。财政总收入完成36亿元，增长2.1%；地方财政一般预算收入完成14.1亿元，增长11.8%。

本版文章均由特约撰稿王斌、刘生强撰写