

中石油紧急向国家发改委汇报 200 亿天然气投资遭遇“肠梗塞” A3

PPP 投资悄然“转向” A4

全新好再收港澳资讯 唐骏“隐身”规避借壳? A8

聚焦十九大

## 营业税正式废止 增值税立法呼之欲出

本报记者 杜丽娟 北京报道

十九大报告指出建设现代化经济体系,其中要深化供给侧结构性改革。

### 立法进程加快

肖捷指出,要按照税收中性原则,深入推进增值税改革。

根据全国人大常委会法工委制定的《落实税收法定原则实施意见》,到 2020 年我国全部税种都要上升为法律,增值税作为财政收入占比最大的一个税种,其立法进程备受关注。

11 月 9 日,中国政法大学税法研究中心主任施正文在接受采访时表示,国务院常务会议表态要研究启动增值税立法工作,但按照税收法定原则,我认为应该立即启动草案审议,最快明年可以提交全国人大常委会审议。

“增值税法是初次立法,要为后面留足时间征求各界意见,如果立法工作继续推迟,意味着后面就会很仓促,比较合适的时间表就是 2019 年完成立法,2020 年正式实施。”施正文告诉《中国经营报》记者。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出“落实税收法定原则”。这是“税收法定原则”第一次写入党的重要纲领性文件中。

所谓税收法定,是指由立法者决定税收问题的税法基本原则,即如果没有相应法律做依据,政府不

### 价内税转向价外税

增值税实行价外税,也就是由消费者负担,有增值才征税,没增值不征税。

全面推开营改增试点作为供给侧结构性改革和财税改革的重头戏,减税效应持续释放。

国务院常务会议指出,经法律程序批准全面推开营改增试点后,原来实行营业税的服务业领域已统一征收增值税,实质上全面取消了实施 60 多年的营业税,营业税暂行条例实际已停止执行。

营业税是对在中国境内提供应税劳务、转让无形资产或销售不动产的单位和个人,就其所取得的营业额征收的一种税,属于价内税。增值税是以商品(含应税劳务)在流转过程中产生的增值

10 月 30 日,国务院常务会议通过了《国务院关于废止〈中华人民共和国营业税暂行条例〉和修改〈中华人民共和国增值税暂行条例〉的决定(草案)》。

能征税,公民也没有纳税的义务。征税主体必须且仅依法律的规定征税,纳税主体必须且仅依法律的规定纳税。

记者了解到,目前涉及到改革领域的政策,一般都是按照先改革、后立法的路径来推进,增值税的改革也同样采取这个模式,营业税改增值税实现了两套文件并轨。随着“营改增”正式完成,下一步就是增值税立法。

11 月 4 日,十二届全国人大常委会第三十次会议表决通过了全国人大常委会第五次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

包括增值税立法工作和修改税收征管法在内的 8 个立法项目属于十二届全国人大常委会立法规划项目,建议起草单位加快工作进程,条件成熟的,尽快提请本届全国人大常委会审议;未能提请本届审议的,建议继续列入下一届全国人大常委会立法规划。

财政部部长肖捷指出,要按照税收中性原则,深入推进增值税改革,进一步健全抵扣链条,优化税率结

构,完善出口退税等政策措施,构建更加公平、简洁的税收制度。结合增值税改革进程,推进增值税立法,最终形成规范的现代增值税制度。

中国社会科学院财经战略研究院研究员杨志勇认为,增值税是一个中性税收,但随着营改增的推进,增值税被大量赋予调节功能,未来立法工作中应该强调减少调节作用,强调中性原则。

资料显示,金沙田科技有限公司原为单一电动车制造企业,营改增后向专业化、高端化进军,扩展成为环卫设施、机器人研发、制造、运营服务、再生资源处理应用的综合环境服务制造企业集团。

对此,中山大学自贸区综合研究院副院长林江认为,全面推行营改增,在为企业实质减税的同时,也引导企业集团把部分现代服务业从集团母体之中分离出来。在为母体企业服务的同时,也为市场上的其他企业提供服务,从而助推全社会现代服务业的蓬勃发展。

据统计,在营改增拉长产业链、扩大税基的作用下,2017 年前三季度,全国四大行业营改增纳税人月均增加 20.7 万户,明显高于 2016 年的月均增加 8.4 万户。

为巩固和扩大营改增大幅减税成果,常务会议决定必须修改相应法规,并重新以法规形式确定下来。

同时,目前对部分行业实施的过渡性政策保持不变。考虑到下一步深化改革的实际需要,草案明确,对纳税人缴纳增值税的有关事项,国务院或经国务院同意由财政、税务主管部门另做规定的,依照其规定执行。

多位财税界受访人士普遍认为,上述会议结束了营业税暂行条例继续实施的同时,更释放出加快增值税立法工作的信号。

“目前增值税立法的草案已经在

人大层面形成,但人大尚未在内部召开研讨,按照目前的进展,预计最快会在本届人大任期内(本届人大明年到期)进行首次审议。”一位财税法研究人士表态。



本报资料室 / 图

目前,在我国现有的 18 个税种中,以法律形式存在的税法只有三部,即企业所得税法、个人所得税法、车船税法。而增值税、消费税等主体税种,都是由国务院制定暂行条例开征。

根据全国人大常委会的要求,下一步相关部门将启动增值税立法,通过立法巩固改革成果,确立比较规范的消费型增值税制度。

链、扩大税基的作用下,2017 年前三季度,全国四大行业营改增纳税人月均增加 20.7 万户,明显高于 2016 年的月均增加 8.4 万户。

为巩固和扩大营改增大幅减税成果,常务会议决定必须修改相应法规,并重新以法规形式确定下来。

同时,目前对部分行业实施的过渡性政策保持不变。考虑到下一步深化改革的实际需要,草案明确,对纳税人缴纳增值税的有关事项,国务院或经国务院同意由财政、税务主管部门另做规定的,依照其规定执行。

## 政治体制改革重大探索 国家监察法重拳出击反腐

本报记者 王柯璋 北京报道

11 月 7 日,由第十二届全国人大常委会第二十八次会议审议的《中华人民共和国监察法(草案)》(以下简称“草案”)在人大网公布,面向社会征求意见。

据悉,该草案共 10 章 67 条,明确了国家监察工作的一系列重大问题,规定了监察机关的基本定位、监察范围、监察职责、监察权限、监察程序等基本内容。

草案一经公布立即引起了强烈的关注。《中国纪检监察报》上的文章《监察法解决了什么问题》称,制定监察法是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措,是总结反腐败斗争经验、巩固反腐败成

### 全覆盖监察助力反腐

草案规定监察机关可对六类公职人员进行监察,包括:中国共产党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关、民主党派和工商联机关的公务员等;法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员;国有企业管理人员;公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员;基层群众性自治组织中从事集体事务管理的人员;其他依法履行公职的人员。

习近平总书记曾在党的十九大报告中明确要求:“深化国家监察体制改革,组建国家、省、市、县监察委员会,同党的纪律检查机关合署办公,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。”

草案中“六类人员”基本实现了对所有行使公权力的公职人员监察的全覆盖。“这是我国近五年来反腐经验的法治化成果,这次监察的全覆盖是前所未有的。”田飞龙表示。

田飞龙认为,“全覆盖的国家监察法是一个整合性的立法,它既是纪委机关反腐权力法治化的延伸,也是对行政监察的权力和检察院的权力予以整合,实际上是纪委反腐、行政监察反腐和检察院反腐

果的制度保障。北京航空航天大学法学院副教授、一国两制法律研究中心执行主任田飞龙认为,监察法是反腐败国家立法,有力增强了全面依法治国的制度支撑。

“监察法既不是照搬国外的法律成果,也不是完全沿袭我们之前的行政监察法,它是重大的体制性和制度性的创新。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄得水在接受《中国经营报》记者采访时表示。

同样,著名制度反腐专家、中国纪检监察学院原副院长李永忠对记者表示:“监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革,是实现多年沉寂的政治体制改革的破冰之旅。”

三种权力整合之上的权力。”

同样,庄得水认为:“国家监察法关系到我们国家权力结构和组织结构的调整。”值得注意的是,“下一步还要根据国家监察法来制定国家监察委员会组织法,从组织和人员上完善国家监察法的实施”。

据草案规定,监察机关依法行使监察权,监察机关的职责是监督、调查、处置。那么,监察机关、检察机关以及检察机关三者之间权力的划分与衔接如何保障,成为了热议的焦点之一。

“纪检机关是党内监督的专责机关,监察委是国家监察的专责机关,检察机关是法律监督机关。党章、监察法和检察院组织法对这三者的性质有明确界定。监察法设立之后,检察院不再自行负责反贪、渎职和预防职务犯罪等工作,而是由监察委员会直接负责。”李永忠分析称。

“监察委移送检察院的案子,一旦被检察院接手,就需要采取强制措施来保证案件按照法定程序及时提起公诉。这是监察委和检察院之间既相互衔接、又相互制衡的体现,这样能更好地发挥各自的优势并提高工作的效力。”李永忠补充道。

下转 A6

活动对象:中国光大银行白金、钻石(尊爵)或无限等级信用卡(简称“高端卡”)客户  
活动内容:活动期间,逢周二、周四、周五、周六、周日,持光大高端卡在京东商城购买实物类商品,可享单笔交易满300元(含)及以上立减100元优惠。每人每自然月限1次,每活动名额前1000个名额。

活动细则详见中国光大银行信用卡官网xykcebbank.com或阳光惠生活APP

7×24小时全球服务热线 4001-000-000 / 4007-888-888

95595 www.cebbank.com



阳光惠生活APP

Bank 中国光大银行 共享阳光·创新生活