



自贸区再发力

本报记者 张晓迪 北京报道

自贸区是继经济特区之后中国特色社会主义市场经济的又一大胆探索,其承担着全面深化改革的重任。在过去的4年里,我国先后分三批设立了上海、广东、福建、天津、浙江、辽宁、河南等11个自贸区,2017年4月,随着第三批7家自贸区同时挂牌,我国自贸区“1+3+7”的“雁形阵”格局形成。

改革排头兵:上海自贸区

上海自贸区的100多项改革创新成果已分领域、分层次在全国复制推广。

在上海从事外贸服装进口工作的刘女士告诉记者,以往进口服装,要先带着一堆材料“跑北京”审批,而自从上海自贸区的国家贸易“单一窗口”设立后,所有的手续都可以通过网上提交,在上海就能完成材料报送备案,开展经营,原先需要一个星期左右办完的手续,现在半天就能完成。

作为最早成立的自贸区,上海自贸区的标杆意义不言而喻。2017年两会期间,就自贸区建设,习近平总书记说:“上海要解放思想、勇于突破,当好标杆,对照最高标准,查找短板弱项,大胆试、大胆闯、自主改。”

经过4年多的发展,总体上,上海自贸区已经形成了与国际通

复合型综合改革态势

以上海自贸区试点内容为主体,形成了各具特色、各有侧重的试点格局。

2018年伊始,商务部方面公开表示,目前全国各自贸区均取得多方面的重大进展,形成了多领域、复合型综合改革的态势。广东、天津、福建第二批自贸区自2014年12月获批设立以来,以上海自贸区试点内容为主体,形成了各具特色、各有侧重的试点格局。

商务部发言人高峰介绍,广东围绕切实转变政府职能,从“被动服务企业”向“主动服务企业”转变。依托港澳,经过两年多的发展,目前广东自贸区累计新设企业13.02万家,新设企业数量相当于上海、天津、福建三个自贸区同期新设企业家数之和,累计形成385项改革创新经验。外商投资企业5879家,合同外资金额达752.24亿美元。与挂牌前相比,“贸易便利化”、“投资便利化”和“跨境金融”三大指数分别增长了27.5%、42.1%和62.2%,实现行政事项的“一网通办”,60%以上的事项全程网上办结。

天津自贸区是继中国(上海)自由贸易试验区之后,中央政府设立的第二批自贸区之一。其在京津冀协同发展承担着对外开放的平台作用。在京津冀一体化的过程中,天津自贸区为区域转型升级注

入活力的催化剂、新引擎。记者了解到,自成立以来,天津积极推动租赁业的创新,实施了融资租赁企业进出口飞机等大型设备海关异地委托监管、设立登记备案限时办结等制度改革,租赁飞机累计超过1000架,占全国90%以上。不仅如此,2017年以来,天津自贸区先后完成了多项融资租赁业创新突破,在全国树立起一个又一个融资租赁业的“新区样板”,以租赁公司为主体的保理应收账款资产证券化业务,就是天津自贸区在全国推出的首单金融融资租赁业务。

福建自贸区推出投资管理体制改革“四个一”,将投资建设项目审批分为四个阶段,统一实行“一表申请、一口受理、并联审查、一张审批”,整体效能提高了近三倍。

福建自贸区福州片区管理委员会副主任梁勇表示,福州片区坚持问题导向和企业需求,持续推进制度创新,积极服务企业发展。

2016年实现工业产值820亿元,同比增长9.1%,比全市规模以上工业总产值增幅高出1.4个百分点。

平潭综合实验区行政审批局产业促进处副处长陈岚表示,在商事登记中,只要办事者递交的材料

工作日减少到1个工作日,申报材料由10份减少到3份;通过实行“一线放开、二线安全高效管住”贸易监管制度,一线进境货物当天入区,进出境时间较全关区平均水平分别缩短78.5%和31.7%,物流成本平均降低约10%。

除此以外,上海自贸区确立了以负面清单管理为核心的投资管理制度,形成了与国际通行规则一致的市场准入方式。经过3次修订完善,目前上海自贸区的负面清单由190条缩减到122条,90%左右的国民经济行业对外资实现了准入前国民待遇。

而自由贸易账户是上海自贸区金融改革的又一重大创新,为了适

应更加开放的环境和有效防范风险的金融创新制度,上海自贸区创设了自由贸易账户系统,建立了资本项目可兑换、利率全面市场化、金融市场开放、人民币国际化等核心领域金融改革的制度安排和操作路径,基本形成宏观审慎和风险监控的金融监管体系。目前已累计开立自由贸易账户6万多个,业务涉及110个国家和地区、2.7万家境内外企业。

2018年伊始,国务院决定在自贸区暂时调整《中华人民共和国船舶登记条例》等11部行政法规,在2017年“负面清单”实现了大幅“瘦身”的基础上,又一次性在多个行业降低了外资的准入门槛。

4年来,经过全面探索,11个自贸区从行政体制改革的创新,到财税体制改革,再到金融体制改革,从法无禁止即可为

的“负面清单”,到法无授权不可为的“权力清单”,再到法定职责必须为的“责任清单”;一方面要成为所在省市扩大对外开放的强劲引擎,另一方面也要形成对沿海乃至中西部地区经济加速开放的有力带动,从而带动中国经济全局性的开放和升级。

商务部2017年1月份数据显示,11个自贸区新设外商投资企业593家,实际使用外资83.8亿元人民币,同比增长55.2%。

商务部2017年底召开的“自贸区制度创新十大经典样本企业”发布会上,上海自贸区管委会常务副主任杭迎伟介绍,上海自贸区的100多项改革创新成果已分领域、分层次在全国复制推广。

商务部2017年1月份数据显示,11个自贸区新设外商投资企业593家,实际使用外资83.8亿元人民币,同比增长55.2%。

商务部2017年底召开的“自贸区制度创新十大经典样本企业”发布会上,上海自贸区管委会常务副主任杭迎伟介绍,上海自贸区的100多项改革创新成果已分领域、分层次在全国复制推广。



齐全,早上8点钟窗口受理后,11点钟章就可以出来了。

2016年,厦门加快建设“单一窗口”平台2.0版,87项应用服务

上线运行65项,口岸核心业务均实现“一个窗口、一次申报、一次办结”,平台报关比例近100%,报检比例实现100%,居全国第一。

商务部2017年1月份数据显示,11个自贸区新设外商投资企业593家,实际使用外资83.8亿元人民币,同比增长55.2%。

商务部2017年底召开的“自贸区制度创新十大经典样本企业”发布会上,上海自贸区管委会常务副主任杭迎伟介绍,上海自贸区的100多项改革创新成果已分领域、分层次在全国复制推广。

商务部2017年底召开的“自贸区制度创新十大经典样本企业”发布会上,上海自贸区管委会常务副主任杭迎伟介绍,上海自贸区的100多项改革创新成果已分领域、分层次在全国复制推广。

商务部2017年底召开的“自贸区制度创新十大经典样本企业”发布会上,上海自贸区管委会常务副主任杭迎伟介绍,上海自贸区的100多项改革创新成果已分领域、分层次在全国复制推广。

商务部2017年底召开的“自贸区制度创新十大经典样本企业”发布会上,上海自贸区管委会常务副主任杭迎伟介绍,上海自贸区的100多项改革创新成果已分领域、分层次在全国复制推广。

商务部2017年底召开的“自贸区制度创新十大经典样本企业”发布会上,上海自贸区管委会常务副主任杭迎伟介绍,上海自贸区的100多项改革创新成果已分领域、分层次在全国复制推广。

第三批自贸区红利显现

成立不到一年的第三批自贸区在2017年分别提交了各自的“成绩单”。

2017年4月1日,四川、辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、陕西7个自贸区正式挂牌,标志着中国对外开放进入新阶段和新境界。公开信息显示,成立不到一年的第三批自贸区在2017年分别提交了各自的“成绩单”。

浙江建立健全国际航行船舶保税油管理制度,探索一船多供等多项监管创新,推动船舶保税油的业务快速发展;2017年1至10月,浙江自贸区新增各类企业3303家,实际利用外资资金约265亿元,油品企业快速集聚,新增各类油品企业639家,注册资金667.9亿元。

河南以打造多式联运国际物流中心为目标,加快建设网络联通内外、运转顺畅高效、标准衔接协同、支撑保障有力的现代立体交通体系和现代物流体系。从2017年4月1日挂牌至当年底,河南自贸区新入驻企业23623家,注册资本3175.4亿元。其中,外资企业139家,国内外500强企业137家,带动了该省实际利用外资、进出口、财政收入的大幅增长。

陕西开展农业全产业链的生产经营模式试点,在区外建立2000多个连锁基地,总规模达到300多万亩,日供食材食品1500多万人次。

陕西自贸区到2017年底,区内新增注册企业9347家(其中外资企业107家),新增注册资本3099.8亿元(其中外资企业6.7亿美元),新增注册资本1亿元以上企业231家。

四川着眼内陆与沿海的协同开

放,与沿海地区签署战略合作协议,确定产业转移合作、招商引资的收益共享、多式联运物流体系建设等多项合作举措。四川自贸区成都区域2017年实现新增注册企业1.92万家,其中外资企业211家,注册资本达2950亿元。

重庆聚焦建设“一带一路”和长江经济带的互联互通枢纽,不断拓展中欧班列的功能、线路和承运的货物种类。2017年重庆自贸区范围内新增注册企业11695家,占全市9.7%,其中新增外资企业注册220家,占全市24.7%,引进项目692个,签约合同总额3007.5亿元。

辽宁围绕加快东北老工业基地的结构调整,制定重点发展的产业目录,设立产业投资的引导基金,扶持重点产业。自挂牌之日起至2017年年底,大连片区新增注册企业5456家,注册资本近697亿元。其中,注册内资企业5366家,注册资本超过663亿元,注册外资企业90家,注册资本超过5亿美元;注册资本超过1亿元的企

业146家,注册资本达357亿元。

湖北积极创建中部承接产业转移的示范区,出台“开放10条”、“招商10条”、“文化科技10条”等政策措施,吸引资本、技术、人才等产业要素的集聚。2017年底,湖北自贸区新设立企业达8105家。其中,内资企业8048家,注册资本总额731亿元;外资企业57家,合同外资金额28亿美元。

“一带一路”新契机

11个自贸区本身也都担负着直接与“一带一路”建设进行对接的任务。

2017年底,中国社会科学院推出的《自贸区蓝皮书:中国自贸区发展报告(2017)》(以下简称《蓝皮书》)指出,我国经济在进入调结构和转变发展方式的新常态之后,“一带一路”和自贸区建设的结合将为我国进一步扩大开放、深化改革提供路径。

据统计,目前自贸区交易涵盖了我国30%左右的进出口贸易总额,中国初步形成了立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的自贸区网络。

《蓝皮书》的研究结论认为,不仅“一带一路”沿线许多国家自身的发展战略与“一带一路”建设互相吻合,11个自贸区本身也都担负着直接与“一带一路”建设进行对接的任务。

如老挝通过互联互通成为连接周边国家枢纽的“变陆锁国为陆联国”战略,哈萨克斯坦的以运输和物流基础设施项目为核心的“光明之路”计划、印度尼西亚以基础设施建设为核心的“全球海洋支点”发展规划、英国旨在提高北方城市竞争力的北方经济引擎规划,都与“一带一路”倡议的主旨相吻合。

而我国现有的11个自贸区,大多也都担负着直接与“一带一路”建设进行对接的任务,如位于“长江经济带”和“一带一路”地理位置“交汇点”的上海自贸区是我国首个被纳入“一带一路”愿景和行动计划的自

贸区,肩负着基础设施互联互通、金融聚集等重要作用和功能。

与上海相似,浙江省也处在“长江经济带”和“海上丝绸之路”的交汇点,以宁波、舟山港为核心的自贸区的设立将成为我国新一轮对外开放的海上门户。

广东自贸区则主要通过“21世纪海上丝绸之路”沿线国家和地区的经贸往来,打造物流、投资、贸易枢纽来为“21世纪海上丝绸之路”建设服务。

作为“21世纪海上丝绸之路”的核心区,福建自贸区则可以发挥古代“海上丝绸之路”起点的历史和人文优势,加强与沿线国家的经贸对接力度。

辽宁省作为“一带一路”规划中的18个重要省区之一,主要肩负着中蒙俄经济走廊和面向东北亚地区开放的任务,成立自贸区也将会全面提升东北老工业基地的整体竞争力和对外开放水平。

作为内陆省份,河南省、陕西省处在“丝绸之路经济带”的枢纽位置,陕西更是“丝绸之路经济带”的核心区,自贸区不仅有助于提高我国整体对外开放的层次和中部地区的协调发展水平,也有利于提高内陆地区与“一带一路”沿线国家的经贸合作与人文交流水平。

能源新策:供给侧改革与价格机制改革并行

本报记者 索寒雪 北京报道

“我们进行国企改革的重点领域,就是供给侧改革。”中石油董事长王宜林向《中国经营报》记者表示。

《中国经营报》记者日前在全国两会期间采访的多家大型央企,纷纷把供给侧改革,满足国家发展需求作为改革的重点。

在供给侧改革的同时,与之相辅相成的价格机制改革同样势在必行。

2018年元旦期间的天然气供应紧张,让中石油董事长王宜林印象深刻。“我们和国家发改委相关部门讨论了几个晚上,就是为了天然气的供应紧张问题。”

目前国内消耗的管道天然气有超过65%的供应来自中石油。2017年年末到2018年年初,天然气供应忽然告急。

国家发改委主任何立峰回应:“此次天然气一度供应紧张确实暴露了国内天然气产销、储备等方

面存在的体制机制问题,以及基础设施严重不足等问题。”

在回答中阿卫视记者提问时,何立峰回答说:“去年天然气在增长幅度、增长数量等方面,都是新中国成立以来第一次碰到。”

原本被寄予厚望的中亚天然气供应也出现了告急。

“中亚地区在我们的北方,冷空气都是从东风吹过来的。在这种情况下,中亚也需要保障自己的国计民生,所以供应减缓。”中石油内部人士表示。

这是让王宜林没有想到的,“天然气的需求忽然增加了20%。”几年前,大家都嫌天然气的价格偏贵,现在却供不应求。

“因为天然气供应紧张,所以进行了很多‘煤改电’的改造。”国家电网董事长舒印彪说。

北方地区冬季清洁取暖,关系到群众温暖过冬,以及雾霾天能不能减少等问题。

舒印彪表示,2017年,国家电网公司全力以赴推进京津冀周边地区“2+26”城市居民“煤改电”工作。

截至2017年底,国家电网公司共计推广实施清洁采暖项目1.5万个,推广电采暖面积约5亿平方米,替代1.81万台、33万蒸吨取暖小锅炉,并累计完成京津冀周边地区居民“煤改电”199万户、7956个村改造任务。

舒印彪为此算了一笔账:以北京通州、延庆为例,以往一家庭一个采暖季平均要烧煤3~4吨,“煤改电”后,用电大约4000千瓦时,折算原煤不到2吨,每户采暖季平均支出电费2400元,享受政府电费补贴后为1800元,较使用燃煤采暖节省费用约1200元。费用节省的同时,污染也减少了,方便了群众。

同时,舒印彪日前表示,“明年将有更多的小锅炉因‘煤改电’被替代。”

舒印彪透露,2017~2018年取

暖季电采暖电量比2016~2017年增长了50%以上。

在清洁能源汽车方面,国家电网接入了17万个充电桩,但是由于使用率不高,处于亏损状态。

目前,作为清洁能源的天然气的价格仍处于有待理顺的状态。“天然气供应跟不上,管网建设也跟不上。”王宜林表示,从价格机制上看,“国内天然气实行价格双轨制。目前进口的天然气在民用方面都是亏损的,给供应商增加了困难。”

双轨制导致工业气价格与民用气价格不一致,工业气价格更高。

“天然气双轨制的定价机制也造成了部分地方工业气用户与民争气的现象,影响了天然气供应的正常进行。”王宜林表示。

在过去3个月,中石油为了保供天然气,一共亏损了65.6亿元。

“只要老百姓每月多花10元,就可以理顺价格。”王宜林建议。呼吁价格方面进行改革的还有

华能集团董事长曹培玺,他表示,华能的资产非常大,但是“盈利不好意思讲出来”。

曹培玺曾经考察美国的电价系统。“美国的发电成本跟我们差不多,但是美国不对民用电进行补贴。”曹培玺表示,“其实国内居民用电涨一分钱,就是一个规模很大的数字。”

国家发改委副主任宁吉喆表示,过去五年淘汰、停建、缓建煤电产能6500万千瓦,超额完成了预定的目标任务。

面对天然气供应紧张,记者了解到,国家相关部门正在开发多种供给渠道。

王宜林透露,为了保障供应,“中石油和发改委进行了多次的沟通,应该很快就会有改革动作。”

何立峰透露了下一步设想:“供应方面,我们要加强和周边国家,包括中亚地区、俄罗斯地区和太平洋沿海各国等有天然气生产供应的这

些国家签订更加紧密的、长期的天然气供应协议,稳定住我们天然气包括LNG(液化天然气)这种供应,加上我们自己的生产,千方百计满足群众需求。今年我们估计在去年2300多亿的基础上,需求还会进一步上升。”

何立峰还表示,要大力组织研发力量,研究致密气开采、页岩气开采,包括煤制气的深入研究,要适时加以推进,保证天然气的产量逐步稳步上升,更好地满足清洁采暖的要求,满足人民群众对天然气保供保暖的需求。

从部委的角度来讲,记者注意到,第三批国企改革试点名单是由国家发改委主导制定的,主要涉及垄断行业的国企改革。

价格改革和国企改革的推进同属于国家发改委,给了央企推动价格改革的机会。

“我们和国家发改委常常讨论到深夜。”王宜林说。