



# 继续蓝天保卫战

本报记者 李艳洁 北京报道

“蓝天”、清洁空气是民之所向、群众所求。刚刚过去的2017年，“大气十条”圆满收官，但这显然还不是大气污染治理的终点。即便去年北京PM2.5浓度降到了“京60”(60微克/立方米)目标之下，达到58微克/立方米，但比起国家空气质量标准的年均35微克/立方米、仍超标六成以上，全国338个地级及以上城市空气质量达标的不到三成。

## “煤改气”“煤改电”计划400万户

在2018年全国环保工作会议上，李干杰表示，要继续稳步推进北方地区清洁取暖，今年北方地区清洁能源改造工作预计将完成煤改气、煤改电400万户；加快淘汰10蒸吨及以下燃煤小锅炉，全面启动城市建成区35蒸吨及以下燃煤锅炉淘汰工作。

“燃煤、工业生产和机动车是京津冀及周边地区秋冬季重污染的主要来源，其中燃煤排放是冬季的首要来源，对重污染期间PM2.5的贡献，包括一次排放和二次转化的贡献可以达到30%~50%，有个别城市燃煤的贡献可以达到50%。”国家大气污染防治攻关联合中心副主任、中国工程院院士贺克斌介绍。

而从发达国家的经验来看，使用天然气代替燃煤可以有效减少雾霾。据美国能源信息署(EIA)的统计，使用天然气取代煤炭，二氧化碳排放将减少44%，二氧化硫排放将

## 提高环保标准 淘汰落后产能

提升公众的“蓝天幸福感”，要在几个主攻方向上发力。

刘炳江表示，产业结构调整是蓝天保卫战3年行动计划的主攻方向之首，重点是继续开展散乱污企业综合整治，淘汰落后产能并化解过剩产能，还有城区内重污染企业的搬迁等。

刘炳江介绍，加快淘汰落后产

## 高污染行业将推行超低排放

于钢铁等高污染行业，政府工作报告提出，今年要“推动钢铁等行业超低排放改造。提高污染排放标准，实行限期达标。”

此前一直被认为是主要污染源之一的煤电，自2014年开始超低排放升级改造。“数据显示，全国燃煤机组目前已累计完成超低排放改造7亿千瓦，占煤电装机容量71%。我们国家已经建立起全球最大的煤炭清洁利用体系，煤电行业为中国的大气污染防治工作做出了巨大的贡献。”环保部宣教司巡视员刘友宾说。

刘炳江认为，相比煤电行业污染物持续减排，非电行业对我国污染排放贡献越来越大，我国钢铁的产量占世界的50%，水泥占60%，平板玻璃占50%，电解铝占65%，且分布了40多万台量大面广的燃煤锅炉，量大面广的城中村、城乡结合部和农村的采暖用煤数量更是惊人。非电行业的污染治理的基数、管理的能力与电力行业相比还有很大的差距。二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘的排放量占全国四分之三以上。另外挥发性有机物排放量还未得到有效的控制，主要来源是石化、化工、工业涂装、包装印刷等行业。

对于2017年“大气十条”的圆满收官，刘炳江认为，重点行业提标改造也发挥了巨大的作用。2017年，环保部制修订水泥、石化等重点行业排放标准20多项，实施了一轮污染治理设施提标改造工程。“1万多家国家重点监控企业全部安装在线监控，实现24小时实时监控；企业排放达标率大幅度提升。”

今年，污染排放标准将更加严格。

根据环保部日前印发的《关于京津冀大气污染传输通道城市执行大气污染物特别排放限值的公告》，京津冀“2+26”城市于今年3月1日起执行大气污染物特别排放限值，10月1日起，火电、钢铁、石化、化工、有色(不含氧化铝)、水泥行业现有企业以及在用锅炉要执行二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥发性有机物特别排放限值。2019年10月1日起，炼焦化学工业现有企业要执行二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥

发性有机物特别排放限值。此前，河北省宣布，2018年将开展工业企业全面达标排放行动，对钢铁、焦化等重点行业实施超低

排放改造。河南省发布的《2018年大气污染防治攻坚战实施方案》也明确，在2018年采暖季对钢铁、焦化、铸造、建材、有色、化工行业继续实施错峰生产，在此基础上，对在2018年10月底前稳定达到特别排放/超低排放限值的相关行业企业，实施差别化限产，进一步实现“谁改造谁受益、早改造早受益”。

而对于那些违法超标排放严重的“散乱污”企业，刘炳江表示，今年会在全国范围内继续排查散乱污企业。

“据专家估算，2017年‘2+26’城市‘散乱污’企业整治对PM2.5浓度下降贡献率达30%。”刘炳江介绍，群众对“散乱污”企业投诉量也是最大的。据环保部数据，2017年，“2+26”城市在一年内清理整顿涉气“散乱污”企业6.2万余家。

对于环保执法导致经济损失的说法，刘炳江解释，“散乱污”综合整治，是扶堵结合，扶持环境绩效好的企业、绿色GDP，打击非法企业、黑色GDP。

刘炳江称他们也组织做过深入分析，如果“散乱污”企业全部安上高效治污设施，那么这些企业不仅钱挣不到，甚至还赔本，这些企业之所以能长期存在，就是以牺牲环境为代价，环境成本内部化没得到落实，所以赚的都是污染环境的钱。

刘炳江认为，“散乱污”企业综合整治，不仅换来了环境质量改善，也推动了供给侧结构性改革，促进了产业转型升级，解决了“劣币驱逐良币”的问题。“河北省廊坊市文安县原有2000多家胶合板企业，原来年纳税额只有两亿多元，综合整治后，规模以上企业数量从39家增加到100多家，纳税额也翻番了，你们可以去那里看一看，原来企业周边环境脏乱差，现在发生了翻天覆地的变化，群众普遍叫好。”

“在执法过程中，肯定会对一些违法企业、不达标企业造成较大冲击，甚至关停淘汰，我想这是经济发展的必然规律，历史欠账总是要还的，‘散乱污’企业综合整治还要进一步向全国推广，请大家客观理性来看待这个问题。”刘炳江表示。

## 附：各省、自治区、直辖市公布的压减产能目标

<p>河北省提出2018年压减钢铁产能1000万吨以上、煤炭1062万吨、水泥100万吨、焦炭500万吨、平板玻璃500万重量箱、火电50万千瓦，钢铁“僵尸企业”全部出清。</p> <p>山东省提出2018年压减粗钢产能355万吨、生铁产能60万吨、煤炭产能465万吨。</p> <p>山西省提出2018年退出煤炭过剩产能2300万吨、钢铁过剩产能190万吨，淘汰煤电机组100万千瓦以上。</p> <p>河南省提出2018年淘汰落后煤电机组100万千瓦。</p> <p>安徽省提出2018年退出煤炭产能690万吨，压减生铁粗钢产能228万吨。</p> <p>辽宁省提出2018年关闭年产30万吨以下煤矿25个，去产能361万吨；全面取缔县城建成区和工业园区10吨以下燃煤小锅炉。</p> <p>黑龙江省提出2018年推进582处煤矿整顿关闭和企业兼并重组转型升级，30万千瓦及以上燃煤发电机组全部完成超低排放改造。</p> <p>内蒙古提出2018年退出煤炭产能405万吨，统筹做好煤电、建材等行业去产能工作。</p> <p>云南省提出2018年压减粗钢产能27万吨，退出煤炭产能58万吨，对13类落后小煤矿，坚决做到应去尽去。</p> <p>贵州省提出2018年关闭煤矿70处、压减产能1000万吨。</p> <p>甘肃省提出2018年关闭退出煤矿22处，淘汰落后产能471万吨。</p> <p>天津市提出2018年处置“僵尸企业”260户，深化钢铁行业“去产能”工作。</p> <p>北京市提出，2018年有序推进农村煤改清洁能源，基本实现平原地区“无煤化”。对重点企业严格排污许可证管理，实现“散乱污”企业动态清零。</p>	<p>本报记者李艳洁整理自各省、直辖市、自治区2018年《政府工作报告》</p>
--	--

长，导致出现大面积“气荒现象”。那么今年，持续推进的“煤改气”是否会再遭遇“气荒”？

据国家发改委统计数据显示，2017年我国累计供应天然气达到2373亿立方米，为中华人民共和国成立以来的历史最高点。

“今年我们估计在去年2300多亿立方米的基础上，需求还会进一步上升。”3月8日，国家发改委主任何立峰在全国人大十三届一次会议上表示，去年冬天一度供气紧张，确实暴露出国内在天然气生产、供、储、销方面存在的体制机制和基础设施严重不足的问题，要力争稳步推进，包括动员按照市场化、法治化的原则来稳步推进储气能力、供气能力和管网建设。

“近期的工作，重点是在确保安全的前提下，千方百计组织生产。”何立峰表示，同时还要大力组织研发力量，研究致密气开采、页岩气的开采，包括煤制气的深入研究。

此外，何立峰还表示，要加强和周边国家，包括中亚地区、俄罗斯地区和太平洋沿海各国等有天然气生产供应的国家签订更加紧密的、长期的天然气供应协议，稳定住天然气包括LNG供应。

在天然气储备和LNG储罐方面，也要加强设施建设，全国尽快形成“一张网”。“储气能力是我们很大的短板，现在做得最好的是上海，已经做到15天左右的储气水平。上海能做到，其他城市要稳步向前推进，争取比较短的时期内达到供应本地区，特别是本城市10天左右的储气能力。”何立峰表示，供气企业要达到10%的储气能力，世界平均水平的储气能力是15%左右。

## “煤改气”“煤改电”计划400万户

“煤改气”“煤改电”计划400万户。在2018年全国环保工作会议上，李干杰表示，要继续稳步推进北方地区清洁取暖，今年北方地区清洁能源改造工作预计将完成煤改气、煤改电400万户；加快淘汰10蒸吨及以下燃煤小锅炉，全面启动城市建成区35蒸吨及以下燃煤锅炉淘汰工作。

“燃煤、工业生产和机动车是京津冀及周边地区秋冬季重污染的主要来源，其中燃煤排放是冬季的首要来源，对重污染期间PM2.5的贡献，包括一次排放和二次转化的贡献可以达到30%~50%，有个别城市燃煤的贡献可以达到50%。”国家大气污染防治攻关联合中心副主任、中国工程院院士贺克斌介绍。

而从发达国家的经验来看，使用天然气代替燃煤可以有效减少雾霾。据美国能源信息署(EIA)的统计，使用天然气取代煤炭，二氧化碳排放将减少44%，二氧化硫排放将

提升公众的“蓝天幸福感”，要在几个主攻方向上发力。

刘炳江表示，产业结构调整是蓝天保卫战3年行动计划的主攻方向之首，重点是继续开展散乱污企业综合整治，淘汰落后产能并化解过剩产能，还有城区内重污染企业的搬迁等。

刘炳江介绍，加快淘汰落后产

## 高污染行业将推行超低排放

于钢铁等高污染行业，政府工作报告提出，今年要“推动钢铁等行业超低排放改造。提高污染排放标准，实行限期达标。”

此前一直被认为是主要污染源之一的煤电，自2014年开始超低排放升级改造。“数据显示，全国燃煤机组目前已累计完成超低排放改造7亿千瓦，占煤电装机容量71%。我们国家已经建立起全球最大的煤炭清洁利用体系，煤电行业为中国的大气污染防治工作做出了巨大的贡献。”环保部宣教司巡视员刘友宾说。

刘炳江认为，相比煤电行业污染物持续减排，非电行业对我国污染排放贡献越来越大，我国钢铁的产量占世界的50%，水泥占60%，平板玻璃占50%，电解铝占65%，且分布了40多万台量大面广的燃煤锅炉，量大面广的城中村、城乡结合部和农村的采暖用煤数量更是惊人。非电行业的污染治理的基数、管理的能力与电力行业相比还有很大的差距。二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘的排放量占全国四分之三以上。另外挥发性有机物排放量还未得到有效的控制，主要来源是石化、化工、工业涂装、包装印刷等行业。

对于2017年“大气十条”的圆满收官，刘炳江认为，重点行业提标改造也发挥了巨大的作用。2017年，环保部制修订水泥、石化等重点行业排放标准20多项，实施了一轮污染治理设施提标改造工程。“1万多家国家重点监控企业全部安装在线监控，实现24小时实时监控；企业排放达标率大幅度提升。”

## “煤改气”“煤改电”计划400万户

在2018年全国环保工作会议上，李干杰表示，要继续稳步推进北方地区清洁取暖，今年北方地区清洁能源改造工作预计将完成煤改气、煤改电400万户；加快淘汰10蒸吨及以下燃煤小锅炉，全面启动城市建成区35蒸吨及以下燃煤锅炉淘汰工作。

“燃煤、工业生产和机动车是京津冀及周边地区秋冬季重污染的主要来源，其中燃煤排放是冬季的首要来源，对重污染期间PM2.5的贡献，包括一次排放和二次转化的贡献可以达到30%~50%，有个别城市燃煤的贡献可以达到50%。”国家大气污染防治攻关联合中心副主任、中国工程院院士贺克斌介绍。

而从发达国家的经验来看，使用天然气代替燃煤可以有效减少雾霾。据美国能源信息署(EIA)的统计，使用天然气取代煤炭，二氧化碳排放将减少44%，二氧化硫排放将

## 提高环保标准 淘汰落后产能

提升公众的“蓝天幸福感”，要在几个主攻方向上发力。

刘炳江表示，产业结构调整是蓝天保卫战3年行动计划的主攻方向之首，重点是继续开展散乱污企业综合整治，淘汰落后产能并化解过剩产能，还有城区内重污染企业的搬迁等。

刘炳江介绍，加快淘汰落后产

## 高污染行业将推行超低排放

于钢铁等高污染行业，政府工作报告提出，今年要“推动钢铁等行业超低排放改造。提高污染排放标准，实行限期达标。”

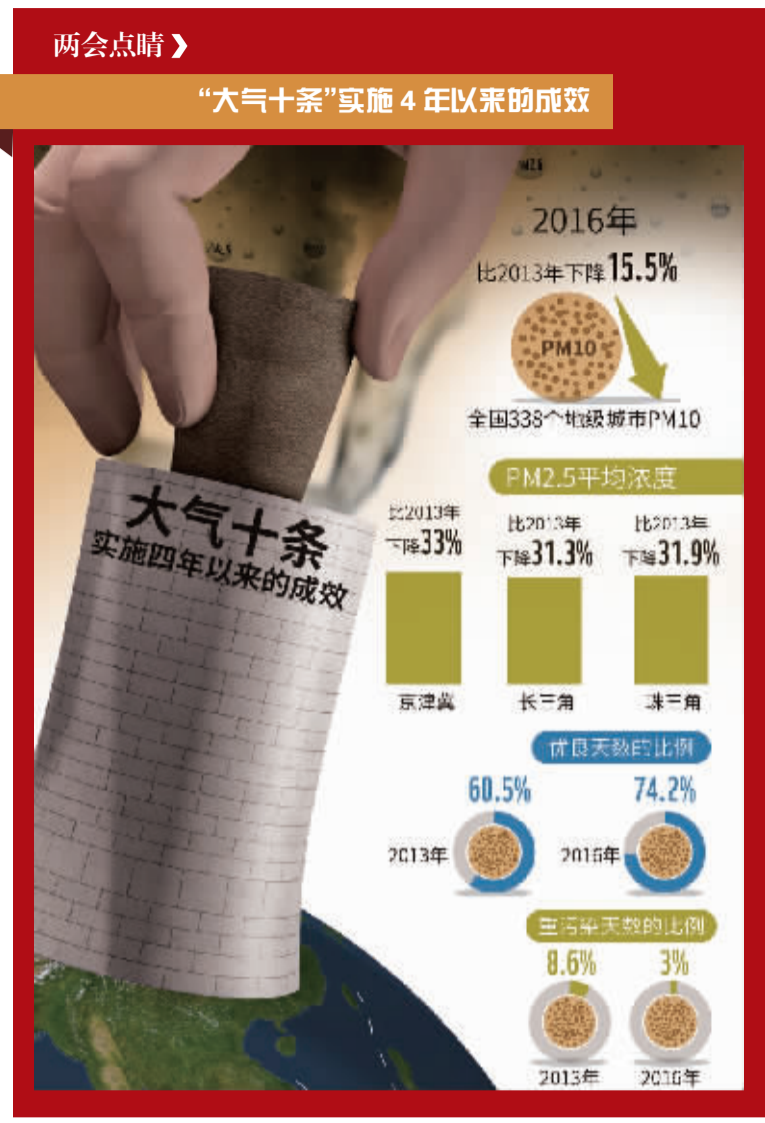
此前一直被认为是主要污染源之一的煤电，自2014年开始超低排放升级改造。“数据显示，全国燃煤机组目前已累计完成超低排放改造7亿千瓦，占煤电装机容量71%。我们国家已经建立起全球最大的煤炭清洁利用体系，煤电行业为中国的大气污染防治工作做出了巨大的贡献。”环保部宣教司巡视员刘友宾说。

刘炳江认为，相比煤电行业污染物持续减排，非电行业对我国污染排放贡献越来越大，我国钢铁的产量占世界的50%，水泥占60%，平板玻璃占50%，电解铝占65%，且分布了40多万台量大面广的燃煤锅炉，量大面广的城中村、城乡结合部和农村的采暖用煤数量更是惊人。非电行业的污染治理的基数、管理的能力与电力行业相比还有很大的差距。二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘的排放量占全国四分之三以上。另外挥发性有机物排放量还未得到有效的控制，主要来源是石化、化工、工业涂装、包装印刷等行业。

对于2017年“大气十条”的圆满收官，刘炳江认为，重点行业提标改造也发挥了巨大的作用。2017年，环保部制修订水泥、石化等重点行业排放标准20多项，实施了一轮污染治理设施提标改造工程。“1万多家国家重点监控企业全部安装在线监控，实现24小时实时监控；企业排放达标率大幅度提升。”

今年，污染排放标准将更加严格。

根据环保部日前印发的《关于京津冀大气污染传输通道城市执行大气污染物特别排放限值的公告》，京津冀“2+26”城市于今年3月1日起执行大气污染物特别排放限值，10月1日起，火电、钢铁、石化、化工、有色(不含氧化铝)、水泥行业现有企业以及在用锅炉要执行二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥发性有机物特别排放限值。2019年10月1日起，炼焦化学工业现有企业要执行二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥



发或者是极端情况下保证供应不出问题。”何立峰表示，如果出现极端情况，我们还是要“压非保民”，

“压非”就是非民用气要逐渐地压缩，确保民用气不受任何极端天气和极端情况影响。

象之一。前述省、直辖市、自治区已经公布的目标显示，今年计划淘汰250万千瓦以上的煤电机组。

“在去产能的过程当中，国家发改委同有关部门始终坚持市场化、法治化、规范化的原则。”国家发改委副主任宁吉喆在3月8日的全国人大记者会上表示，去产能是推进供给侧结构性改革的重要任务。

求，按照市场供求的关系，按照行业结构优化调整和企业改革的要求，有序地推进。”

宁吉喆表示，通过去产能，使行业供给的质量和效率明显提升，使产业结构的调整取得积极进展，使市场竞争的秩序得到有效规范，促进了整个国民经济总供求关系的改善。

中国经营者俱乐部  
CHINA BUSINESS CLUB

# 合伙人招募

**合伙，即意味着你站在了一个聚33年媒体公信力和经营智慧的平台上；**  
**合伙，即意味着你拥有了遍布全国400多个城市的忠实读者群；**  
**合伙，即意味着你拥有了一座一流的专家智库；**  
**合伙，即意味着你拥有了一个汇聚中国极活跃商业精英的高端人脉圈！**

中国经营者俱乐部由中国经营报社发起，以“聚经营智慧 惠企业长青”为核心使命，充分整合报纸30余年一起成长的忠实读者——中国极为活跃的主流经营者资源。它是抱团学习为纽带，经营互助为核心的高端会员交流与服务平台。

刘老师 13683350999   王老师 13501204361   彭老师 13552206620   孙老师 13902235241

## 大视野 重实战 交真情