



中央财政五年投入专项扶贫资金 2800 亿

五年贫困人口减少 6800 万 中国脱贫攻坚进入下半场

本报记者 颜世龙 北京报道

“五年来,脱贫攻坚取得决定性进展。”3月5日,国务院总理李克强作政府工作报告时向全国人民交出亮丽成绩单。五年来,中央财政投入专项扶贫资金 2800 多亿元,贫困人口减少 6800 多万,易地扶贫搬迁 830 万人,贫困发生率由 10.2% 下降到 4.5%。而在 2018 年,中国还将继续加大精准脱贫的力度,将再减少农村贫困人口 1000 万以上,完成易地扶贫搬迁 280 万人。

《中国经营报》记者了解到,自习近平总书记提出精准扶贫方略,至 2015 年底中央发出打赢脱贫攻坚战的决定,脱贫攻坚已经创造了中国减贫史上的最好成绩。据悉,2012 年底,我国有近 1 亿贫困人口,到 2017 年底还剩 3046 万人,5 年时间里,贫困人口在以年均 1370 万人的速度减少。

记者也注意到,今年两会上,来自各行各业的代表委员也通过调研走访,为“精准扶贫”这一热门话题提出了包括教育、医疗、产业扶贫等诸多切实可行的建议。

群策群力之下,到 2020 年实现全面小康的目标就在眼前。

脱贫攻坚成绩单



5 年,创造中国减贫史上最好成绩

深度贫困地区是脱贫攻坚的坚中之坚,要全面把握深度贫困的主要原因,加大力度推进深度贫困地区脱贫攻坚。

“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”,2013 年 11 月,习近平总书记首次到湘西土家族苗族自治州提出“精准扶贫”概念,这也标志着中国扶贫模式一改大水漫灌,走向精准滴灌。

2015 年 6 月,习近平在贵州召开部分省市党委主要负责同志座谈会上再次强调,对于扶贫要坚持因人因地施策,因贫困原因、贫困类型施策,区别不同情况,做到对症下药、靶向治疗,不搞走马观花、大而化之。

同年年底,中共中央、国务院发出《关于打赢脱贫攻坚战的决定》(以下简称《决定》),《决定》指出,我国扶贫开发已进入啃硬骨

扶贫,多部门形成合力

事实上,精准扶贫、精准脱贫离不开各级政府、企事业单位和全社会的共同参与,群策群力。

刘永富说,打赢打好精准扶贫攻坚战,深度贫困地区非常关键,经过这几年的努力,我们面上脱贫攻坚的任务是可以完成的,但要实现一个人不掉队,一个民族不能少的目标,现在比较担心的还是深度贫困地区。

刘永富表示,截至去年底,国家在深度贫困地区贫困发生率超过 18% 的县还有 110 个,贫困发生率超过 20% 的村还有 16000 多个。习近平总书记在山西召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会后,各省对当地的深度贫困地区再次认定了 334 个深度贫困县。这 334 个县去年底的贫困发生率是

代表委员为精准扶贫出谋划策

怒江州还推进“两江”流域生态修复和绿色经济发展计划,启动实施了“怒江峡谷”生态建设,打造怒江峡谷风景线。

记者注意到,在今年两会期间,精准扶贫依旧为各方关注的热门话题,来自各界的代表委员通过调研为两会带来了一手的建议提案。

全国政协委员、民建青海省委主任委员王舰表示,知识对经济增长起到决定性作用,教育是“造血式”扶贫的利器,意义重大。“以我国马铃薯的种植、科学育种、生产加工为例,专业人才缺口很大,特别是在脱贫攻坚任务较重的地区,教育内容更要和生产实际紧密结合起来。王舰委员建议,在高校专业设置上,应科学合理制订专业人才培养方案,开设更多接地气、专业性强的专业。同时,进一步加强校

头、攻坚拔寨的冲刺期。必须在现有基础上不断创新扶贫开发思路和办法,坚决打赢这场攻坚战。并强调,要实施精准扶贫方略,加快贫困人口尽快脱贫。

《决定》要求,在实施精准扶贫过程中,明确要使建档立卡贫困人口中有 5000 万人左右通过产业扶持、转移就业、易地搬迁、教育支持、医疗救助等措施实现脱贫,其余完全或部分丧失劳动能力的贫困人口实行社保政策兜底脱贫。

2016 年 3 月,在中央扶贫开发工作会议上,习近平再次指出,要解决好“怎么扶”的问题,需按照贫困地区和贫困人口的具体情况,实施“五个一批”工程。一是发展生

产脱贫一批;二是易地搬迁脱贫一批;三是生态补偿脱贫一批;四是发展教育脱贫一批;五是社会保障兜底一批。

紧随其后,《“十三五”规划纲要》提出,不仅要创新扶贫开发方式,健全精准扶贫工作机制,更要支持革命老区、民族地区、边疆地区等贫困地区的基础设施建设、公共服务水平加快发展,强化政策保障,健全广泛的参与机制等构建起了脱贫攻坚支撑体系。

2017 年 6 月,习近平总书记在山西太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话,这标志着脱贫攻坚工作进一步向纵深发展。习近平指出,深度贫困

期限的提案,建议将“即报即审、审过即发”政策申报期限延续到 2025 年,并对新疆、西藏、甘肃、青海等特别偏远的贫困地区给予更加优惠的条件,金融和资本市场精准扶贫效果正在显现。

证监会办公厅副主任曾彤此前透露,自 2016 年 9 月至去年 5 月,已有 3 家贫困县企业通过绿色通道完成了发行上市,18 个贫困地区企业在审,35 家公司辅导备案,新三板挂牌公司已达到 48 家。

在证券公司发挥专业优势服务贫困地区企业融资方面,2016 年共融资了 446 亿元,其中 IPO、定向增发、并购重组三个项目共融资

了 42.3 亿元。新三板项目 31 个,融资了 34 亿元,四板项目 40 个,融资 49.7 亿元,融资融券项目 39 个,融资 286 亿元,资产管理项目 12 个,融资 33.9 亿元。

在上市公司方面,据证监会统计,已有 591 家上市公司披露了扶贫工作情况,投入资金总额超过了 210 亿元。帮助约 41 万建档立卡贫困户人口脱贫,其中产业扶贫项目超过了 3000 亿元,投入了 110 亿元。帮助 17 万建档立卡人口实现脱贫。

与此同时,旅游、教育、生态、住房、医疗等各部门及地方还在持续发力。

两三年内就能顺利脱贫。“随着我国产业结构调整和发展方式转变,产业扶贫方式开始由农业向工业、服务业等二三产业倾斜。特别是集一二三产业为一体的融合产业链条长,吸纳就业能力强,综合效益好,还能留住年轻人,成为移民新村产业配套的重要方向。”

全国政协委员、云南省怒江州副州长丁秀花说,在“绿水青山就是金山银山”的理论指导下,怒江州走上了生态保护脱贫之路。从 2016 年开始,怒江州建立了生态护林员制度,从建档立卡贫困户中聘请了 6388 名生态护林员,每人每年补助 1 万元。这样既解决了贫困户家庭的脱贫问题,也让贫困户变

成了生态环境的保护者。

此外,怒江州还推进“两江”流域生态修复和绿色经济发展计划,启动实施了“怒江峡谷”生态建设,打造怒江峡谷风景线。“怒江州将走上生态旅游发展道路,不搞过度开发。我们要把生态旅游的标准制定出来,再引进有实力的企业 and 专业人才,打造生态旅游、体验旅游项目,把当地丰富的旅游资源变成群众脱贫致富的动力。”

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东则建议,构建电商精准扶贫长效机制,要重点支持冷链物流基础设施建设,对在贫困县建立物流基地等基础设施的电商企业给予配套支持。

全国政协委员、中天金融集团董事长罗玉平:

建立“玉米调改”产业基金促进精准扶贫

本报记者 李瑞娜 北京报道

“农业供给侧结构性改革是当前我国农业发展、乡村振兴的重要战略任务。玉米‘调改’已经上升为国家战略,政策层面也已明确:到 2020 年‘镰刀弯’地区玉米面积减少 5000 万亩以上,涉及 13 个省区,其中西部省区共计 8 个。”第十三届全国政协委员、中天金融集团股份有限公司(000540.SZ,以下简称“中天”)董事长罗玉平在全国两会上表示。

与此同时,《中国经营报》记者注意到,推进乡村振兴,罗玉平提交了《支持西部地区“玉米调改”建立“玉米调改”产业基金的建议》《关于做实做强村集体经济 消除“空心村”推进乡村振兴的建议》《西部地区提速发展普惠事业助推脱贫攻坚的建议》等系列提案。

“玉米调改”面临三重压力

中天成立于 1978 年,于 1994 年登陆 A 股,是贵州省第一家上市公司,目前业务涉及金融投资、股权投资、实业投资、城市基础设施投资、管理、壹级房地产开发、大健康业务等多个领域。

在罗玉平看来,现在西部地区

精准扶贫需金融补位做好长效造血

针对“玉米调改”存在的问题,该如何破局呢?罗玉平在《支持西部地区“玉米调改”建立“玉米调改”产业基金的建议》中做出了解答。

“调减是手段,改种是目的。建议出台政策鼓励、支持、引导财政资金、社会资本、金融机构成立‘玉米调改’产业发展基金,地方财政出资比例为基金规模的 20%,社会资本出资比例为基金规模的 20%,银行等金融机构出资比例为基金规模的 60%。基金重在导入龙头企业,基金投向包括规模优势特色种植业、现代农业产业园、农旅一体优势项目等。”罗玉平表示,应建立“玉米调

改”的“玉米调改”存在三个方面的问题,即土地多、时间短,“玉米调改”任务重,各级干部畏难情绪大,农民调改配合度低;针对“玉米调改”,全国层面没有出台任何补贴和倾斜政策;财政缺位、金融错位,“玉米调改”缺乏行之有效的市场

机制保障。

“‘玉米调改’有目标、有指标,但是没抓手、没招数,各级干部畏难情绪突出。不求收益最大化,只求风险最小化,这是农民大规模种植玉米的重要原因。正是因为担心改种经济作物风险放大,且缺乏必

要的相关政策支持,故多不愿配合调减、改种。”罗玉平表示。

此外,玉米“粮改饲”,在国家层面有“镰刀弯”计划,国家会对各个区域有相应的经济补贴。但是针对“玉米改种”,目前没有对应政策。

对于造成农村贫困的根源,罗玉平解释称,这是由于财政输血、金融抽血造成的,“农村经济发展与金融产业错位的矛盾日益凸显,导致农业供给侧结构性改革的核心事项‘玉米调改’举步维艰。”

产业扶贫项目的实施,通过“农产品+农产品销售端+农村金融服务”的有效连接,推动金融资源下沉,服务千万农户,农产品销售端与农产品直供基地的利益联结模式能够带动“玉米改种”农户脱贫致富,促进返乡农民工创业就业及村集体经济增收,给老百姓带来实惠,助力西部地区脱贫攻坚。

值得注意的是,针对精准扶贫问题,罗玉平还提交了《关于做实做强村集体经济 消除“空心村”推进乡村振兴的建议》《西部地区提速发展普惠事业的建议》等提案,提出系列切实之策。

再者,可建立农户基础信息大数据系统,提供精准金融服务为农户提供季节性生产资金支持,增加“玉米改种”农户的生产性收入。推进普惠金融进村入户,构建农村信用体系,化解农村金融网点不足,农民贷款难、利息高之痛,惠及“玉米改种”农户。帮助“玉米改种”农户解决生产资金、小额贷款周转问题,帮助无信用记录“玉米改种”农户建立信用档案,完成信用评级及信用额度授信,树立信用消费意

识。推广“订单贷”“诚信贷”等特色金融产品,为“玉米改种”农户季节性生产资金需求提供信贷支持服务。

第三,将精准扶贫与“玉米改种”相结合,打造与“玉米改种”农户的利益联结机制,化解“玉米改种”农户的三大痛点:资金、技术、市场,着力解决“玉米改种”农户“种难、卖难”。具体而言就是采取“龙头企业+合作社+农户”模式,通过平台+农产品基地直采方式建立与“玉米改种”农户的帮扶合作机制。以西部地区深度贫困村为实施地区,通过金融造血方式,解决“玉米改种”农户的资金之难,通

过精准帮扶形式,改善、提升玉米种植户的种植水平、种植条件,调整种植结构,提升农业经济发展质量的同时达成精准脱贫。

“以金融的力量打通‘融、投、管、退’形成完整闭环,构建‘金融企业+银行+龙头企业+合作社+农户’的联结机制,大力推广‘生产基地+中央厨房+餐饮门店’‘生产基地+加工企业+商超销售’等产销模式。”

最后,罗玉平建议,以“玉米调改”产业发展基金为样板,推动实现扶贫产业基金的市场化、资本化,打造金融精准扶贫模式,即通过“玉米调改”产业发展基金的设立及后续