



# 由“输血”到“造血” 光伏扶贫惠及百万贫困户

本报记者 秦泉 北京报道

党的十九大报告将精准扶贫确定为三大攻坚战之一。3月5日,十三届全国人大一次会议开幕,国务院总理李克强在政府工作报告中再次强调,深入推进产业、教育、健

康、生态扶贫,补齐基础设施和公共服务短板,激发脱贫内生动力。

回顾过去五年工作时,李克强指出,五年来,人民生活持续改善,脱贫攻坚取得决定性进展,贫困人口减少6800多万,易地扶贫搬迁830万

人,贫困发生率由10.2%下降到3.1%。

其中,自光伏扶贫2015年1月被国务院扶贫办确立为十大精准扶贫工程之一以来,其一次投资、精准扶贫等特点,得到了社会各界的广泛认可,实现了从“输血式”扶贫到“造血式”扶

的转变,进一步推进脱贫攻坚战的进程。

全国人大代表、通威集团董事长刘汉元在接受《中国经营报》记者采访时表示,作为我国最重要的产业扶贫模式之一,光伏扶贫这几年取得了十分显著的扶贫效果。

## 红利持续释放

截至2018年1月10日,全国已经有17个省份将光伏新增建设指标全部用于或部分用于光伏扶贫,累计规模多达962.6万千瓦,占各省总指标的59.75%。

农光互补、渔光互补……这些因光伏扶贫而生的词,逐渐走入人们的视野。光伏扶贫作为一种新的能源扶贫模式,能使贫困户在光伏发电项目中实现增收、就业,甚至参股分红。

国家应对气候变化战略研究和国际合作中心原主任、中国能源研究会可再生能源专业委员会主任委员李俊峰对本报记者表示,光伏扶贫已经成为精准扶贫的重要措施之一,近几年来,在各级政府部门的推动和企业的积极参与下,光伏扶贫覆盖面已经高达150万户,每户每年最低可以得到3000元,连续25年的现金收入,是目前国内最可持续的扶贫措施,受到了贫困户的普遍欢迎,也得到了党和国家领导人高

度评价和关注。

从2015年地方性试点到如今全国推广铺开,光伏扶贫作为重要的扶贫手段,逐步得到了国家能源局和地方政府的重视,其利好政策不断释放。目前在山东、山西、河南、河北等多个省市,光伏扶贫工作取得了可喜的成效。以山东省为例,随着《山东省光伏扶贫实施方案》的落地,到2018年,山东省光伏扶贫工程力惠及1000个扶贫工作重点村、10万个贫困户。

据统计,截至2018年1月10日,全国已经有17个省份将光伏新增建设指标全部用于或部分用于光伏扶贫,累计规模多达962.6万千瓦,占各省总指标的59.75%。

近期,国家对于光伏扶贫的重

视程度进一步提高。2018年2月4日,中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》下发,从提升农业发展质量、推进乡村绿色发展、繁荣兴盛农村文化、打好精准扶贫攻坚战等方面内容做了具体指示。

业内人士表示,随着文件中提出推进乡村绿色发展、打好精准扶贫攻坚战;加快新一轮农村电网改造升级,制定农村通动力电规划,推进农村可再生能源开发利用等措施,光伏等清洁能源在农村的普及和应用程度将进一步提高。

不仅是中央一号文件,在刚刚过去的2017年,国家发改委、国家能源局、国务院扶贫办等部门先后发布相关文件,力求从顶层推动光

伏在农村的发展,并把光伏作为精准扶贫的重要手段之一。

近日,国家能源局和国务院扶贫办联合印发了《关于下达“十三五”第一批光伏扶贫项目计划的通知》,下达8689个村级光伏扶贫电站,总装机4186237.852千瓦的光伏扶贫项目计划。此次下达的光伏扶贫电站分布在14个省的236个光伏扶贫重点县的14556个建档立卡贫困村,电站建成后将充分发挥光伏产业优势,增强贫困村经济实力,惠及710751户建档立卡贫困户。

3月7日,国家能源局披露的《2018年能源工作指导意见》指出,年内计划下达村级光伏扶贫电站规模约1500万千瓦,惠及约200万建档立卡贫困户。

## 扶贫成效凸显

从2017年夏天开始,张桂花在电站从事除草等较轻松的农活,还能拿到四五千元工资,再加上扶贫款各种补贴,一年收入过万元。

刘汉元对本报记者表示,作为我国最重要的产业扶贫模式,光伏扶贫取得了十分显著的效果。通过实施光伏扶贫工程,已为全国150万农户提供了精准扶贫服务,每年为每户增收3000元以上,相当于每年提供了45亿元的扶贫资金,成为各地精准扶贫最重要的措施。光伏扶贫不仅让贫困户年年有经济来源,还能解决未来10年、20年甚至更长时期的经济发展问题,真正走出了一条产业扶贫、生态发展扶贫和清洁能源建设扶贫的崭新路子,从根本上破解了长期困扰我国绝对贫困地区“久扶仍难脱贫”,甚至今年脱贫明年又返贫的

重大问题。

据悉,10年时间,通威集团打造了光伏扶贫“通威样本”,先后在四川甘孜州理塘、河北丰宁、新疆阜康等地捐建光伏电站,并在四川凉山州盐源县打造首个“渔光一体”光伏扶贫项目,为经济欠发达地区,特别是少数民族相对集中的山区送去优质、高效、环保的太阳能生产、生活用电。

作为光伏扶贫模式的践行者,协鑫新能源计划将于2018年6月30日前完成建设的光伏扶贫电站为1290兆瓦,规模居行业第一,可累计扶贫37935户,20年内承诺的扶贫资金达20.7亿元。

协鑫新能源副总裁张耀邦对本报记者表示,协鑫新能源在实施国家光伏扶贫战略上,积极策应,主动承担业务。目前,协鑫新能源的光伏地面电站基本建立在乡村,在落实中央精准扶贫战略,推进乡村“一二三产业”融合发展,对发展“光伏+乡村旅游”等方面设计了一些新的模式。

记者获悉,位于山东省菏泽市的协鑫新能源郓城鑫华40兆瓦光伏扶贫电站,是山东省第一批国家级扶贫项目,电站在建设之初就设计为农光互补模式。该电站在农业大棚顶上安装光伏板,大棚内全部进行绿色有机蔬菜种植,实现棚顶

发电、棚下种植的农光互补双层效益。在露天种植区,还种植了地参、菊花等中药材。

当地的张桂花老人年逾古稀,因病致贫,如今郓城鑫华光伏电站租赁了她家6亩土地,每年每亩地租金1200元。从2017年夏天开始,张桂花在电站从事除草等较轻松的农活,还能拿到四五千元工资,再加上扶贫款各种补贴,一年收入过万元。

据国家能源局统计,从2015年启动光伏扶贫试点工作以来,已先后安排790万千瓦光伏扶贫项目,截至去年12月底,已帮扶约80万建档立卡贫困户。



协鑫新能源郓城鑫华40兆瓦光伏扶贫电站。 本报资料室/图

## 政策仍需完善

在光伏扶贫过程中,存在配电网建设滞后,电站建设融资难、融资贵等问题,并且在后期电站运维中也或多或少地存在一些问题。

尽管光伏扶贫产生的成效已然显现,但这一扶贫模式依然存在不少亟待解决的问题。

李俊峰表示,在光伏扶贫过程中,存在配电网建设滞后,电站建设融资难、融资贵等问题,并且在后期电站运维中也或多或少地存在一些问题。

刘汉元也指出,当前我国光伏扶贫项目存在较为零星、分散的问题,导致实施过程当中成本居高不下,运维管理过程中相对困难。同时,光伏扶贫工作中普遍存在重前端建设,轻后期运维,甚至运维缺位等问题。

为充分发挥光伏扶贫在精准扶贫攻坚战中的作用,今年全国及地方两会人大代表和政协委员纷纷建言献策。

其中,今年首次以全国人大代表身份参加全国两会的刘汉元提交了《关于进一步提高光伏扶贫质量》等三份议案。刘汉元建议,应适度集中化、规模化地发展村级扶贫电站;加强对光伏扶贫项目建设质量的把控,强化村级和户用光伏扶贫电站

的运维管理,保障贫困户收益;加强对光伏扶贫的金融支持力度,及时到位政府应承担的项目建设资金。

全国政协委员高峰认为,通过村级扶贫光伏电站建设,与产业发展 and 国土资源综合利用开发利用结合起来,建设太阳能生态农业大棚等措施,为贫困村开展产业扶贫、发展集体经济,实现精准扶贫创造条件。

全国人大代表、晶科能源CEO陈康平在今年两会也带来了关于光伏扶贫的议案。陈康平在议案中建议,确保光伏扶贫电站的纯公益性,不建议企业和政府合股持有光伏扶贫电站,把国家扶贫产业政策变成企业获利政策;建议政府按照公益工程BT模式吸引企业参与项目建设、运维。

李俊峰希望中央财政对光伏扶贫项目给予专项资金支持,同时建议央行考虑增加光伏扶贫的绿色信贷专项,解决光伏融资难、融资贵的问题。除此之外,李俊峰表示,国家应该尽快建立光伏扶贫项目的质量标准,并强制执行,确保光伏扶贫项目安全稳定运行25年以上。

# “去产能”攻坚:2018年退出煤炭产能1.5亿吨

本报记者 王金龙 西安报道

3月5日,国务院总理李克强作政府工作报告,再次提及煤炭去产能问题。报告提出,退出煤炭产能1.5亿吨左右,淘汰关停不达

标的30万千瓦以下煤电机组。

对此,有火电行业人士担忧,随着煤炭去产能的不断推进,煤炭的价格可能还会上涨,这会使得火电企业因为煤价上涨而出现大面积亏损。

对于火电企业人士的担心,陕煤集团黄陵矿业党委副书记、纪委书记孙鹏向《中国经营报》记者表示,去产能不是一味的压缩产能,而是全面提高供给体系质量,这是煤炭去产能的主基调。

## “去产能”不是“去煤化”

“2018年,我国去产能工作重点是做好‘破、调、改、安’四件事”,3月6日,国家发展改革委副主任宁吉喆在十三届全国人大一次会议记者会上如是表示。

其中,“破”是指继续破除无效供给,2018年再压减钢铁产能3000万吨左右,退出煤炭产能1.5亿吨左右,淘汰关停不达标的30万千瓦以下煤电机组。

对于煤炭持续去产能,有声音认为,这是“去煤化”的大势所趋。事实上,“去煤化”近年来盛行于国内外。在国外,2017年年底,英国、法国、加拿大等20多个国家和地区成立了国际性反煤组织“弃用煤炭发电联盟”;在国内,伴随着雾霾现象,“去煤化”舆论似乎已成为主流论调,部分地区甚至脱离实际地采取“一刀切”的限煤措施。

“能源革命必然导致煤炭革命,但煤炭革命绝对不等于革煤炭的命。”日前,在全国政协十三届一次会议上,全国政协委员、国家能源投资集团总经理凌文表示,在当前及今后相当长的一段时间内简单地“去煤化”并不可

取,“大力推进煤炭清洁高效利用”才是现实和明智的选择。

凌文表示,从必然性看,我国能源国情决定了煤炭的主体地位,现实资源禀赋、未来能源结构等多种因素。

凌文的话似乎说中了煤炭从业者的的心声。“煤炭本来是没有污染的,只不过是使用的过程中产生了污染,因此如何使用才是关键。”一位煤矿负责人向记者表示,我国能源结构是富煤、贫油、少气,煤炭具有不可替代性,因此技术创新一直是煤炭清洁利用的主要通道,而且通过多年来煤企的不断努力,革新,生产安全、采煤工艺、装备效率均达到了发达国家水平,少数煤企甚至达到了世界同行公认的先进水平,是可以实现清洁利用的。

孙鹏也表达了类似的观点,在他看来,煤炭去产能并不是一味地压缩产能,而是指淘汰那些落后的、不符合发展形势的产能,从而置换出更加高效、更加环保的产能。

据陕煤集团提供的数据显示,2017年陕煤集团实现销售收入为2600亿元,利润达105亿元。而这一切得益于提前布局“去产能”。从2014至2017年底,陕煤集团共关闭煤矿18处,退出产能1815万吨,占全陕西省62%。另一方面,陕煤集团通过产能置换等形式,在陕北、彬长矿区新增核准了6个矿井项目,建设规模5620万吨,核准投产产能3420万吨;值得注意的是,在去产能的政策推动下,陕煤优质煤炭产能大幅度提高。据孙鹏介绍,陕煤2017年煤炭总产量为1.4亿吨,其中优质煤炭产量为1.33亿吨,占比达95%。

“界定清洁能源,应该只论排放,不问出身。”凌文认为,站在保障国家能源安全稳定供应的战略高度,在发展新能源、可再生能源的同时,充分发挥煤炭资源丰富性、经济性、可洁净性和保障程度高的特点,全面推进安全高效绿色智能化开采和清洁高效低碳集约化利用,这是构建我国清洁高效安全可持续发展的现代能源体系的立足点和首要任务。

## 鼓励兼并重组

按照宁吉喆的说法,2018年去产能的“破、调、改、安”四件事中,“改”就是指要推进企业兼并重组。按照企业主体、政府引导、市场化运作原则,鼓励钢铁、煤炭、电力企业兼并重组,尽快形成一批具有较强竞争力的骨干企业集团,优化结构布局。

宁吉喆表示,要加大“僵尸企业”破产清算和重整的力度,引导扭亏无望的企业主动退出;“安”是要做好职工安置和债务处置,发挥各方的积极性,用好中央财政专项奖补资金,做好企业职工的安置工作。

在凌文看来,“国有资产战略性重组是大方向,就能源领域而言,煤电一体化是方向。”

事实上,近年来,钢铁、煤炭、电力领域的兼并重组一直在持续推进。尤其是2017年,央企之间重组消息不断,其中引发外界最为关注的莫过于神华集团与国电集团合并成立国家能源集团。

近日,国家能源集团旗下上市公司中国神华和国电电力均发布公告称,以各自所持相关火电公司股权及资产共同组建合资公司,合资公司组建后,国电电力拥有新公司控股权。

据公告显示,中国神华将注入15家火电公司和3家联营公司的权益,而国电电力将注入19家火电公司和3家联营公司的权益。于评

估基准日2017年6月30日,中国神华出资资产的权益评估值合计277.10亿元,国电电力出资资产的权益评估值合计374.49亿元,经此计算,新组建的合资公司资产达到651.59亿元。

整合之后的火电规模将远超其他煤电企业。

对此,国家能源集团认为,此次资产整合,有效解决了国电电力与中国神华在相关区域发电业务的同业竞争情况,同时提升了煤电一体化经营水平。

然而,有煤炭行业人士担忧,随着国电与神华合并,我国煤电市场将进入“寡头时代”,会在一定程度上形成垄断,不利于煤炭行业健康发展。

“此前在煤炭企业的排名中,行业内一般不会将神华列入其中,因为不管是从规模还是从产业链来说,其他煤炭企业与神华无法相比,后者也一直是煤炭行业的标杆,具有很强的话语权,神华每一次降价都会引起其他煤炭企业的不满。”一位煤炭企业的老总向记者表示,神华与国电合并之后,超过18000亿元的总产值更是增强了其在国内煤炭市场中的话语权。

上述煤企老总亦称,在成立国家能源集团之前,神华不仅有铁路、煤矿、电厂,还有煤化工等产业,也就是说,神华本身已经形成一个闭合的产业链,它不需要其他企业就

会经营得很好。另外,煤价不管在什么价位,都能通过产业互补实现整体盈利。

然而,对于上述煤企人士的担忧,清华大学社会科学学院副教授王生升向《中国经营报》记者表示,神华集团与国电集团的市场定位不仅仅是在国内,未来业务会面向全球,这时候就需要很强的竞争力,因此二者合作成立国家能源集团有助于其国际上形成竞争力。

王生升表示,一般而言,当大家一提到企业的重组、联合,就会联想到垄断问题,担心这种垄断会不会损害消费者利益。但是,神华和国电的合并效应要放到全世界范围内来看,从某种意义上讲,合并提升了国际竞争力。比如,在飞机制造业,欧洲将各个国家的航空公司整合成立欧盟空中客车,这才有机会与美国的波音公司竞争。

神华与国电这种大企业的整合是服从于国际竞争的需要,而不是为了参与国内竞争。王生升亦称,我们国家正处在一个重要的转换期,从高速发展阶段向高质量发展阶段转换,在这个转换中,最核心的就是我们的产业结构要升级,建立现代化的产业体系,这个产业体系的核心就是要从中低端向中高端迈进。因此,在这种经济形势下形成一批超大型企业,才能与国际上的大型企业形成竞争。