

天然气消费年增 17% 财政部减征资源税“发力”页岩气

本报记者 王力凝 西安报道

2018年前两个月,中国从美国进口的液化天然气(LNG)总量为917.67万吨,美国已经成为中国第四大天然气进口国。中美贸易摩擦下,中国从美国进口LNG是否会受到影响短期内仍难判断,但中国未雨绸缪已经开始自身发力。

页岩气税收优惠提速

2017年7月以来,国家此次是第二次下调天然气行业增值税税率,此次调降增值税将为下游企业减负超过30亿元。

通过“页岩气革命”,美国成为全球最大的天然气产量国。在中国,页岩气产业发展还处在起步阶段。

2012年开始,中国财政决定对已经开发利用、安装计量设备可以准确提供开发利用量的页岩气开采企业进行补贴,2012年~2015年补贴标准为0.4元/立方米。

随后在2013年10月国家能源局公布的《页岩气产业政策》中,将页岩气纳入国家战略新兴产业,提出要页岩气开采企业减免矿产资源补偿费、矿权使用费,研究出台资源税、增值税、所得税等税收激励政策。

2015年4月,国家财政部和能源局明确,“十三五”期间,中央财政将继续实施页岩气财政补贴政策,但页岩气补贴标准有所下降,2016年~2018年为0.3元/立方米;2019年~2020年为0.2元/立方米。

相比财政补贴政策,税收优惠政策则相对滞后。

“这与近几年财税体制改革有很大关系。”重庆市一位地方税务局人士告诉《中国经营报》记者,近几年,中国开始全面实施营业税改增值税,资源税由从量计征改为从价计征,而页岩气虽然被列为独

立矿种,但资源税的适用税率并没有明确,各地都对照天然气6%的税率进行征收。

不同于天然气,页岩气开采难度大、资金投入高、回报周期长,其发展更需要政策扶持。美国页岩气产业取得的成功除了自身的资源优势外,也离不开美国的在税收、补贴上的支持力度。

根据原国土资源部信息中心研究员耿卫红的研究,1980年开始,美国已经对开采煤层气和页岩气进行补贴,可获得补贴每桶油当量3美元。1992年,美国国会再次对相关税法进行修订,明确对1979年~1999年期间钻探、2003年之前生产的页岩气进行税收减免,幅度为0.5美元/千立方英尺(相当于0.02美元/立方米),这一税收减免政策持续了23年。

记者从业内获悉,页岩气的其他税收优惠政策也有望随后公布。

根据财政部、国家税务总局的消息,自2018年5月1日起,将天然气行业的增值税税率由11%降到10%,这已经是2017年7月以来,国家第二次下调天然气行业增值税税率,此前的税率为13%。比照天然气,页岩气税率也将增值税税率下调至10%。2017年我国非居民天然气消费占比约

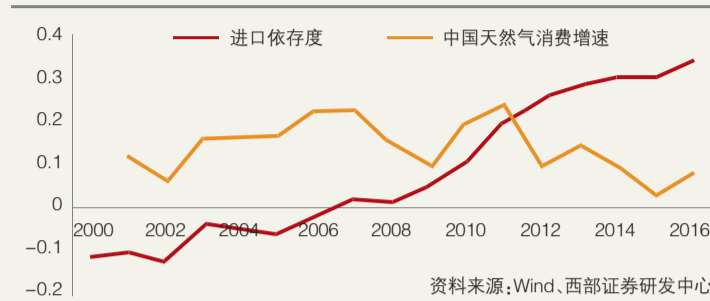
由新组建的国家自然资源部印发,提出了试验区页岩气年产量在2020年、2025年分别要达到100亿立方米和200亿立方米的目标。

加快页岩气资源开发的动力,主要来自中国能源消费的内在需求。2017年中国天然气消费量2352亿立方米,同比增长17%,增速创历史新高。去年冬季,国内多个地方

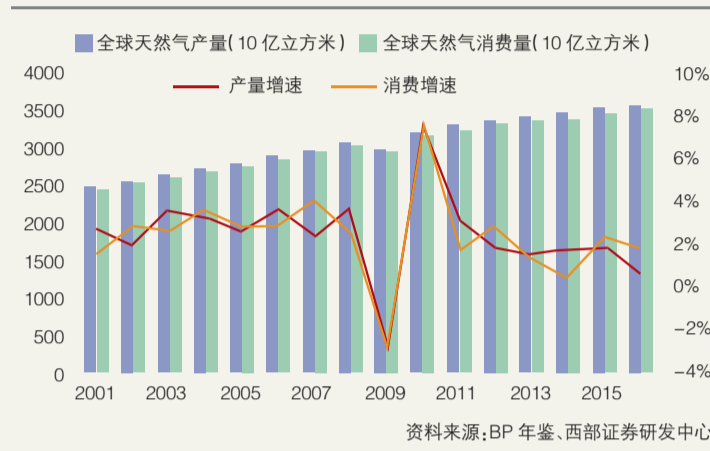
也出现了较大规模的“气荒”现象。

但另一方面,中国的页岩气资源储量丰富,未来将成为常规天然气的重要补充。根据BP最新发布的《2018世界能源展望》,到2040年,中国将成为仅次于美国的第二大页岩气生产国,日产量将达到220亿立方英尺(约为6.23亿立方米),发展潜力巨大。

中国天然气进口依存度逐年提高



近两年天然气消费增速高于产量增速



80%,消费量在1900亿方左右,此次调降增值税将为下游企业减负超过30亿元。

此前,国家财政部、税务局也对页岩气产业的所得税优惠政策进行相关研究,也有望在后期出台。

页岩气“十二五”规划提出了到2015年65亿立方米的开采目标,但实际产量仅不足45亿立方米。但

近两年发展势头开始加速,2017年,中国页岩气产量90亿立方米,其中三分之二为中石化开采,另1/3为中石油。

根据页岩气发展规划(2016~2020年),2020年力争实现页岩气产量300亿立方米,要达到目标2017~2020年年化增速需达到48.8%,压力不小。

中国仍需进一步加大LNG进口

天然气对外依存度已经达到39%,除了挖掘自身资源潜力外,中国仍需进一步加大LNG进口。

在经历过2017年末大规模的“气荒”之后,现在税收优惠政策的助推,能否为中国页岩气发展提供新的动力,值得期待。

自2012年中国实施第二轮页岩气招标、首次将上游矿产资源开放给民企后,由于勘探开发不及预期,第三轮矿权招标也迟迟未能启动。

“现在的天然气对外依存度已经达到39%,中国2020年天然气消费量有望超过3600亿方,其缺口显然不是300亿方的页岩气能够弥补的。”中石油内部一位研究天然气学者称,除了挖掘自身资源潜力外,中国仍需进一步加大LNG进口。

根据中国石油经济技术研究院发布的《2017年国内外油气行业发展报告》,随着2017年中国天然气增量创新高,预计2018年中国天然气进口量1050亿立方米,同比增长134%,对外依存度升至40.6%,有望超过日本成为全球第一大进口国。

阳光时代律师事务所天然气事业部负责人陈新松认为,从资源禀赋上看,中国天然气资源短缺,美国有着充足的天然气资源,美国能源企业也在寻求加大与中国合作,两国有着良好的互补性。

更为重要的是,美国的天然气价格极为低廉,即使船运至中国,也有很大的价格优势。

2018年4月13日,美国NYMEX天然气收报2.67美元/

百万英热单位,折算后约合0.559元/立方米。而中国南方多地的非居民用气价格在3元/立方米以上。2017年冬季,由于资源短缺,中国LNG价格一度暴涨至11~12元/立方米。

2016年8月,美国切尼尔能源公司发出的7万吨LNG现货到达深圳大鹏LNG接收站,这是美国天然气首次经过贸易来到中国。2017年,中国从美国进口的LNG总量为152.91万吨,占全年进口总量的4.06%,相比于2016年进口量增加了6倍多。

2017年11月,美国切尼尔能源公司于中石油签署了110亿美元的采购协议,中石油每年将获得120万吨液化天然气,直至2043年,中美LNG贸易不断深化。

2018年4月4日,中国商务部副部长王受文在国务办新闻发布会上表示,特朗普总统就任美国总统之后,放宽了原油、液化天然气等能源产品的出口限制,中国从美国的进口的石油天然气大大增加,这有助于解决中美之间的贸易不平衡。

同样,美国商务部长Wilbur-Ross近期也表示,中国转向美国进口LNG,可增加其LNG进口渠道,这是解决美中贸易逆差的有效途径之一。

卓创资讯天然气产业链总监刘广彬告诉记者,此前中美两国公布的拟加征关税产品中,并没有涉及到LNG,从趋势看,中国从美国进口的LNG总量仍将持续增长。

你的憧憬 激励我们不断创新

我们的突破创新
让城市高效节能,
让空气更加洁净,
让电动交通获得持久动力。
在巴斯夫,科学让我们乐见未来。

探索巴斯夫的创新故事,
wecreatechemistry.com

BASF
We create chemistry