

7000 亿减税降费举措出台 非税收入迎来重拳整治

本报记者 杜丽娟 北京报道

延续去年“营改增”带来的万亿减税效应，今年我国减税降费力度不减。

继出台增值税税率下调的政策

降费“两难”选择

作为财政收入的重要组成部分，今年以来，各省的非税收入纷纷呈现稳中下降的趋势。根据《中国经营报》记者不完全统计，目前包括内蒙古、河南省、山东省、安徽省、湖北省等省份公布各市县一季度财政收支数据中，非税收入的增幅都有所下降。

以山东省潍坊市为例，其一季度财政数据显示，税收收入完成118.4亿元，同比增长12.6%；非税收入完成31.3亿元，下降0.8%。和潍坊市不到1个百分点的下降幅度相比，安徽省安庆市大观区一季度的数据更为直观。

根据安庆市大观区一季度财政收入数据看，1~3月份，其非税收入累计减少1246万元，下降幅度为65.9%，税收收入增长2976万元，增幅为16.7%，税收收入和非税收入此消彼长。

对于税收收入结构变化，财政部相关负责人表示，今年以来各地全面清理规范政府性基金、取消或停征部分涉企行政事业性收

费之后，4月9日召开的国务院例行吹风会上，财政部副部长程丽华透露，为确保减税降费落到实处，按照国务院常务会议的要求，财政部、国家发改委等部门正抓紧制定操作文件，确保及时出台相关政策。与此同时，相关部门还将加快推进非税收入立法进程，研究制定政府非税收入管理条例，进一步规范“费权”管理。

在此前召开的国务院常务会议中，清理规范涉企收费也成为一项重要内容。2016年财政部开始加大对非税收入管理，两年来，企业非税收入有了明显的改善。财政部发布的数据显示，今年1~3月，全国非税收入同比下降7.5%，比去年同期回落18.1个百分点。

“清理非税收入对企业来说减轻了负担，但对地方政府来说，财政收入的大幅减少，支出责任却在逐渐增大，两者的差距越来越大，特别是地方举债被严格禁止后，政府的财政压力倍增。”4月12日，一位地方财税系统人士告诉记者。

该人士坦言，目前有些地方出现养老金亏空特别严重的案例，且养老金缺口每年都在加大。“为费等相关措施，在短期形成了财政减收的局面，但长期看却优化了财政收入的结构，提高了财政收入质量。目前我国非税收入主要包括除税收以外，由各级国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织依法利用国家权力、政府信誉等取得的各项收入，具体包括行政事业性收费收入、政府性基金收入、罚没收入等。

4月4日召开的国务院常务会议确定，进一步清理规范涉企收费，减轻市场主体负担。会议指出，清理规范的范围扩展到还涉及基本养老保险、失业保险、工伤保险、住房公积金，以及工程建设领域保证金等方面。

“在2017年降费6000多亿元的基础上，2018年国务院常务会议确定了4类政府性收费降费措施。预计全年可减轻企业负担2506亿元，加上发改委出台的降低经营服务性收费等措施，预计全年合计减负超3000亿元。”程丽华表示。

加快非税立法研究

在此之前，2016年3月，财政部曾颁布实行《政府非税收入管理办法》，以行政法规的模式明确非税收入管理应当遵循依法、规范、透明、高效的原则，而各级财政部门是非税收入的主管部门。

此次将非税收入管理上升至“条例”管理，是非税收入从大规模行政清理走向规范化的一个重要信号。在财政部年初公布的2018年立法工作安排中，明确指出，今年将对政府非税收入管理条例开展立法研究，争取尽早形成一定的立法成果。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文说，制定非税收入管理

条例后，对非税收入的管理将会更加严格、规范，且以条例形式存在后，会使整个征管实现法制化管理。

“不完全统计，各省（区、市）自主清理本地区行政事业性收费超过770项，其设立的行政事业性收费项目平均减少至12项左右，其中涉企收费平均减少至3项左右。”程丽华说。

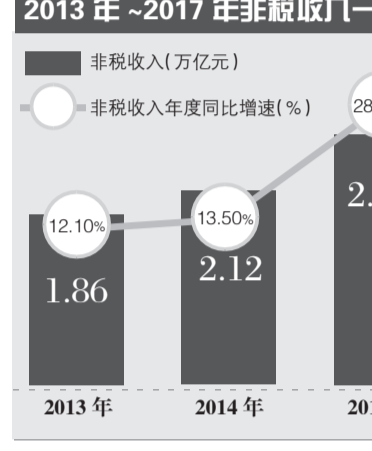
2013年以来，中央设立的行政事业性收费由185项减少至49项，减少幅度超过73%；其中涉企收费由106项减少至31项，减少幅度超过70%；政府性基金由30项减少至21项，减少幅度为30%。目前，保留的收费项目，主要涉及生态补偿、耕

地保护、资源类收费、政府还贷公路收费、考试收费和教育收费等。

去年以来，黑龙江、江西、安徽等省份先后启动了地方政府非税收入管理条例征求意见或者实施。

不过，由于非税收入涉及到中央和地方各个部门的利益，且是多年累加，如何判定非税收入项目的合法与不合法、以及用何标准判定等问题也是决定其推行的一个重要因素。

辽宁大学地方财政研究院院长王振宇表示，以往的改革，大部分都停留在部门层级上，如教育事权改革由教育部负责，民政事权由民政部负责，以此类推。长期形成的中国



资料来源：财政部

人民币汇率长期无升值压力 美元走势成主要影响因素

本报记者 谭志娟 北京报道

近日，人民币汇率出现波动引发市场关注。

全球市场波动率加大

4月9日，人民币兑美元中间价调贬188个基点，报6.3114，连续三日调贬。

一天之后，人民币兑美元中间价却调升43个基点至6.3071；4月11日，人民币兑美元中间价再度上调160点报6.2911；同时，在岸人民币兑美元收盘报6.2860，创一周新高，较上一交易日上涨102点。随后的4月12日，人民币兑美元中间价再次调升77个基点，报6.2834。

对于近期人民币汇率大幅波动的原因，国金证券宏观分析师段小乐对《中国经营报》记者分析称，“近期人民币汇率波动加大的原因主要由于整个市场的波动率

在3月下旬，人民币兑美元出现了短时的急涨行情。但进入4月后人民币汇率波动加大；就在4月9日人民币兑美元中间价下跌

都在加大，带动了人民币汇率波动加大。”

一方面，美元指数波动在加大。美元指数从3月27日最低的89，升至4月5日的最高90.6，升幅达到1.8%，同期人民币兑美元在岸汇率贬值1.1%。可见，从这个角度看，人民币汇率的波动幅度还是小于美元。

其次，股市、商品的波动也在加大。

数据显示，如标普500指数波动率指数，即VIX指数最高升至24.87；纳指的波动率也从3月初最低的17.3升至3月底最高的30.2；原油ETF的波动率指数从去年底

双向波动特征或表现更加明显

对于人民币汇率后市呈现的走势，段小乐对记者表示：“预计人民币汇率未来几个月更多呈现双向波动的格局。人民币汇率形成机制正在向着更加市场化方向迈进。而美元走势仍将在未来几个月兑人民币汇率形成主要影响。”他认为，美元指数未来一段时间大概率在89~92的区间内波动，人民币兑美元汇率也将相应的在6.25~6.40之间波动。

Lukman Otunuga指出，若美元进一步走软，美元兑人民币短线或下探6.27元。

事实上，从近期人民币汇率走势来看，这可能预示着人民币汇率双向波动的特征更明显。

“从年初以来的市场走势来看，美元指数从94.2一路贬值至89之后，开始转为震荡。人民币汇率也转向双向波动。而从数据上看，人民银行公布的外汇占款变化也趋于稳定，意味着资本流动对人民币汇率的影响也趋于中性。在这样的背景下，人民币兑美元汇率双向波动的特征可能表现的更加明显。”段小乐对记者说。

央行近日公布的数据显示，2月末，央行口径外汇占款余额增加40.51亿元人民币至21.48万亿元人民币，连续两个月小增。有分析认为，这主要是因为人民币汇率双向波动，市场预期较为稳定，跨境资金

188个基点，不仅连续第三日下跌，并且创3月26日以来新低。然而却在4月10日~4月12日，人民币兑美元中间价又迎来连续三

日的升值。

在当前背景下，如何看待这种现象？未来人民币汇率是升还是贬？这些情况备受市场关注。

交易，从而加大了人民币兑美元汇率的波动。“由此推断央行并没有干预人民币汇率，人民币兑美元汇率仍是在对一揽子货币相对稳定的前提下，根据市场供求做出的相应变化。”他说。

央行行长易纲在博鳌亚洲论坛2018年年会分论坛“货币政策正常化”上表示，目前外汇市场是以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、实行有管理的浮动汇率制度。人民银行在过去的相当长一段时间内没有进行过外汇干预。目前的外汇市场可以很好地服务个人和企业，也可以让中国及外国公司方便地进行贸易和投资。

段小乐进一步表示，从背后深层次的原因看，中美贸易摩擦从预期层面影响了市场对人民币的投机

流动趋于平衡。

有业界人士也持类似看法，未来人民币兑美元汇率走势的关键影响因素仍是美元。

民生银行分析师汤湘滨更是指，近期人民币汇率有望以延续震荡的方式等待相关影响的明朗，而双向波动的区间将维持在625至635之间。

据官方统计，今年一季度人民币兑美元累计升值超3.7%，是2008年以来最大季度涨幅。但长期来看，人民币需要需要保持稳定的汇率，也是外贸企业所希望的。

4月13日，海关总署新闻发言人黄颂平在发布会上表示，在世界经济复苏仍存在较多不确定因素的背

“挖掘机行情”火热 内需驱动一季度稳增长

本报记者 谭志娟 北京报道

48.4%！根据中国工程机械工业协会挖掘机分会行业统计数据，一季度共计销售各类挖掘机60061台，同比涨幅48.4%。

火热的还不止挖掘机行情，据中国证券网报道，2018年3月，重卡市场共约销售各类车型13.2万辆，同比增长15%，创历史新高。一季度，重卡市场共约销售31.64万辆，增11%。

稍早前公布的3月官方制造

内需为主驱动稳增长

“今年产值突然加大，前3月产值就达55亿元。现在我们公司的挖掘机还没下线，机号就被代理商订走了。”4月12日，湖南一家大型生产挖掘机的企业相关负责人向《中国经营报》记者介绍。在他看来，销售这么火爆主要是受益于工程机械行业的持续高速增长。借势行业的复苏，他们公司的经营状况得到了大幅的改善，同时，资产质量、盈利能力和现金流正加速改善，应收账款、净利润水平明显提升。

太平洋证券对广西、内湖南、四川、安徽、河北和浙江六个省份调研显示，春节后开工情况比去年更好，反映在开工率上，要比去年的春节后要高20%左右。这其中雄安新区建设的需求预期以及“一带一路”的基建需求实施方案被行业认为带来利好。

“从已经公布的1~2月经济数据看，经济动能依然较强。而3月PMI中的生产、内需和外需均好于预期，也与螺纹钢库存去化等高指标相一致。”联讯证券董事总经理、首席宏观研究员李奇霖对记者分析称。

按照计划，国家统计局4月17日将要公布一季度国民经济数据。4月10日，商务部、国家发改委、国家统计局同一天在官网发文为“一季度经济形势‘预热’：国家统计局的《内需挑大梁支撑中国经济发展》、国家发改委的《消费成为我国经济平稳运行的“压舱石”》以及商务部披露一季度重点零售企业销售额增速呈现加快势头。在李奇霖看来，三部委集体预热经济，而且多集中在消费和内需，显示国内需求对增长的贡献率持续提升。实际上，外需对中国经济的拉动作用，已经明显降低了。

经济稳定增长的同时，一季度的物价水平保持平稳。4月11日，国家统计局发布数据显示，3月CPI环比下降1.1%，同比上涨2.1%；PPI环比下降0.2%，同比上涨3.1%。来自国家统计局网站数

季度 GDP 增速或前高后低

“今年季度GDP数据可能呈现前高后低的特点。相比于上半年，预计三季度开始稳增长的压力有所回升。”对于今年的经济走势，李奇霖告诉记者。

在他看来，首先，从几个主要终端需求看，融资约束对地产投资的影响将逐步强化，房企融资的传统渠道基本上都受到了一定限制，从上市房企的财报看货币资金增速降得很快。其次，基建同样如此。针对地方政府举债、城投融资和PPP的监管持续强化，近期还有部分省市加强了对基建项目的审核。再次，出口可能面临一定压力。因为贸易保护主义的兴起，人民币升值的滞后效应，从摩根大通全球综合PMI看，全球增长动能有弱化的趋势，也对中国出口可能有一定压力。

数据显示，虽然目前仍在增长，但全球的经济复苏似乎已经出现见顶迹象。摩根大通全球制造业PMI在3月下探至53.4，为去年10月以来的最低值。摩根大通全球综合PMI指数更是6个月以来首度下滑，环比减少1.5个百分点至16个月低位的53.3，降幅

业PMI为51.5%，升至一季度高点，制造业扩张提速，呈现稳中有升态势。

“3月中国官方制造业采购经理指数(PMI)由2月的50.3大幅反弹至51.5，反映春节过后实体经济运行复苏。3月PMI中生产指数和新订单指数较2月分别上升2.4个和2.3个百分点，表明需求上升推动生产活动改善。”渣打银行大中华及北亚首席经济师丁爽对《中国经营报》记者表示，一季度增长势头保持稳固。

据还显示，消费领域价格涨幅虽有所波动，但较为温和；一季度，CPI比去年同期上涨2.1%，延续了温和上涨态势；生产领域价格涨幅回落，多数行业价格较为平稳；一季度，PPI比去年同期上涨3.7%，涨幅比去年四季度回落2.1个百分点，属于从高位正常回落，涨势趋于平稳。

“但也要注意到，一季度PMI均值趋于低于去年四季度水平，表明2018年经济增长势头稳固但略有减弱。”丁爽表示，尽管中美贸易摩擦给未来贸易表现可能笼上一层阴影，外部需求依然有望支持增长。同时，服务业增长有望保持稳健。因而他预计，一季度GDP同比增长由去年四季度的6.8%放缓至6.7%。

数据显示，一季度服务业PMI平均达53.9，1~2月官方服务业生产指数同比增长8.0%。

瑞银证券中国首席经济学家汪涛也持类似看法。她发给记者分析称，首先从需求端看，消费品零售实际增速可能有所放缓，而固定资产投资实际增速略有好转。实际进出口增速都有所加快，特别是出口，名义贸易顺差可能低于四季度，但高于去年一季度；其次，从生产端看，估计一季度的工业生产同比增长6.7%，强于去年四季度的6.2%；房地产销售可能低位企稳，因此房地产服务业增加值增速也应保持平稳。再进一步考虑到一季度第三产业增长往往季节性疲弱，因而她预计一季度GDP同比增速边际放缓至6.7%。

“近期中美贸易出现摩擦，这对宏观经济的直接冲击较小。中国不会用人民币汇率作为贸易战的武器。”汪涛表示。

官方对此也有表态。4月11日，央行行长易纲在博鳌亚洲论坛上表示，我国的汇率机制由供需决定，是一个市场决定的机制，它运行良好，未来也会继续良好地运行下去。中国不会以人民币贬值来应对贸易争端。

为两年来最大。但相比之下，摩根大通全球综合PMI指数在2017年就一直高于荣枯线50，主要发达国家PMI更是稳步向上。

汪涛也认为，下半年经济的下行压力可能会更加明显，这主要来自房地产活动放缓，以及地方准财政支出收紧。

房地产活动放缓从销售来看，据海通证券统计数据，3月41城地产销量增速-32%，百家龙头房企销量增速17%，较1~2月的36%大幅下滑。同时，4月前7天41城地产销量跌幅扩大至-39%。

后续，地方融资行为也可能将继续收紧。去年12月召开的中央经济工作会议部署了2018年经济工作。会议强调，积极的财政政策取向不变，调整优化财政支出结构，确保对重点领域和项目的支持力度，压缩一般性支出，切实加强地方政府债务管理。

对此，瑞银证券认为，财政支出结构调整意味着地方融资行为将继续收紧，而预算内支出或将更加倾向重要领域，如环保、脱贫、社会保障以及“十三五”规划里的重大项目等。