

经济

ECONOMY

济|大|势

主编 / 郝成 编辑 / 孟庆伟 美编 / 范凡 校对 / 于淑梅 haocheng@cnet.com.cn 611982656@qq.com

要闻 A2

央行印发金融信用信息查询监管新规 A3

原北京国土局长安家盛刑满 两关键行贿方浮出水面 A5

高耗能优惠电价全面取消 发挥电价杠杆促节能 A7

个税起征点博弈：各方呼吁 5000 元应适度上调

本报记者 杜丽娟 北京报道

5 天时间,59157 条意见,个税草案自 7 月 1 日公开向社会各界征求意见后,平均以每天提出万条意见的速度持续增加。

《中国经营报》记者从已经提交意见的专家、学者以及其他行业人士处了解到,目前社会各界对草案关注最高的还是个税起征点、税率调整等内容。根据草案内容,财政部提交全国人大常委会的个税起征点

5000 元争议

对于普通老百姓来说,个税法草案中最没有技术门槛的改革意见可能就是个税起征点,草案指出从 3500 元提高到 5000 元,同时增加专项抵扣内容,但这一结果似乎并没有得到共识。

截至 7 月 5 日晚上 21 时,个税草案收到各界提出的意见达到了 59157 条。在网易、新浪等多个网上投票系统中,网民对提高个税起征点的呼声最大。

对此,中国政法大学财税法研究中心主任施正文介绍,目前草案中把个税起征点定为 5000 元也没有公布怎么计算出来的。“在工资收入、物价、基本生活费用标准等不断提高的条件下,官方对个税起征点的测算标准也应及时给予说明,这样才能让公众了解更多。”

地方空间

事实上,对于个税法草案修改意见的博弈最终也会落实到部门之间权利和义务的分配职责上。

“从草案内容看,国务院对很多地方都设置了空白授权的权限。比如说专项抵扣标准,虽然全国各地情况都不一样,但是作为个税法草案应该给出一个限额或者区间,但是这次草案并没有具体的内容。”7 月 5 日,一位法学界人士告诉记者。

记者查阅全国人大网个税法草案中对专项抵扣标准的说明,其表述是,专项附加扣除的具体范围、标准和实施步骤,由国务院财政、税务等主管部门确定。

为 5000 元 / 月,但在公开征求意见的第一天,各界人士却普遍提出“提高个税起征点”的诉求。

一位接近全国人大的专家坦言,7 年之前个税起征点从 2000 元提高到 3500 元时,最后关键时刻全国人大听取各方意见,最终使起征点上调 500 元。“这次改革社会各界对全国人大同样寄予厚望,特别是目前国务院坚持依法立法、科学立法的原则,人大对个税法草案提出的意见也成为立法的一个重要内容。”

全国人大官网中,个税法修正草案共列有 17 项内容,其中关于个税起征点的内容是第五条,草案对“应纳税所得额的计算”主要包括居民个人的综合所得,非居民个人的工资、薪金所得,经营所得,财产租赁所得,财产转让所得,利息股息红利所得等 6 项内容。在每条内容后面都设置了“提出意见”,并设有提交和重填选项,公众可对其提出自己的意见。

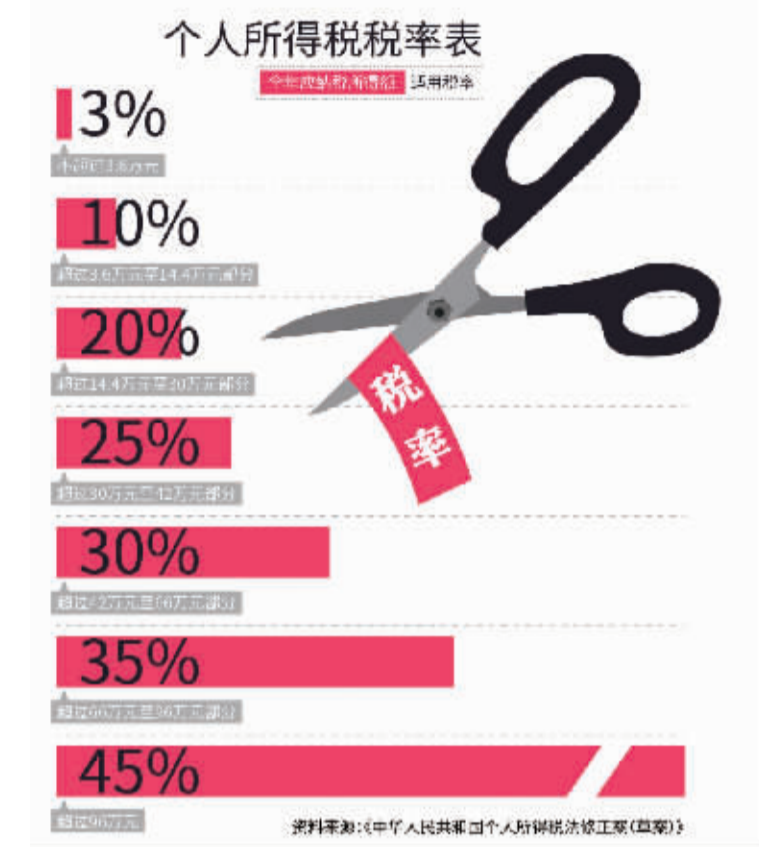
那么,对于全国人大来说,社会各界提出的意见对草案的修订会产生多大的影响?

上述人士认为,从以往经验看,社会各界对个税法草案提出意见的既有专家学者等专业人士,也有普通百姓等一般公众。“只要他们的意见合理,且理由充分,对完善草案的

这在很多财税人士看来,这一说明背后的含义是专项附加扣除标准,可能最后会授权给财政部,由财政部统一制定一个标准来执行。“正常的程序应该是财政部制定标准,然后各界讨论,并对标准进行分析论证。”该人士说。

此外,记者还获悉,此次财政部提交全国人大常委会的个税法草案,也在极小范围内进行公开征求意见,以往受邀参加个税法草案讨论的专家纷纷表示,他们也是在看到个税法草案提交全国人大常委会的消息后,才知道个税法草案已经起草完成。

不过,在个税法草案进入人大审议阶段后,按照惯例,全国人大除



公平有帮助,人大都会听取并认真考虑这些意见。”

记者了解到,2011 年个税起征点从 2000 元提到 3500 元时,在草案征求意见稿 36 天内,共收集到来自 82707 位社会各界的 237684 条意见。彼时,仅 15% 的网民赞成起征点 3000 元。

然而在多名常委会人员建议下,全国人大法律委员会两次召开

了公开向社会征求意见外,还会组织专家学者对此讨论,并对草案内容进行探讨。

曾参与过多个立法讨论的专家表示,个税法作为一个关注度颇多的税法,草案 6 月提请人大审议,本月公开征求意见,8 月可能就要通过审议,为 10 月份实施做准备。“从立法程序上看,时间准备并不充分,我们建议明年 3 月大会审议可能会比较合适,因为个税法草案很多细节都没有说明,今年剩余的时间可以完善法律。”该人士说。

不过,个税法草案在进度上的说明是,本修正案自 2019 年 1 月 1 日起施行。本修正案施行前,自

会议研究审议,并与国务院多次研究,最后时刻,个税起征点从原来的 3000 元提至 3500 元。

据悉,目前对于个税法草案中的起征点,学界观点普遍认为 7000 元更为合适。“这个数字考虑了物价、消费等因素,但结果仍要看全国人大和国务院对草案的综合研究。”上述人士分析。

2018 年 10 月 1 日至 2018 年 12 月 31 日,纳税人的工资、薪金所得,先行以每月收入额减除费用五千元后的余额为应纳税所得额,依照本修正案第十六条的个人所得税税率表一(综合所得适用)按月换算后计算缴纳税款,并不再扣除附加扣除费用;个体工商户的生产、经营所得,对企事业单位的承包经营、承租经营所得,先行适用本修正案第十七条的个人所得税税率表二(经营所得适用)计算缴纳税款。

多位财税人士预测,个税法草案公开征求意见的一个月里,全国人大和财政部对草案内容的讨论将至关重要。

中核建划转进中核集团：上市公司或保持不变

本报记者 裴昱 北京报道

最新的央企名录中已不再有中核工业建设集团(以下简称“中核建集团”),只有中核工业集团(以下简称“中核集团”)。此前热议的两大集团的合并重组一事,或将迎来新进展。

据权威人士透露,新领导班子将于近期公布,合并方案也已获批,只是尚未对外公布。“名义上是合并重组,实际上是

上市公司保持独立性

自年初宣布中核集团和中核建集团合并消息后,一直没有实质性进展。近日,《中国经营报》记者获悉,新领导班子将于近期公布,中核建集团无偿划转至中核集团,不再保留独立法人。但两大集团旗下的上市公司不参与重组,保持独立性。中核建集团旗下的上市公司股东会由中核建集团变更为中核集团,中核集团旗下的上市公司保持不变。

中核集团董事长王寿君今年两会期间曾对媒体表示,中核与中核建的重组,就像是“谈恋爱”,“恋爱”的过程可能是迅速闪婚,也可能是长达十年的爱情长跑。一位中核集团的内部人士对本报记者笑称:“宣布结婚了,但方案没有正式公布,还没过到一起。”

《中国经营报》记者从多个消息源获悉,合并后,中核建的员工一部分去中核总部,一部分留在旗下的上市公司,还有一部分可能会分流到二级公司。

中核集团旗下 A 股有 3 家上市公司,分别是东方锆业(002167.SZ)、中国核电(601985.SH)、中核科技(000777.SZ)。H 股上市公司 1 家:中核国际(02302.HK)。中核建集团旗下 A 股有 1 家上市公司:中国核电工业建设股份有限公司(以下简称“中核建”) (601611.SH)。H 股上市公司 1 家:中国核能科技(00611.HK)。

值得注意的是,中国核建于 2018 年 5 月 14 日完成了注册地

增强国际竞争力

中核集团与中核建集团的合并,是继原中国电力投资集团公司(下称“中电投”)与国家核电技术公司(下称“国核”)、国电集团与神华集团合并后,能源行业第三例落地的央企重组。合并后将形成中核集团、国家电投、中广核三足鼎立的新行业格局。

至于合并意图,一位核电行业人士告诉本报记者:“中核集团的业务涉及核军工、核电、技术应用、环保等多个领域,而中核建集团主要是工程建设单位,两大集团合并后,中核集团的产业链将更加完善。”

厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强在接受《中国经营报》记者采访时表示,目前全球的核电市场主要在中国,但是把国内市场做好已经不是核电发展的唯一目标了,我们想参与全球市场,包括“一带一路”国家和发达国家。合并后三家适度竞争,把技术、建设、投资都绑在一起,有利于更好的走出去。

王寿君曾对媒体表示,1999 年“中核总”(原中国核工业总公司)是按照上下游分开的,不像有的军工企业是一分为二,这两个企业本来就是上下游关系,在集团内部不存在大组合的问题。这有利于核工业提升竞争力,加快我国从核大国迈向核强国。

中核集团和中核建集团原本

中核建集团无偿划转进中核集团,划转后统一称作中国核工业集团,中核建集团不再保留独立法人。上市公司不参与重组,保持独立性。”

对此,中核建集团相关负责人告诉《中国经营报》记者:“有关合并的事宜由中核集团新闻发言人回应。”而中核集团新闻办相关人员告诉本报记者:“目前仍以两会期间董事长的回答为口径,我们也在等待进一步消息。”

变更地址,注册地址已由北京市西城区车公庄大街 12 号变更为上海市青浦区蟠龙路 500 号。

据公开消息称,2017 年 9 月 5 日,上海西虹桥商务区招挂复合式出让的巨型商住办综合地块成功出让。中国核建股份公司豪掷 29.5 亿元竞得该地块,成交楼面价为 9750 元每平方米,该项目总建筑面积达 30 万平方米,将打造中核建的“核产业国际合作创业园”。

中国核建为何从北京搬迁至上海虽然并未有明确说法,但此举被理解为是为合并后的安置及发展布局。

一位接近中核建集团的人士告诉《中国经营报》记者,中国核建跟中核建集团其实是一套人马、两个牌子。中核建集团办公地址为北京市西城区车公庄大街 12 号,与中国核建变更前地址一致。除领导外,集团很多人员的编制在上市公司,待遇按照上市公司标准发,但不能超过国资委的工资总额核定标准。

人事变动上,一位业内人士告诉本报记者,新的领导班子将于近期公布,现在中核集团的一把手王寿君,是去年 12 月由中核建集团调任到中核集团担任董事长的,而中核建集团的董事长一职目前依然空缺。合并后王寿君出任“新集团”董事长的可能性较大。工商资料显示,目前中核集团和中核建集团的法定代表人都是王寿君。

自贸区负面清单缩减过半 或为中欧双边投资协定做准备

本报记者 裴昱 北京报道

如期发布的负面清单表明了国内进一步开放的决心。

6 月 28 日和 6 月 30 日,国家发改委和商务部分别公布了 2018

全面放宽准入

6 月 28 日和 6 月 30 日,国家发改委和商务部官网分别公布了《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2018 年版)》(下称“2018 全国负面清单”)《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2018 年版)》(下称“2018 自贸区负面清单”)。两部委称,2018 全国清单自今年 7 月 28 日起施行。

所谓负面清单,列明了不符合国民待遇等原则的外商投资准入特别管理措施。负面清单之外,原则上对外开放。

2018 全国负面清单保留了 48

自贸区先行先试

2018 自贸区负面清单比 2018 全国负面清单少三项,自由贸易试验区外资准入负面清单在种业、油气、矿产资源、增值电信、文化等重要领域提出了新的举措,进行更高

年全国负面清单和 2018 年自贸试验区负面清单。

受访专家认为,新版负面清单全方位推进开放,在一、二、三产业都有缩减,是落实之前的开放承诺。两份清单相比,自贸试验区负面清单比全国版负面清单少三条,有专家认为,有些清单内容是为中欧双边投资协定(以下称“中欧 BIT”)做准备,在接下来的中欧 BIT 负面清单谈判中,就可能把现在试验开放的

负面清单开放措施基础上,在更多领域试点取消或放宽外资准入限制,由 2017 年版的 95 条措施缩减至 45 条措施。

华中科技大学教授、光谷自贸区研究院院长陈波告诉本报记者:“这次自贸区负面清单的缩减程度是历史上最高的一次,一口气缩减了 50 条,对外商投资准入的开放力度非常大。虽然第一版自贸区清单到第二版自贸区清单缩减了 51 条,但当时的 51 条里很多是合同类项的,真正的缩减只有 17 项。”

“全国版的负面清单对外资更

“全国版的负面清单对外资更

“全国版的负面清单对外资更

“全国版的负面清单对外资更

“全国版的负面清单对外资更

“全国版的负面清单对外资更

“全国版的负面清单对外资更

“全国版的负面清单对外资更

下转 A6