

央行印发金融信用信息查询监管新规

金融机构启动异常查询自查

本报记者 吴婧 上海报道

金融信用信息,在金融市场特别是信贷市场上具备极高的商业价值。《中国经营报》记者独家获悉,中国人民银行征信中心于近期印

金融机构启动异常查询自查

查询征信系统信息必须事先取得被查询主体的有效书面授权。

盘古智库高级研究员吴琦在接受记者采访时表示,近期以来,央行有加强监测金融信用信息相关要求,主要是因为部分金融机构在系统用户管理、安全管理和个人信息收集、查询操作等方面存在问题和短板,违规查询事件时有发生,侵害了信息主体的合法权益。“风险容易传导,往往小问题也会发展成大问题,近几年监管层在不断地补制度短板。”

了解情况的权威人士称,《规程》已下发到征信中心各分中心、国家开发银行、各政策性银行、国有商业银行、股份制银行、中国邮政储蓄银行、金融资产投资公司金融信用信息基础数据库建设牵头部门等,

监管交叉与盲区并存

目前,金融信用信息基础数据库基本做到了全国范围内持牌金融机构的全覆盖。

“以信贷信息为主的金融信用信息基础数据库是我国征信业的支柱。”权威人士对记者表示,截至2018年3月底,征信系统收录自然人9.57亿人,收录企业及其他组织约2524万户。

1997年,央行开始筹建信贷登记咨询系统。2006年3月,经中编办批准,中国人民银行设立中国人民银行征信中心,作为直属事业单位专门负责金融信用信息基础数据库的建设、运行和维护。金融信用信息基础数据库下设个人信用信息基础数据库和企业信用信息基础数据库,是我国重要的金融基础设施,经过十多年的发展,已成为世界规模

柔性监管亦有待加强

《规程》实施后,征信中心将对监测过程中发现的短时高频、查询量超阈值等重大异常查询行为实时阻断,并立即停用该用户查询权限。

“由于多方面的原因,中国公民个人信息泄露带来的侵权、网络诈骗等违法活动在一些地方和领域呈现多发态势,不仅严重影响公民的日常生活,而且影响社会的长治久安。需要监管部门依法加大个人信息保护力度,公众自身提升个人信息自我保护意识和维权意识,有效遏制侵害公众个人信息违法犯罪活动蔓延的态势。”中国人民银行副行长陈雨露曾公开表示,加强个人信息保护,推动征信市场规范发展,既面临着历史性的重大机遇,也面

临着不少的挑战。“在这一过程中,需要平衡好商业化应用所需的数据自由流动与信息主体权益保护之间的关系。”

前述了解情况的人士认为,从目前来看,我国征信行业在制度规范、业务创新、监管环境等方面还处于一个动态的变化过程中。监管部门与市场、征信机构与金融机构之间也处于探索、调整和博弈的阶段。在新业务和场景不断产生时,市场和监管之间的摩擦也会加剧,这时就需要加强行业自律等柔性监

监管交叉与盲区并存

目前,金融信用信息基础数据库基本做到了全国范围内持牌金融机构的全覆盖。

“以信贷信息为主的金融信用信息基础数据库是我国征信业的支柱。”权威人士对记者表示,截至2018年3月底,征信系统收录自然人9.57亿人,收录企业及其他组织约2524万户。

1997年,央行开始筹建信贷登记咨询系统。2006年3月,经中编办批准,中国人民银行设立中国人民银行征信中心,作为直属事业单位专门负责金融信用信息基础数据库的建设、运行和维护。金融信用信息基础数据库下设个人信用信息基础数据库和企业信用信息基础数据库,是我国重要的金融基础设施,经过十多年的发展,已成为世界规模

柔性监管亦有待加强

《规程》实施后,征信中心将对监测过程中发现的短时高频、查询量超阈值等重大异常查询行为实时阻断,并立即停用该用户查询权限。

“由于多方面的原因,中国公民个人信息泄露带来的侵权、网络诈骗等违法活动在一些地方和领域呈现多发态势,不仅严重影响公民的日常生活,而且影响社会的长治久安。需要监管部门依法加大个人信息保护力度,公众自身提升个人信息自我保护意识和维权意识,有效遏制侵害公众个人信息违法犯罪活动蔓延的态势。”中国人民银行副行长陈雨露曾公开表示,加强个人信息保护,推动征信市场规范发展,既面临着历史性的重大机遇,也面



人民银行征信中心是目前最权威的金融信用信息拥有者。 本报资料室/图

题。除了授权书之外,频次也是重点关注的问题。”

“查询征信系统信息必须事先取得被查询主体的有效书面授权(合同中有授权的除外)。”另一国有大型金融机构在其近期的内部通知中明确强调,“征信系统信息查询由各单位征信信息查询岗专岗专机操作。近期,该机构风险管理部将通知下属单位组织异常查询行为核查。”一位股份制银行个人业务部相

监管交叉与盲区并存

目前,金融信用信息基础数据库基本做到了全国范围内持牌金融机构的全覆盖。

“以信贷信息为主的金融信用信息基础数据库是我国征信业的支柱。”权威人士对记者表示,截至2018年3月底,征信系统收录自然人9.57亿人,收录企业及其他组织约2524万户。

1997年,央行开始筹建信贷登记咨询系统。2006年3月,经中编办批准,中国人民银行设立中国人民银行征信中心,作为直属事业单位专门负责金融信用信息基础数据库的建设、运行和维护。金融信用信息基础数据库下设个人信用信息基础数据库和企业信用信息基础数据库,是我国重要的金融基础设施,经过十多年的发展,已成为世界规模

柔性监管亦有待加强

《规程》实施后,征信中心将对监测过程中发现的短时高频、查询量超阈值等重大异常查询行为实时阻断,并立即停用该用户查询权限。

“由于多方面的原因,中国公民个人信息泄露带来的侵权、网络诈骗等违法活动在一些地方和领域呈现多发态势,不仅严重影响公民的日常生活,而且影响社会的长治久安。需要监管部门依法加大个人信息保护力度,公众自身提升个人信息自我保护意识和维权意识,有效遏制侵害公众个人信息违法犯罪活动蔓延的态势。”中国人民银行副行长陈雨露曾公开表示,加强个人信息保护,推动征信市场规范发展,既面临着历史性的重大机遇,也面

关负责人也对记者表示:“对于征信系统信息异常查询自查,我们非常重视。”

值得一提的是,根据《规程》,异常查询行为包括但不限于查询金融信用信息基础数据库的查询次数超过查询量波动阈值、睡眠用户重启查询、非工作时段查询、疑似未授权查询、多次失败查询、短时高频查询等情形都将涵盖在本次监测工作范围内。

监管交叉与盲区并存

目前,金融信用信息基础数据库基本做到了全国范围内持牌金融机构的全覆盖。

“以信贷信息为主的金融信用信息基础数据库是我国征信业的支柱。”权威人士对记者表示,截至2018年3月底,征信系统收录自然人9.57亿人,收录企业及其他组织约2524万户。

1997年,央行开始筹建信贷登记咨询系统。2006年3月,经中编办批准,中国人民银行设立中国人民银行征信中心,作为直属事业单位专门负责金融信用信息基础数据库的建设、运行和维护。金融信用信息基础数据库下设个人信用信息基础数据库和企业信用信息基础数据库,是我国重要的金融基础设施,经过十多年的发展,已成为世界规模

柔性监管亦有待加强

《规程》实施后,征信中心将对监测过程中发现的短时高频、查询量超阈值等重大异常查询行为实时阻断,并立即停用该用户查询权限。

“由于多方面的原因,中国公民个人信息泄露带来的侵权、网络诈骗等违法活动在一些地方和领域呈现多发态势,不仅严重影响公民的日常生活,而且影响社会的长治久安。需要监管部门依法加大个人信息保护力度,公众自身提升个人信息自我保护意识和维权意识,有效遏制侵害公众个人信息违法犯罪活动蔓延的态势。”中国人民银行副行长陈雨露曾公开表示,加强个人信息保护,推动征信市场规范发展,既面临着历史性的重大机遇,也面

试点半年倒计时 征地改革借鉴非试点地区经验

本报记者 李乐 北京报道

距离农村三项土地制度改革试点延长期结束,还有不到半年时间,作为中央主管部门,新近组建的自然资源部正在督促试点地区尽快对试点工作进行深入研究和总结。这其中,事关多方利益的征地制度改革试点颇受重视。

对于进行征地试点的地方,自然资源部提出并强调了“两个

“试点”仅剩半年

“从我们在一线工作的情况看,在农村三项改革试点工作中,征地领域是矛盾最集中,利益交织最明显的领域,所以,我们推进试点工作的时候,都是本着解决现实问题的思路进行的。”7月4日上午,东部地区某省自然资源职能部门的内部人士告诉《中国经营报》记者,该省有多个地区,正在进行征地制度改革试点。

2015年2月25日,经全国人大授权,全国33个市县暂停相关土地管理法律法规实施,开展“农村经营性集体建设用地改革”“宅基地改革”和“征地制度改革”三项试点工作(下称“三项试点”)。根据全国人大的授权,试点工作将于2017年底结束。

“不过,后来为了和《土地管理法》的修订工作同步,三项试点工作的有效期又向后延展了一年,到2018年底,按照这个时间

两个“进一步”

由于特殊国情,中国内地近年来严格执行“最严格的耕地保护制度”。在这一施政原则指导下,通过设定耕地保有量总指标,通过逐年分解指标、逐省分配指标,建立起一套土地审批制度。而这套制度又将土地区别为农村集体土地和国有建设用地两类,在现行土地管理制度框架下,只有国有建设用地才能进行使用权交易。

农村集体土地若要变为可交易的国有建设用地,目前只有一个途径,即征地——政府征收土地,给予农村集体土地上的农民以补偿并进行安置,而后,农村集体土地变为城镇建设用地,获得可以入市交易的“合法身份”。

“征收时支付的价格,实际上是以补偿性的标准划定的,但是变为国有建设用地之后出让交易的价格,是市场机制决定的,这就产生了两者之间的巨大价差,一方面,城镇建设用地出

非试点地区“总结”

“比较值得注意的是,最近部里面提出的要求中,在征地制度改革试点领域,在试点地区抓紧总结、提炼的同时,也要求对非试点地区,但是有意义、有借鉴经验的做法进行总结、系统化,两者互动,互通有无。”前述华东地区某省自然资源厅的内部人士告诉记者。

记者了解到,除经全国人大常委会授权进行改革试点的33个市县之外,在现有土地管理制度框架下,一些非试点地区,也对征地制度或者具体工作中的方法进行探索、创新。这些探索中,有相当一部分,也都是围绕增加农民和集体收益而展开的。

“比如除了货币补偿外,作价入股,在安置同时,设置由集体经济组织持有的商用物业进行经营,产生收益后,对成员进行分配等,都是很早就已经开始探索了,对于解决实际问题,增加农民和集体经济组织的收益,是非常有效的办法。”一位华南地区自然资源一线职能部门的人士告诉记者。

曹卫星在调研过程中,也明确提出了这项要求。曹卫星表示,下一阶段,各省(区、市)除了深入推进和总结33个试点地区经验

进一步”的要求,即进一步探索增加农民和集体收益、进一步完善土地收益调节金制度。这两个“进一步”的背后,都是事关征地利益重新分配的重大敏感问题。

与此同时,自然资源部还要求,试点地区与非试点地区的实践经验都要系统性总结,从而通过总结、提炼非试点地区在征地改革中有益的经验与做法,从而达到丰富征地制度改革试点的作用。

“试点”仅剩半年

“从我们在一线工作的情况看,在农村三项改革试点工作中,征地领域是矛盾最集中,利益交织最明显的领域,所以,我们推进试点工作的时候,都是本着解决现实问题的思路进行的。”7月4日上午,东部地区某省自然资源职能部门的内部人士告诉《中国经营报》记者,该省有多个地区,正在进行征地制度改革试点。

2015年2月25日,经全国人大授权,全国33个市县暂停相关土地管理法律法规实施,开展“农村经营性集体建设用地改革”“宅基地改革”和“征地制度改革”三项试点工作(下称“三项试点”)。根据全国人大的授权,试点工作将于2017年底结束。

“不过,后来为了和《土地管理法》的修订工作同步,三项试点工作的有效期又向后延展了一年,到2018年底,按照这个时间

两个“进一步”

由于特殊国情,中国内地近年来严格执行“最严格的耕地保护制度”。在这一施政原则指导下,通过设定耕地保有量总指标,通过逐年分解指标、逐省分配指标,建立起一套土地审批制度。而这套制度又将土地区别为农村集体土地和国有建设用地两类,在现行土地管理制度框架下,只有国有建设用地才能进行使用权交易。

农村集体土地若要变为可交易的国有建设用地,目前只有一个途径,即征地——政府征收土地,给予农村集体土地上的农民以补偿并进行安置,而后,农村集体土地变为城镇建设用地,获得可以入市交易的“合法身份”。

“征收时支付的价格,实际上是以补偿性的标准划定的,但是变为国有建设用地之后出让交易的价格,是市场机制决定的,这就产生了两者之间的巨大价差,一方面,城镇建设用地出

非试点地区“总结”

“比较值得注意的是,最近部里面提出的要求中,在征地制度改革试点领域,在试点地区抓紧总结、提炼的同时,也要求对非试点地区,但是有意义、有借鉴经验的做法进行总结、系统化,两者互动,互通有无。”前述华东地区某省自然资源厅的内部人士告诉记者。

记者了解到,除经全国人大常委会授权进行改革试点的33个市县之外,在现有土地管理制度框架下,一些非试点地区,也对征地制度或者具体工作中的方法进行探索、创新。这些探索中,有相当一部分,也都是围绕增加农民和集体收益而展开的。

“比如除了货币补偿外,作价入股,在安置同时,设置由集体经济组织持有的商用物业进行经营,产生收益后,对成员进行分配等,都是很早就已经开始探索了,对于解决实际问题,增加农民和集体经济组织的收益,是非常有效的办法。”一位华南地区自然资源一线职能部门的人士告诉记者。

曹卫星在调研过程中,也明确提出了这项要求。曹卫星表示,下一阶段,各省(区、市)除了深入推进和总结33个试点地区经验

未来3年铁路货运量将增三成 中铁总加大车辆投资保运输

本报记者 路炳阳 北京报道

在大宗货物公路汽车运输转向铁路运输(以下简称“公转铁”)政策的刺激下,全国铁路货运量目标一调再调。中国铁路总公司(以下简称“中铁总”)近日发布《2018—2020年货运增量行动方案》(以下简称《方案》)显示,到2020年,全国铁路货运量较2017年增长30%。为确保目标实现,中铁总未来3年将加大对机车车辆装备的投资,新购置一批大功率机车和货车,满足运输需要。

《方案》还显示,到2020年,全国铁路货运量达到47.9亿吨,大宗货物运量占铁路货运总量的比例稳定保持在90%以上。

分项来看,中铁总计划到2020年,全国铁路煤炭运量达到28.1亿吨,较2017年增运6.5亿吨,铁路运输煤炭要占全国煤炭产量的75%,较2017年产运比提高15%;全国铁路疏港矿石运量达到6.5亿吨,较2017年增运4亿吨,占陆路疏港矿石总量的85%,较2017年大幅提高50%;集装箱多式联运年均增长要保持在30%以上。

行范围。未来3年,中铁总将以扩充煤炭外运通道能力为着力点,以“六线六区域”为重点,挖掘运输潜力,为铁路货运增量提供运力保障。同时,在唐呼线、瓦日线增开万吨重载列车,到2020年,将唐呼线、瓦日线打造成年运量1.5亿吨、1亿吨的大能力货运通道。

所谓“六线”是指西煤东运和北煤南运的六条主要铁路通道,包括大同至秦皇岛铁路、唐山港至呼和浩特铁路、吕梁瓦塘镇至日照港铁路、侯马至山南至日照铁路、南京至西安铁路和兰州至重庆铁路。“六区域”是指晋、陕、蒙、疆4个煤炭主产区,全国疏港矿石及集装箱、铁水联运运量集中的沿海、沿江地区。

新线投产方面,2020年,蒙西至华中铁路建成后,将开行万吨重载列车,形成北煤南运亿吨级大能力货运重载通道。届时,中国将有大秦、唐呼、瓦日、蒙华等4条万吨重载铁路通道。

既有线路潜力方面,将发挥2017年开通运营的兰渝铁路、西成高铁等客运新线作用,释放宝成、西康铁路等入川入渝通道能力。预计新增运能2000万吨,挖掘宁夏、侯马等铁路运输潜力,预计新增运能1200万吨。

就优化货运产品供给,中铁总承诺,加强与企业的对接,针对用户

运输需求开发定制化货运产品,与港口、航运、物流企业及国家物流信息平台等部门单位加强协作,实现多式联运信息资源的交换共享;同时充分利用既有铁路货场(物流基地)和专用线的仓储能力,开行衔接大城市周边及市内点到点定制化货物列车,大幅增加大宗直达和多式联运直列车运行线。

2018年前5个月,铁路货运量继续高速增长,全国铁路货物发送量完成16.28亿吨,较去年同期15.18亿吨同比增长7.2%,其中国家铁路货物发送量完成12.89亿吨,较去年同期12.03亿吨同比增长7.1%。

5月,全国货运总发送量3.39亿吨,同比增长11.8%,创今年新高,全国货运总周转量为2409亿吨公里,同比增长10.9%。2018年,中铁总货运工作目标是30.2亿吨,前5月已经完成全年计划的53.91%。

据中铁总相关人士对《中国经营报》记者透露,按照“公转铁”3年货运增量行动方案,到2020年,京津冀及周边地区“公转铁”货运量增长20%左右。也就是要从现在的不到8亿吨逐步提高10亿吨左右。

该人士还对《中国经营报》记者表示,2018年,中铁总会配合生态环境部在环渤海及山东地区扩大调整运输方式范围,港口煤炭疏港矿石

“公转铁”试点工作。他称,目前,各相关铁路局集团公司按照“一港一策、一厂一策”要求,以煤炭和矿石集疏运为重点正在制定各自运力协调方案。“铁路运输完全有能力覆盖汽运退出该市场后的预留空间。”他说。

“公转铁”的直接受益方非中铁总莫属。受宏观经济影响,中铁总自2013年3月成立以来,煤炭等资源类大宗商品(通称“黑货”)货运量基本处于下行状况,且降幅不断扩大。2012年至2015年,国家铁路货运量分别下降1.8%、0.4%、4.7%和11.6%,2016年铁路货运量降幅开始收窄,但仍同比下降2.36%。

2017年,原环保部开始强力推动“公转铁”。4月,天津港禁止汽运煤炭集港;9月底,环渤海港口禁收汽运煤炭集港,煤炭运输由汽车运输开始向铁路运输集中,铁路货运量取得立竿见影的效果。2017年国家铁路货物发送量达29.18亿吨,较上年增长10.1%,不仅是6年来首次取得增长,更超额完成年运输量27.5亿吨的目标,取得货运量翻身仗的胜利。

中铁总当前铁路运输形势与运输收入情况吻合,中铁总2018年一季度报告显示,2018年一季度中铁总货运、客运收入分别为707.53亿元、827.67亿元,同比分别增长7.89%和8.20%。