

核心话题

# 与个税修法同样重要的是提高征管和服务水平

个人所得税法修正案正在征集信息中。

此次个税修法最大的亮点是将工资薪金所得、劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得等四项劳动性所得，统一纳入综合所得，适用统一的超额累进税率，并增加子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金这些专项附加扣除项目。综合征征与专项扣除将极大地考验税务部门的征管和服务水平。可以断言，征管和服务水平是决定此次税改成败的关键。

上海财经大学范子英教授讲过一个故事，说他去一个中部省份的地税局打印他的个税缴纳证明，被告知只能打印当年的，之前年份的数据由于数据库更换无法提供。更让他吃惊的是，当他把身份证放到那个机器上，居然显示他的身份证号码对应了两个自然人，于是连当年的个税清单都无法提供了。

目前不少城市限购住房和轿车，非户籍居民买房买车的前

文 / 梁发帝



作者为财税史学者

提是缴纳若干年的个税，如果无法获得连续的纳税证明，就没有资格购房购车，其利益就受到很大损失。范子英教授的遭遇恐怕也不是孤例，作为个税的纳税人，笔者就从来没有得到过税务机关提供的纳税清单或纳税证明，而这本来是不得不纳税人索取，税务机关应该主动提供的。四项劳动性所得实行综合征征以后，有综合所得的人在申报时就需要去税务局申报所得。如果某项所得在取得时已经被源泉扣税，那么，这笔税自然应该

在申报时提交纳税证明以获抵扣。但是，你可能无法提供这个纳税证明。比如，你在国外获得一笔稿费，支付稿费时当地已经代扣了所得税，但是，这样的纳税证明你很难得到。如果没有这样的纳税证明或者发票，那么，此前所缴纳的税金不能抵扣，就要重新缴纳，这就构成重复纳税。所以，从不同地域不同渠道获得的所得，如果被源泉扣税，税务部门能不能准确及时地提供纳税证明，就是一个很现实的问题。

在综合征征模式下，分类所得仍然要源泉扣税，只不过最终按年度汇总清算，多退少补。不少人的所得，实际上是单一的工资薪金所得，并无其他所得来源，这种情况下，只要付款单位按月源泉扣税就可以了，月度扣税与年度汇算不会有什么差别，年度申报也并不复杂。但是，由于增加了子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金这些专项附加扣除项目，这些扣除因人而

异，需要具体认真甄别对待，这种情况下，税收征管部门将不再像以往一样仅仅面对少数扣税义务人，而是要直接面对人数多得多的自然人纳税人。税收征管部门的工作量会数倍数十倍地增加。对于工作量的增加，税务机关是不是已经做好了准备？

五项专项扣除不仅仅增加了工作量，而且增加了不确定性。五项专项扣除中的子女教育支出、住房贷款利息和住房租金的扣除都涉及夫妻和家庭关系。那么，这三项支出应该从谁的所得中税前扣除？子女教育支出，可以在丈夫或妻子的所得中税前扣除，住房贷款利息和住房租金的扣除，甚至可能还要涉及夫妻之外的其他家庭成员，如共同生活的子女或父母。理论上讲，从收入高的一方扣除，因为他的边际税率较高，会达到更好的节税效果。但是税务部门会怎么处理这个问题？还有，如果一方不能完全扣尽，理论上讲也可以将剩余部分从其他成员的所得中扣除。但是，这些工作在具体实

行中是非常复杂的，可能充满不确定性。以目前我们办事的惯例来看，可能就需要纳税人证明是不是夫妻关系？是不是亲子关系？是不是家庭成员？由近些年一些地方的人为了规避购房限制而制造不少假结婚假离婚的案例，不难推断一定会有人弄虚作假以避税逃税，当然，由长期征实践推断，税务干部也可能利用这些复杂手续和自由裁量权而进行寻租。

个税的综合征管模式在德国和美国都有一百多年的历史，其繁复复杂一直受人诟病。在美国，最遭人恨的据说就是个人所得税的复杂而繁琐，很多人视纳税申报为畏途。富人重金聘请税务专家进行筹划，穷人则吃尽不懂税务的苦头。纳税申报不但耗费纳税人大量时间和精力，也给纳税人带来不少烦恼焦虑。对于中国来说，此次个税修法所拟定的综合征征，是数十年来第一次真正由自然人纳税人直接征税，在征管模式上具有革命性的意义，难度相当巨大。让人欣慰的是，

个税综合征收以及多项个性化的专项扣除，都以准确的信息为基础，而现代数字化信息技术的发展，已经为此提供了很好的便利条件，极大地降低了个税申报和核实的工作量，降低了征管成本。只要充分利用现有信息技术，以上所说的难题都有办法解决。

信息化技术的进步为税收征管提供了客观条件，更重要的是税务机关的服务意识和水平要有实质性的提高。税收服务质量的提高，显然是比税收征管技术的提高更为困难的事情。即使是在信息技术大为进步的情况下，人们对于税务征管仍然颇有怨言。吃拿卡要，敲诈勒索，“门难进，脸难看，事难办”，征管部门和征管人员的服务质量一直饱受人们诟病。近些年国务院一直在进行“放管服”改革，虽然取得一定成效，但与人们满意尚有很大距离。如果税务部门不能切实改进服务态度提高服务质量，人们可能在一种低遵从的状态下进行申报纳税，个税改革很难取得成功。

自由谈

## 用信息为融资解困

小微企业是我国经济发展最广泛的基础，其创造了全国60%以上的GDP，贡献了50%以上的税收，提供了80%的就业——发展小微企业就是最大的民生。

在6月20日的国务院常务会议上，李克强总理再一次部署缓解小微企业融资难融资贵的工作，提出了一揽子政策，包括定向降准，纳入央行抵押品范围，增加再贷款、再贴现额度，下调再贷款利率，减少融资附加费，实行利息收入税收优惠等多项举措。

在金融去杠杆大背景下，今年5月份社会融资规模增量环比大幅下降51.24%，市场资金面趋紧，小微企业融资也随之收

文 / 骆振心

作者系金融学博士、青年财政学者

缩，1~6月累计新增小微企业债比去年同期下降227.9亿元，下降幅度达到39.78%，此时向小微企业注入金融活水，是“雪中送炭”之举，稳住了实体经济发展的“压舱石”。

近年来，为了缓解小微企业的融资困境，传统商业银行经营模式进行了改进，包括设立担保机构、风险补偿，财政贴息等等，取得了一定的效果，但仍有相当多的小微企业难以获得贷款，小微企业融资难融资贵的问题还普遍存在。据世界

银行今年1月份公布的数据，中国中小微企业融资缺口达12万亿元，近80%的微型企业融资需求没有得到满足。传统商业银行模式之所以出现“心有余而力不足”，根本原因是小微企业风险控制方面没有找到很好的办法。

金融的本质是经营风险，银行需要掌握充分的信息对企业评估风险，过去银行的传统方式是看“三品三表”，“三品”是产品、抵押品、人品，“三表”是电表、水表、纳税表，以这些基本要件来对企业经营状况评估，对风险进行定价，并以此来开展授信管理。而小微企业恰恰是缺少抵押、缺少账本的，银行很难以获得小微企业经营的

信息，信息不透明、信息不对称成为横亘在银行与小微企业之间的一道“鸿沟”。

互联网时代信息大爆炸，信息量呈指数级增长，为解决小微企业融资困境提供了基础。如何有效地搜集、分析、运用这些信息，对小微企业运营状况进行科学评估，提供合适的信贷产品，成为了有效解决小微企业融资困难的新高地。

在这个领域，一些金融科技企业走在了前面，蚂蚁金服旗下的网商银行依托大数据、云计算等新技术，对客户信息进行精细加工、深度挖掘，通过创建10万项指标体系、100多个预测模型，甄别信用风险、确定贷款额度、制订利率水平，三年来为超过

1000万小微经营者提供过贷款服务，并创造出不良率控制在1%的奇迹。同时，传统大银行也在发力，工商银行、建设银行等大的商业银行纷纷设立了网络金融的事业部或子公司，向信息化转型。

小微企业融资难融资贵是老问题，解决老问题要用新思维，必须坚持科技创新和制度创新并举，走出一条“用信息为融资解困”的新路。

可以从三个方面着手：一是公开，银行对于支持小微企业融资建立一个公开机制，定期对各个银行支持小微企业融资的进展情况向社会公开，对小微企业融资的获得感和满意度做定期全面测评，以此来推动银

行改进服务，打通融资“最后一公里”，防止资金在银行“沉淀”；二是绩效，要按融资实际绩效来分配央行的金融资源，对小微企业融资效果好的银行要加大再贷款、再贴现的额度，加大定向降准的倾斜力度；对效果不好的银行，要减少额度。绩效评价体系不仅要有量的指标，还要有质的指标，除信贷增量外，还应包括放款效率、收费标准等关键指标，促进银行把央行的金融资源用好用足；三是改革，要推进监管层面的改革，提高资本效率，比如在风险资本计量上，改进小微企业的分类方式，对优质小微企业适当降低风险权重，降低资本占用，提高银行对小微企业放贷的积极性。

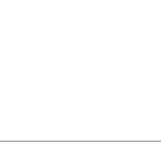
新政治经济学

## 世界杯的隐喻与欧洲的踌躇

如果有一件事情可以让人放下眼前的“苟且”，那就是世界杯了。世界杯是当下为数不多可以赚钱的体育赛事，因为它的观众是世界性的。世界杯也是和平的战争，它具备了战争的要素，在举世瞩目的进行非常残酷的竞争与淘汰。看看进入八强的球队就知道，这几乎是“欧洲的内战”，冠军产生于欧洲球队也成为大概率事件。世界杯作为一种具有典型意义的世界性竞争，它已经超过了体育本身的意义，也因此，观看世界杯的不仅有球迷，还有“伪球迷”，每个人都可以从中有所体悟。

世界杯的三十二强来自五大洲，这也体现了地域的平衡，当然名额的分配并不是公平的，或者说是另外一种公平。欧洲的名额多，但到了淘汰赛的时候，世界杯所体现出来的“寡头”性质越明显。这基本也是世界秩序的运行逻辑，大国协调与大国责任是联系在一起的。也是因为如此，世界杯到了淘汰赛阶段更具有挑战性，当然，人们之所以看这样的比赛，并不完全是喜欢某个球星，更多的是世界杯就是一个名利场，每一届世界杯都有巨星的陨落，也有新星的崛起。法国的小将姆巴佩的偶像就是C罗，一场世界杯让这位不到二十岁的小将成为举世瞩目的巨星。这可能就是世界杯的魅力所在吧，权力和荣耀的代际更迭就是这么和平地完成了。世界杯赛场

文 / 孙兴杰



作者为吉林大学公共外交学院副院长、北大汇丰海上丝路研究院高级研究员

上的这种代际更迭要简单得多，也残忍得多，能够看到人类在其他领域无法和平解决的问题，在这个赛场上却解决了。

有人研究战争的根源，最终还是归结到人性上面。在烦恼的生活中，战争释放了人性中具有破坏性的力量。在世界杯的赛场上，也是有组织、有战略、有部署的竞技，尤其是在淘汰赛，就是零和博弈，当然失败只是另外一种表现形式，那就是回家当观众。

当然，足球强国未必在其他领域也是强国，反过来，世界强国也未必能够在世界杯上有一席之地。这也从另外一个角度说明“强国”其实是多个层面和侧面的，对世界的看法需要更加多元化。对于欧洲来说，虽然经济社会发展遇到了很多的麻烦，但是八强中有六支欧洲球队，作为东道国，俄罗斯的表现也超出预期。英国和俄罗斯的

关系降到百年来的低点，如果两支球队打遭遇战，也算是从间谍遇袭案以来两国正面而和平的接触了。

世界杯越来越像欧洲杯了，而欧洲杯中，你很难通过肤色和体貌特征去区分一支球队了。这是欧洲二战结束以来人口结构变化的最直观体现。法国队和比利时队中的球星是不是欧洲人？从公民意义上来说当然是，所以，欧洲已经不是传统意义的欧洲了。这是欧洲进步和发展的动力，比如足球。可能欧洲世界之外的国家的足球也在进步，但是还是存在着“代差”。当然，也因为欧洲含义的多样化，欧洲也面临着各种各样的挑战。

德国队是卫冕冠军，但是在小组赛就回家了。作为铁杆球迷的德国总理默克尔似乎也没有心情看球了。第四任期艰难起步，现在遭遇了执政联盟内部的挑战，作为基民盟的姊妹党，基社党领导人、内政部长霍泽尔反对默克尔的移民政策，对于欧盟峰会达成的妥协，在欧盟之外建立“登陆平台”，对难民进行甄别，同时打击偷渡船只，在欧洲内部建立“安全中心”。其实，默克尔已经做出了很大让步，改变

了2015年对难民的开放政策，但是，100万难民已经进入德国。反移民政党选择党议员在国会就说，基民盟和基社盟中的“基督教”应该是“麻烦”（首字母都是C）。作为基督教政党但是远离了基督，这是反对党攻击默克尔的主要理由，其实也是欧洲在当下面临的最主要的身份危机的挑战。

世界杯也好，欧洲杯也罢，它的活力与欧洲的市场化及开放性是分不开的，欧洲的足球联赛以及豪门俱乐部的实力不逊于一支国家队，全世界最优秀的足球运动员都希望自己可以到欧洲豪门俱乐部效力。与此同时，欧洲的国家队中也不是以基督徒作为门槛，反而是发挥了移民后裔优良的身体素质。现在欧

洲的移民政策越来越严苛，从公民权意义的欧洲回到基督徒的欧洲，这是最近一年多来欧洲政策的重大转变。

反移民、反难民的政策变成了主流，甚至成为政治正确，就像德国、意大利和奥地利等欧盟核心成员国也在转向。建立在公民权基础上的欧盟一体化，不仅遭遇了“多速”欧洲的挑战，还有“多样”欧洲的裂痕。是继续之前的欧洲一体化的逻辑，还是回到原点，默克尔的弱势与困境似乎就是欧洲的踌躇，连续数日持续到深夜的谈判，来自德国内外越来越激烈的攻击，甚至要求下台的呼声。

一个“紧缩”的欧洲越来越明显，但是地中海没有将欧洲与一个混乱的世界隔绝开来，意大

利关闭了港口，载着难民的船在西班牙港口停靠了，巴尔干国家和意大利的难民路线被关闭了，伊比利亚半岛又成为主要的人口，可以看到难民进入欧洲的路径正从地中海转向大西洋，这是欧洲的地缘宿命。

难民对欧洲来说已经是安全的问题，是没有硝烟的战争，其激烈程度不亚于世界杯上的竞技。基于欧洲原有身份之上的一体化之路到了一个拐点，是靠更市场化、更开放的方式将欧洲之外的世界也纳入其中，还是把欧洲的大门关起来。即便默克尔下台，欧洲也解决不了这个难题，当然让默克尔郁闷的是不是还有德国队提前回家呢？笔者一位德国铁杆球迷说，德国队告诉世界，没有永远的强队。

## 海淀工商发布海淀区投诉量较大的房地产中介机构

一、被披露经营者名单

主体名称	统一社会信用代码	经营地址	投诉量(2018年至今)	调解成功率(2018年至今)
北京福牛房地产经纪有限公司	9111010856206986XKM	北京市海淀区学清路38号(B座)16层602室	18件	8件
北京兴源伟业房地产经纪有限公司	91110108MA00AQCL0X	北京市海淀区高里掌路1号院23号楼3层315	12件	1件

二、存在问题 1. 中介方提前终止租赁合同，以各种理由不退押金和租金。2. 使用网贷平台收取租金，以租户名义进行借款。3. 未按合同要求提供房屋现有情况交割单及水卡和燃气卡等材料。4. 签订合同后，无法提供租房服务，押金不退或拖延。5. 合同期满后，以房屋设备损坏克扣押金或不退押金。三、消费提示 1. 有房屋租赁需求时，尽量选择规模较大的、连锁的、经营

时间较长的大品牌房屋经纪公司，不要轻信不知名小公司低价租金或减免中介费等广告宣传的忽悠。2. 签订房屋租赁合同前，务必要逐一核对合同中注明的房屋内各种设备的状况，尽量拍照留存证据。3. 签订房屋租赁合同时，一定要到房屋中介的办公场所签约，并核对营业执照的住所是否与签约地一致，如果不在住所经营的，签约要谨慎。4. 签订房屋租赁合同时，要仔细看清合同条

款，一定要注意租金标准、租期和租金支付方式，如中介推荐贷款分期租房，一定要慎重选择，理性考虑产生的成本和违约后果，不要轻易背负贷款。



### 遗失声明

本报记者张靖超不慎将新闻记者证遗失，记者证编号：B11015155000144，现声明作废。

2018年7月9日