

# 基础设施项目审批提速 PPP 投资进入“慢通道”

本报记者 杜丽娟 北京报道

上半年固定资产投资增速下滑,部分地区区域轨等项目被叫停审批,这些现象引发了市场对宏观经济的担忧。

随着财政部对 PPP (政府和

## 提速改善效率

“近五年来民间投资占整体投资的比重始终保持在 60% 以上。今年 1-7 月份,民间投资占全部投资的比重达到 62.6%, 同比提高了 1.9 个百分点,是投资的主力军。”9 月 6 日,在发改委专题新闻发布会上,发改委相关负责人做如此陈述。

然而,作为稳增长的主要工具,上半年民间投资增速效果并不乐观。公开数据显示,上半年固定资产投资增速和消费增速接近 20 年来最低水平,这一结果直接导致企业家和消费者的信心受挫。

在此背景下,加快基础设施项目的批复进度具有重要意义。

## 强刺激下的“慢通道”

“伴随着现阶段 PPP 项目整顿、清库工作的逐步完结,规范的 PPP 项目将有效推动基建补短板工作。”中国投资咨询有限责任公司政府与公共咨询事业部总监彭程在接受记者采访时说。

然而,相比之前政策刺激后项目大规模上马的热闹场面,现在的市场更加冷静,更像进入“慢通道”节奏。

以 PPP 项目为例,从近年的行业趋势来看,PPP 发展开始从快速膨胀转向规范、稳定增长阶段。

记者了解到,自去年财政部《关于规范政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台项目库管理的通知》等政策出台以来,国家对 PPP 项目进行正本清源,不断强调 PPP 项目实施的规范性,财政部第四批示范项目的评审结果也显示对 PPP 项目在合规合法的前提下实际落地能力

上接 A4

注册于 2018 年 6 月 1 日的海南电力交易中心就是第三类机构。海南电力交易中心注册资本 3000 万元,股东构成分别为海南电网和海南发展控股有限公司,持股比例尚未公布。

南方电网相关人士告诉《中国经营报》记者,海南电力交易中心自 2017 年 7 月启动,当前 12 月挂牌,在今年 8 月交易系统已经通过验收,预计很快上线进行试运行。

自海南电力交易中心成立后,南方电网旗下的电力交易中心都已经实现了股份制。以广州电力交易中心为例,南方电网持股 66.7%,广东粤电集团持股 9.3%,广西投资集团、云南能源投资集团、海南发展控股有限公司和贵州产业投资集团这四家企业分别持股 6%。

## 区域交易机构组建困难

中国的电力价格长期由政府定价,价格市场化程度极低。电力改革明确符合准入条件的发电企业、售电主体和用户有自主选择权,确定交易对象、电量和价格,按国家规定的输配电价向电网企业支付相应的过网费,直接洽谈合同。

在多方直接交易中,交易制度安排是电力市场化的核心。一个相对独立的电力交易机构能够实现发电用电各方自主交易,能推动电力价格市场化。

此前,华北电力大学中国能源政策研究中心主任王鹏发称,在电网企业较长时间仍然涉足交易,作为市场主体的情境下,电网企业子公司制很难做到公平公正,很难取信于其他市场主体,监管的制度性成本高。

虽然南方电网的电力交易中心都实现了股份制,此次仍被列入要求进行股份制改革中。

“南方电网的改革力度相对较大,但仍有值得改革的地方。”一家

社会资本合作)项目管理库清理整顿风暴接近尾声,以及近期中共中央政治局会议要求加大基础设施领域补短板的力度,《中国经营报》记者获悉,2018 年我国将在 16 个地区开展工程建设项目审批时间提速试点工作。

9 月初,民航局和发改委联合对外公布《民航领域鼓励民间投资项目清单》,清单共包括鄂州民用机场、呼和浩特新机场、香港机场高端物流货站等 28 个项目,预计总投资规模达 1100 亿元。

9 月 7 日,水利部消息称,今年以来,以 172 项重大水利工程为代表的开工建设全面提速。截至目前,今年新开工重大水利工程 8 项,累计有 130 项工程开工建设,19 项基本建成并发挥效益,在建重大水利工程投资规模超过 1 万亿元,提前完成了今年《政府工作报告》提出的“水利在建投资规模达到 1 万

的重视。

今年上半年,财政部加强对存量 PPP 项目的监管,对入库项目、示范项目进行核查处理,对全国项目财政承受能力进行全面的梳理和风险分析,以期对 PPP 项目的风险把控做到心中有数。

彭程认为,在目前的政策导向下,PPP 行业的发展正在从“走量”向“重质”、“可持续”转变。

一位 PPP 业从业人士坦言,经过上半年政策后,PPP 行业其实“受伤很重”,“很多社会资本和银行选择项目也不敢冒然签约,都要对项目的前景和预期做充分准备,然后才签约推出,和去年强刺激政策后的立竿见影的投资效果相比,今年市场对政策敏感度下降。”

为改变这一局面,7 月以来,政治局会议明确“要做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳

预期工作”,加大基础设施领域补短板力度。

此前,国务院办公厅下发了《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》,决定在北京市、天津市、上海市等 16 个地区开展工程建设项目审批制度改革试点。

金永祥认为,下半年,国家将把基础设施领域补短板作为当前深化供给侧结构性改革的重点任务,加大财政政策扶持的力度,加快地方政府专项债券发行工作,预计基建投资领域将获得更多的资金支持,对于推动基建项目的实际落地是一大利好。

不过,一系列政策背后,社会资本的积极性并不高。

摩根士丹利华鑫证券首席经济学家章俊此前在接受媒体采访时曾表示,需求疲软导致民营企业投资意愿低迷,加上部分领域产能过剩

问题较为突出,因此即便大力降低融资成本也很难激发民营企业的投资热情。

“对民营企业开放新的投资领域,一方面可以有效激发民间资本投资热情,另一方面也为这些行业引入更多竞争性来提升行业活力,这有助于更好地把流动性引入实体经济。”章俊说。

在此背景下 PPP 的项目落地率和投资规模有望逐步企稳回升。彭程预测,未来 PPP 将在城镇开发、乡村基建及配套、生态环保等领域发挥重要作用。

根据测算,工程提速后审批时间将由目前平均 200 多个工作日压减至 120 个工作日;到 2020 年,基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。

作为机场、高速公路建设等基础设施建设项目的一个主要驱动模

式,PPP 模式在 92 号文出台后一度

陷入“停滞”状态,基建提速信号的释放对于 PPP 项目的筹备及落地实施具有积极作用。

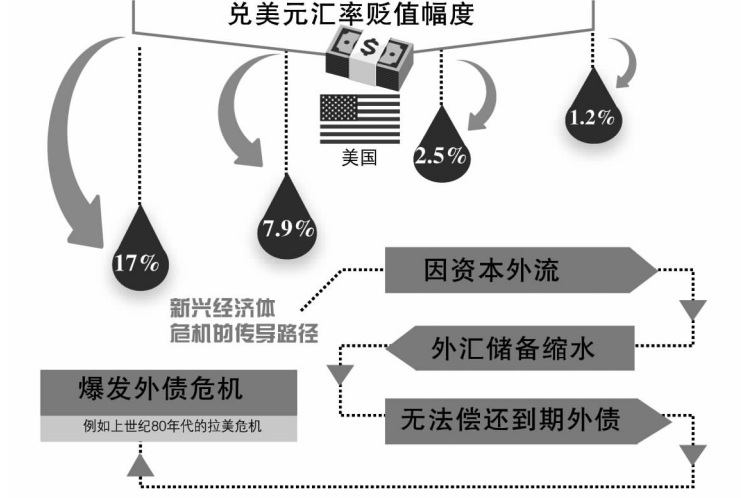
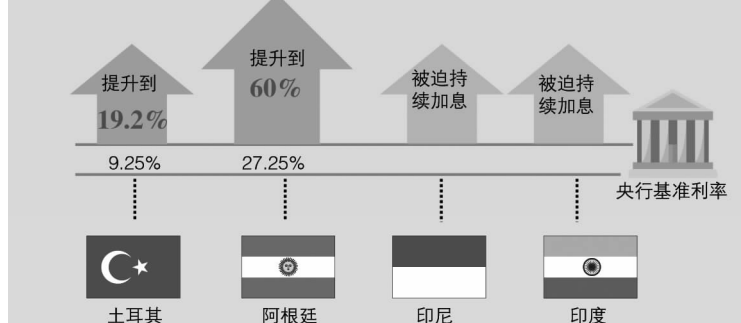
据悉,去年基建投资规模为 17 万亿元,按照 10% 的增速计算,今年将达 18 万亿元左右。

合同签约数为 40 个,项目签约少意味着投资规模在减少。”金永祥说。对于投资放缓的质疑,发改委固定资产投资司副司长韩志峰在上述发布会上表示,2016 年上半年是民间投资增速比较慢的一个阶段。针对这一情况,2016 年国务院专门组织了专项督察,并出台一系列促进民间投资的政策,之后民间投资增速逐渐企稳回升。“今年 1-7 月份达到了 8.8%,可以说呈现出持续增长的态势。”

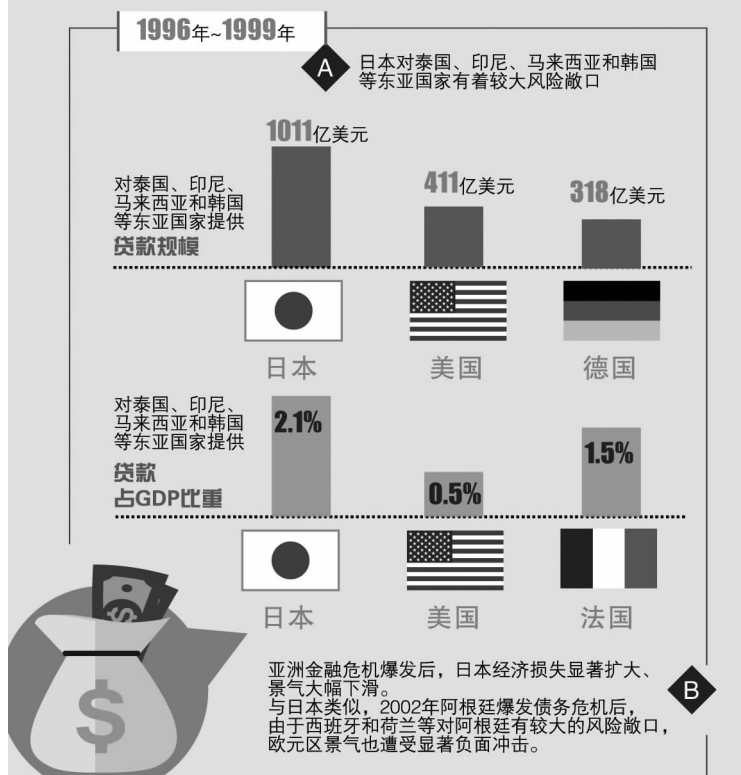
不过,经过政策的层层加码,社会资本对市场的投资热情是否回暖,还有待观察。

新兴市场动荡几何? 8 月以来,土耳其里拉、阿根廷比索、印尼盾和印度卢比等新兴货币加速贬值。新兴市场尾部风险几何,对美欧发达经济体是否存在外溢冲击?

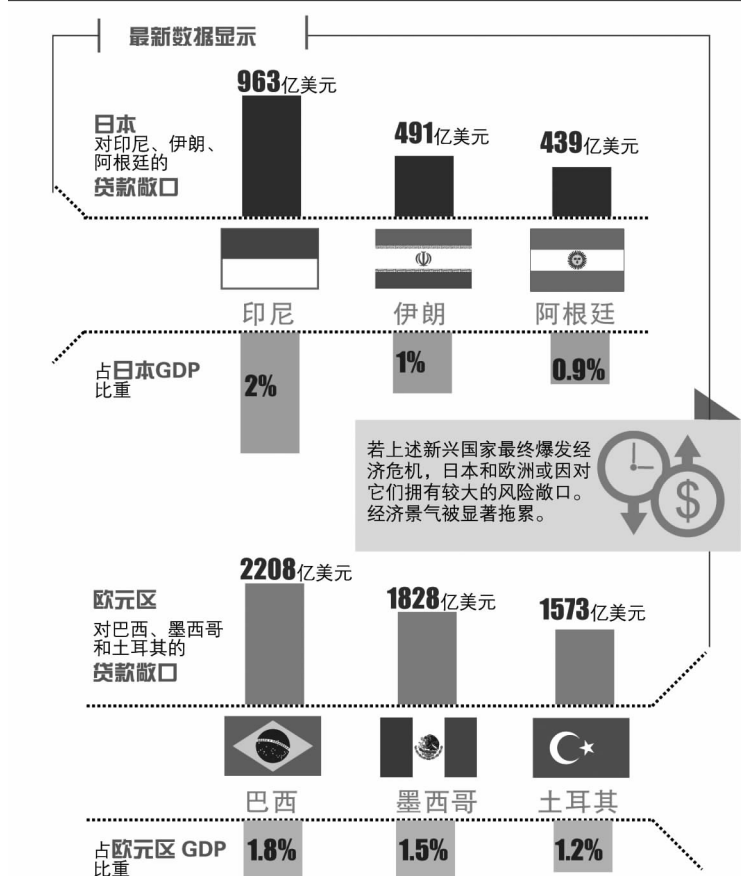
## 数聚中国 新兴市场 动荡几何?



## 2 发达新兴经济体拥有较大风险敞口



## 3 若此次新兴市场爆发经济危机,日本和欧洲经济景气或将显著拖累



目前的局部危机要扩大到新兴市场整体,最终可能导致国际资本大幅回流美国,若历史经验仍然有效,新兴市场的动荡可能才刚刚开始。

数据来源:Wind 资讯

数据整理:陈伟 信息制图:谢楠