

核心话题

吉林社保诈骗案彰显社保“扩面征缴”弊端

近期《中国新闻周刊》报道称,在2016年到2018年间,吉林市发生一起特大社保诈骗案,据不完全统计,受害人数达六七百人,覆盖吉林市多个区域,涉案金额达5000万元。该报道认为,吉林市社保政策存在空子,被人利用。

详细阅读《中国新闻周刊》的报道,可以梳理出吉林被认为存在空子的社保政策的脉络。

2010年下半年,吉林省启动试点,厂办大集体职工和“五七家属工”等特殊群体,扩展为所有未参加城镇职工基本养老保险的城乡居民。在吉林市,2016年5月,该市社保局进一步开展“扩面征缴双百日”活动,规定只要有本市常住户口,无论户籍是城镇还是农村,只要一次性缴8.7万元,次月就可以享受每月七八百元的养老金。2018年,吉林市曾全面启动社会保险扩面征缴攻坚战专项行动,目标任务是全市企业职工基本养老保险新增1.5万人,征缴养老保险费3亿元等。

由上述情况可知,从2010年至今,吉林社保政策虽然朝令夕改,多次变化,但有一点没有变,就是通过补缴的方式,扩大社保参保面,解决社保当下收不抵支的燃眉之急。吉林的社保诈骗

文/梁发甫



作者为财税史学者

并一次性缴费,这一次,社保的覆盖范围从厂办大集体职工、“五七家属工”等特殊群体,扩展为所有未参加城镇职工基本养老保险的城乡居民。在吉林市,2016年5月,该市社保局进一步开展“扩面征缴双百日”活动,规定只要有本市常住户口,无论户籍是城镇还是农村,只要一次性缴8.7万元,次月就可以享受每月七八百元的养老金。2018年,吉林市曾全面启动社会保险扩面征缴攻坚战专项行动,目标任务是全市企业职工基本养老保险新增1.5万人,征缴养老保险费3亿元等。

由上述情况可知,从2010年至今,吉林社保政策虽然朝令夕改,多次变化,但有一点没有变,就是通过补缴的方式,扩大社保参保面,解决社保当下收不抵支的燃眉之急。吉林的社保诈骗

案,无论是弄虚作假编造不实信息骗社保,还是以中介身份给个人办社保名义骗个人,翻来覆去,总与这种“扩面征缴”的补缴政策有关。所谓“扩面征缴”政策给诈骗留足了空间。所以,真正需要检讨的,就是地方政府为了社保扩面而出台的各种补缴政策。

补缴政策给补缴者带来很大的实惠,因此吸引了大量并不符合条件的人通过正常的或不正常的方式补缴社保。补缴政策的实惠在哪里?实惠在于,一次性补缴不多的钱,以后可以领回来很多养老金。因为这些补缴养老费的个人,已经没有单位给他们缴纳本该单位缴纳的应该进入统筹账户的钱,所以,他们一次性缴纳的钱,就是社保基金从他们那里得到的所有社保费。因为这些补缴者在甚至不到50岁的情况下就已经从社保领取养老金,所以,他们未来从社保领取的养老金总和要远远高于一次性补缴的金额。这对于个人是巨大的利益,但对于社保基金来说却是巨大的亏损。这就是为什么很多人千方百计要通过补缴来参加社保的原因,也给很多骗子通过所谓的内部关系之类诈骗渴望参保的职工

的机会。

既然一次性补缴政策给社保带来巨大亏损,为什么政府还要多次变化花样出台这样的政策呢?

现收现付的社保制度下,当期支付是非常刚性的。而在人口老龄化、抚养比剧烈增加的情况下,确保养老金当期支付成为地方政府最头痛的问题,尤其像东三省这样的老工业区,问题尤其严重,当地社保收不抵支,社保穿底的报道时时见诸报端。为了解决当期支付问题,他们把眼光转向尚未参保的人员,通过优惠政策(如通过一次性补缴)将他们吸引进来,用他们一次性补缴的现金,提供新的现金流,解决当期支付问题。这样,冠冕堂皇的各种扩面政策不断出台,一次性补缴社保成为救命稻草。

但问题是,那些扩面的对象,也就是潜在的补缴参保人,是否乐意拿出金参与一次性补缴,则有自己的考虑和打算。如果扩面政策不能给予相当的优惠,是无法吸引他们加入其中的。补缴社保的参保人一定会进行这样的算计:如果未来领取的总额,大于今天一次性补缴的金额,那么,补缴就是划算的,如果小于今天的

补缴数额,就不划算,就不会参与。虽然人们不大可能准确预计自己的寿命,对补缴的利弊作出非常精确的判断,但是,对于现有政策将带来的盈亏利弊,还是可以有大体的判断。比如说,按照此前曾经实行过的补缴政策,40~50岁左右的人,一次性补缴六七万元,立即可以得到每月1000多元的养老金,四五年即可以回本。后来的政策虽然优惠有所减少,补缴8万元,到退休时每月领取800多元,不用10年也可回本。也就是说,60岁左右就能回本。现在人们的寿命一般比60岁要高。显然,大部分人会认为这样的交易是划算的,会接受这样的交易。但这样划算的交易,是以社保的巨大牺牲为代价的。参保人未来多领取的实惠,就是社保基金需要多支付的亏空。他们在不到10年之内就用完了他们补缴的养老费,此后的所有支付,都成为社保基金的额外负担。对于社保基金来说,这样的补缴政策是完全不划算的。

事实上,对于社保基金来说,参保者群体的平均寿命比个人寿命更易于预测,因此,社保未来的负担也更容易计算。为何明知这些政策会给未来社保

增加巨额负担,却还要不断出台此类政策,导致各种各样的诈骗层出不穷呢?

不用说,政策存在极大的机会主义动机,只顾眼前利益而不顾长久利益,只顾地方利益而不顾全国利益。虽然参保者补缴的金额远远不够支付他们有生之年的养老金,但是如果社保基金不如此吃亏就不能吸引他们补缴。更何况,他们未来的养老金会被分摊到以后十几年二十年的时间分批支付,对于政府部门来说,解决当期支付是最重要的问题,至于未来的支付问题,只有留给未来。而未来养老金实行全国统筹是大概率事件,把今天的问题推给未来,等于是把地方问题推给全国,由全国人民为此买单。

以上分析可知,地方为应对养老金当下支付困局而实行的一次性补缴等社保扩面政策,看起来是为解决当下养老金支付困局实行的积极之举,实质上把危机留给未来,留给全国。这类政策不但可能引发形形色色的围绕社保的诈骗行为,也给本就脆弱的社会保险事业带来巨大风险,也给正在争取中的社保全国统筹带来障碍,应该引起高度警惕。

国际观察

刻赤海峡危机的地缘政治逻辑

在刻赤海峡,俄罗斯和乌克兰之间发生了正面而直接的对抗。俄罗斯将认定越界的乌克兰的军舰拦截扣押并将船员进行了审判和拘留。乌克兰则颁布了紧急状态法案,总统波罗申科警告说,乌克兰处于一场与俄罗斯的全面战争的威胁之下。为什么克里米亚危机没有引爆俄乌之间的冲突,而刻赤海峡的小摩擦却让两国处于战争的危机之中呢?

刻赤海峡危机还在发酵,俄罗斯已经封锁了海峡,前往乌克兰的马里乌波尔和别尔江斯克港口的船只已经被挡在了海峡之外。刻赤海峡危机导致的直接结果就是海峡封锁,亚速海“内湖化”。从俄乌对峙的态势来看,这是实力悬殊的对抗,而乌克兰几乎没有得到任何的收益,反而给俄罗斯提供了一个加强对亚速海以及黑海地区军事部署的机会。如果按照目前的逻辑发展下去,乌克兰将不可避免地被从亚速海地区赶出去,而上述两个比较重要的港口也将成为死港。

美国专栏作家罗伯特·卡普兰曾经写了本书叫作《地理的复

文/孙兴杰



作者为吉林大学公共外交学院副院长 北大汇丰海上丝路研究院高级研究员

仇,其中核心内容就是地理在历史的发展进程中是难以改变的力量。刻赤海峡危机背后的地缘政治逻辑是什么呢?因为这一危机,“尘封已久”的黑海地缘政治棋盘浮出水面,让世人再次看到了地理与历史的力量,无论科技如何发展,尤其是武器装备的发展,都没有改变人与空间形成的经久不变的关系。

刻赤海峡危机看起来突兀,但可以归结到克里米亚危机之中。2014年克里米亚和塞瓦斯托波尔以公投的方式加入到俄罗斯,这是冷战结束之后,俄罗斯地缘政治边界的又一次重大调整。值得关注的是,俄罗斯一直居于幕后,克里米亚“加入”俄罗斯是乌克兰国内的政治议题。当然,

俄罗斯在其中起到了至关重要的作用,与此同时,乌克兰东部的危机一直没有得到根本解决,上万人死于这场冲突之中。从2013年开始,俄乌之间就处于紧张的对峙之中,5年过去了,积怨已久,乌克兰已经分为东西两块,连带的是俄乌关系的逆转,近邻变仇敌。从克里米亚并入俄罗斯到乌克兰东部的危机,再到刻赤海峡危机,俄罗斯和乌克兰最终成为“面对面”的对手。

克里米亚危机到刻赤海峡危机是俄罗斯在黑海地区地缘政治存在感华丽转身。1954年,当时的苏联领导人赫鲁晓夫将克里米亚给了乌克兰,彼时俄罗斯和乌克兰是一家,也不用分你我。苏联解体之后,俄罗斯租用塞瓦斯托波尔港,否则,俄罗斯的黑海舰队无处安放。苏联解体之后,俄罗斯的民族主义者就一直要求乌克兰归还克里米亚。当乌克兰试图加入到欧盟和北约的时候,地缘政治的逻辑就启动了,俄罗斯收回克里米亚的意愿就更加强烈了。

从黑海地区的地缘政治结构来说,克里米亚人俄罗斯是地缘板块挤压的结果。黑海曾经是奥

斯曼帝国的内湖,克里米亚半岛是东西方的分界线,也是东正教和伊斯兰教的分界线,更是游牧和定居之间的分界线。1792年奥斯曼帝国与俄罗斯签订了《雅西条约》,正式承认克里米亚半岛是俄罗斯的领土,此后,鞑靼人基本撤出了克里米亚半岛,俄罗斯人成为主体居民。从18世纪末之后,俄罗斯的目标是黑海海峡,由此进入地中海,将俄罗斯堵在黑海是欧洲强国的共同目标,也就是说,俄罗斯在黑海最大的扩张边界就停留在黑海海峡。在19世纪中期的克里米亚战争中,俄罗斯遭遇了巨大的失败,后来签署的《巴黎条约》,基本算是消灭了俄罗斯的黑海舰队,过了十年左右,俄罗斯就突破了条约的限制,重建了黑海舰队。俄罗斯在黑海最小的边界就止于克里米亚半岛,这也构成了黑海基本的地缘政治框架。

冷战结束,苏联解体,俄罗斯失去了克里米亚,这不仅打击了俄罗斯的民族自豪感,也是地缘政治的重挫,换句话说,18世纪叶卡捷琳娜大帝通过土俄战争征服的领土在200年之后丢掉了。苏联解体对俄罗斯,尤其是俄罗

斯的欧洲部分是一场剧烈的地缘政治收缩。冷战后,欧盟和北约的东扩无疑挤压了黑海的地缘政治板块,从而使黑海成为欧洲和俄罗斯之间的边界,这是对俄罗斯极大的挑战。

克里米亚入俄,俄罗斯在黑海也是触底反弹,从2014年之后,俄罗斯加强了在克里米亚的军事部署,比如S-400防空导弹。更为重要的是,俄罗斯耗资30多亿美元修建了刻赤海峡的大桥,以此连结俄罗斯大陆与克里米亚半岛。一是,有了这座大桥,克里米亚不再是孤悬于俄罗斯之外的领土;二是,这座大桥也是一道地缘政治的边界线,俄罗斯控制了进出亚速海的大门;三是,大桥修好之后,亚速海朝着俄罗斯“内湖”的方向发展。

如果2014年,俄罗斯在黑海实现了地缘政治“止跌”的话,2018年的刻赤海峡危机就是俄罗斯的反弹。在这样的地缘政治框架下,我们可以理解俄罗斯、乌克兰、欧盟以及美国的种种表态和做法。

对乌克兰来说,刻赤海峡危机无疑是冒险之举,在即将大选之

际,刻赤海峡危机让波罗申科可以宣布乌克兰进入紧急状态,如果对峙秩序,紧急状态也可以继续,一方面可以提振波罗申科的支持率,另一方面可以推迟大选。显然,国内政治进程左右了外交决策,但是冒的风险也是非常之大。

俄罗斯无疑获得了一次类似2008年格鲁吉亚“小战争”的机会,名正言顺地在亚速海、黑海地区进行军事部署,封锁刻赤海峡,挤压乌克兰在亚速海的存在感,同时对乌克兰东部形成有力的策应。在这样的地缘政治的收益面前,普京是无所畏惧的,至于美国威胁说“如果危机继续,美国将取消特朗普和普京的会晤”,普京不过是耸耸肩而已。

乌克兰第一时间向北约和欧盟发出了求助信息,但是,欧盟只是在讨论是不是要对俄罗斯施加新的制裁,北约和美国的的确在谴责俄罗斯,认为这是侵略。但是从围绕黑海形成的欧俄之间已久的地缘政治棋局来看,无论北约还是美国都不可能黑海东岸用兵,至于说波罗申科邀请北约军舰到亚速海“串门”,那也是太天真了,替乌克兰火中取栗,北约和美国都没有做好准备。

自由谈

微信与银行互相“甩锅”,砸伤的却是用户

互联网平台与传统金融机构表面客客气气,背后可能存在不少互怼等待爆发。近日微信公告称自12月18日起,从微信零钱提现或转账到某股份制银行的银行卡,将收取0.15%服务费,其他银行服务费不变,仍为0.1%。理由是迫于成本压力,因为该行快捷支付手续费比其他银行收费高。该行面对这一天外飞“锅”,反应神速,公告称自与财付通合作快捷支付业务以来,未向该机构及其客户收取任何提现或者转账手续费。微信这一收费规则的调整,完全是普通单方商业行为,与该行无关。普通个人用户看到这里,可能已经不明就里,当事银行既然说自己没收钱,难道微信敢打着银行收费的旗号私吞这笔手续费?

答案并非如此,恰当的举例容易说明问题。陆家嘴金融民工“陈总”到了午饭时间,轻车熟路地拐进了旁边的东昌路牛肉拉面馆,吃完边擦嘴边手机微信扫了

文/魏敏

作者单位为上海立信与会计金融学院

扫老板贴在墙上的收款二维码之一(另外一张是支付宝二维码),两片薄肉,未加煎蛋,14元从小陈绑定的当事银行卡内进入了老板的微信零钱包。注意,此刻小陈并未额外支付任何微信转账手续费。小陈们回“工地”接着“搬砖”的同时,面馆老板开始惬意地午睡,但想到下午需要用现金和那个顽固不化、连支付宝都没有的肉贩老张结账,便从微信零钱发起了2000块的提现需求,选择提现到自己绑定的哪张银行卡时,发现点击当事银行卡,手续费提示是3元,选其他银行则是2元。面馆老板最后选择提现到哪张卡不是行文至此关心的重点,重点是从小陈微信里本来没钱,从当事银行卡内转14元到微

信时,调用了快捷支付接口,微信没找小陈收费,该银行却去找微信收费。那么微信最后从提现的面馆老板那里找补了回来,倘若老板最终将这14元提现到当事银行卡里的话。也就是说该行后来“甩锅”公告解释的并没错,的确转账和提现没有费用,但微信用户从该行取钱的时候,调用了快捷支付接口,该行会就这一环节找微信收费这一点却没说,而且从微信的反应之激烈来看,该行这一环节上收费要高于其他银行。微信帮用户承担了这部分快捷支付通道费用,找其他机会找补回来也未尝没道理。微信可能迫于自身游戏收入下滑压力,同时急需拓展新收入,包括之前信用卡还款收费在内,选择让用户承担成本也就不难理解。当然,倘若微信可以与强调“普惠”原则的支付宝一样,适当给予提现、还款一个免费额,或者通过某项流量积分来相抵扣,普通客户可能更容易有一个阶梯感的接

受,体验可能更佳。

但不论支付宝还是微信,大大小小的第三方支付平台,所负担的成本越来越高却是一个值得我们警醒的事实。虽然其中的有觉悟者,均可以做到不提手续费来牟利,但手续费的成

本转嫁却可以是压垮用户,尤其是个人用户体验的重负。这一来自于银行端的手续费,并非其本意,但成本倒逼之下,只能朝用户转嫁。同时由于这块收入范围广、风险小、风控成本低,互联网市场可能也会成为银行营

收(术语是中间业务收入)的重要依赖之一,部分银行甚至有越来越高之势。这次微信与当事银行互相“甩锅”的起因就是后者同样中间业务的收费比例,已经走在了其他银行的前面。

海淀分局积极作为、勇于创新、多措并举 线上线下全方位深入推进“放心消费在社区”宣传工作

为推动首都消费环境持续向好,提高社区居民消费满意度,进一步提升消费者权益保护工作的公众知名度和参与度,确保放心消费宣传实现全覆盖,海淀分局综合运用新媒体、新技术、新手段,采用“线上一线”相结合的方式,全方位、多维度、立体式深入推进“放心消费在社区”宣传工作。

科所联动,共同推进“放心消费在社区”宣传工作。由海淀工商分局消保科牵头,联合区消协、属地工商所深入居民社区开展“放心消费在社区”宣传活动,深入推进放心消费创建工作,截至目前海淀分局已在双榆树社区、北京理工大学社区等开展了现场宣传工作。

截至目前,海淀分局已在海淀区567个社区进行了放心消费宣传,共张贴海报21000余份,发放宣传单页26900余份;悬挂横幅100个;在6000余户社区周边商户进行了宣传,张贴商户承诺书8000余份。

举办社区消费教育活动,着力打造“海淀消费服务品牌”。针对老年群体,海淀分局充分利用“消费教育精品课堂”等资源,举办社区消费教育活动,邀请工商执法监管成效、纠纷调解成果以及消费维权知识,当前已完成6场次社区消费教育精品课堂活动。

积极探索宣传新模式,依托互联网平台,充分发挥重要的宣传阵地作

用。以网络交易平台、七大商圈企业、大型购物中心、商场、超市、有形市场、规模餐饮、星级酒店等400多家企业为重点,以点带面,逐步扩展创建领域和“三统一”范围,努力实现创建活动的常态化和科学化。对投诉数量大、增长快的重点企业进行约谈指导,督促企业落实主体责任,确保放心消费创建活动的各项措施落到实处、取得实效。

