

秦岭钒土矿遗留环境问题难解 A3

地方两会迎来密集召开期 多省调低经济增速目标 A4

2019年减税猜想:年内减税规模超1.5万亿 A7

地方两会“财政紧日子”频现 一般性开支将被压缩

本报记者 杜丽娟 北京报道

全国两会召开之前,地方两会纷纷审议各自财政预算报告,在已经公开的预算报告中,“过紧日子”成为频频出现

实际减税效应

一边是大规模的减税降费,一边是不断增加的财政支出,财政收支缺口越来越大,在赤字率保持3%的天花板要求下,通过增加赤字规模来缓解支出压力的措施也变得“无济于事”。

近日,全国人大常委会正式授权国务院提前下达2019年地方政府新增债务限额合计1.39万亿元。往年债券发行一般在全国两会召开以后才开始,今年政府债券发行时间提前到1月份。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文告诉《中国经营报》记者,这主要有利于提高财政支出效率。“1月份发债和10月份发债的意义肯定不一样,提前发行对经济的拉动作用也更明显,更为重要的是,未来的发债规模主要依据赤字率来决定。”

财政部发布的2018年财

引导市场预期

中央经济工作会议指出,2019年将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。其中,积极的财政政策要加力提效,实施更大规模的减税降费,较大幅度增加地方政府专项债券规模。

澳洲会计师公会华北区委员会委员吴嘉源在接受记者采访时表示,2019年经济运行下行压力可能逐步显现,按照中央经济工作会议方针,稳增长、逆周期调节或将成为2019年宏观调控的首要任务。

的词语。

自2013年,财政部发通知要求中央国家机关各部门对2013年一般性支出统一按5%比例压减后,2017年全国两会期间,国务院总理李克强再次

再看财政收入的增速,2018年1~12月累计,全国一般公共预算收入183352亿元,同比增长6.2%,自财政收入从两位数增长逐年下降到个位数增长后,今年的增速首次低于年内GDP增速。

这种增速背后,使得财政收支矛盾逐渐凸显。据测算,假设税收增速和GDP增速一致的情况下,除去可比因素以及价格因素等主要指标,那么2018年的税收实际增速为4.8%(税收增速8.3%减去PPI上涨3.5%),其和GDP6.6%的差为1.8%,2018年税收收入为156401亿元,相应的实际减税规模为2815.2亿元。

“加力提效是未来财税政策的关键字,加力是指进一步提升减税增支强度,扩大赤字占GDP的比重;提效是提高财政支出的效率,在高强度减税带来的财政收入不足的压力下,管好和用好资金,表明了政府在防范和化解重大风险的前提下实施逆经济周期调节。”吴嘉源说。

2019年更大规模的减税降费也会采取“有保有压”的方式。学界观点认为,“保”主要包括继续加大扶贫、社保、环保等投入,同时支持科技创新、高

强调要压减一般性支出。

此后几年,政府一般性支出规模逐渐下降,特别是中央国家机关的办公设备购置费、差旅费和公务接待费等出现大幅下降。然而和一般性支出相

此前,按照财政部的初步统计,2018年全年减税降费规模约1.3万亿元。“这实际上是一个名义减税规模,政策落地有一个周期性,且在实际操作中対标的指标也有待继续观察。”上述财税人士告诉记者。

财政部发布的数据中,2018年1~12月累计,全国一般公共预算收入中的税收收入156401亿元,同比增长8.3%;非税收入26951亿元,同比下降4.7%。

该人士表示,当然上述测算方法也只是对税收部分进行了统计,不包括降费方面。“按照税收和GDP同口径增长测算方法看,虽然国家推行了大规模减税降费,但从税收增速看其仍高于GDP增速,说明实际的减税效果可能还未达到名义减税规模,对企业来说,2019年会更关注实际减税效果。”

技术含量等方面的投入,实现经济结构调整。“压”则是指压减一般性支出,在前期执行压减一般性支出5%的水平基础上,2019年要继续实施压减政策,压低公共产品供给成本,最终增强市场主体的获得感。

中国财政科学院院长刘尚希认为,从不同时期政策目标选择看,我们经历了扩内需时期、降成本时期,现在的稳预期阶段。不同类型的减税降费,操作手法也不一样。

“当前的形势我们不能仅

对,民生支出增速却明显上升,2018年财政支出结构中民生类项目的支出增速都超过GDP增速。

多位财税人士均向《中国经营报》记者表示,“过紧日子”

具有特定含义,主要是压减一般性行政开支,民生项目的支出规模不会压减。在财政收入增幅下滑的大背景下,大规模支出需要的“钱”从哪里来的问题将变得棘手。

实施小微企业普惠性税收减免政策

对月销售额10万元以下(含本数)的增值税小规模纳税人,免征增值税

对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元的部分,减按25%计入应纳税所得额,按20%的税率缴纳企业所得税

对年应纳税所得额超过100万元但不超过300万元的部分,减按50%计入应纳税所得额,按20%的税率缴纳企业所得税

小型微利企业

从事国家非限制和禁止行业

年度应纳税所得额不超过300万元

从业人数不超过300人

资产总额不超过5000万元等

本报资料室/图

北京拟发布稳就业政策 将实行奖励制度

本报记者 索寒雪 北京报道

“我们将专门发布政策稳定就业。”北京市人社局相关

多手段稳就业

“我们没有看到互联网企业有裁员潮。”北京市人社局人士向记者表示。

近期,国家发改委新闻发言人孟玮也表示,“我们通过多种方式进行了调研,包括到有关企业进行座谈,和有关行业进行座谈调研。从了解到的情况看,互联网企业的招聘和用工总体比较平稳,没有出现大规模裁员现象。”

虽然,互联网裁员潮仅仅

未见失业潮

同时,有些制造业大省,大量使用机器人代替人工,也为就业增加了变数。“很早之前,劳动密集型企业就从北京迁出了,所以北京不存在大量使用机器人替代人力劳动的情况。”北京市人社局人士表示。

“我们在广东看到40%的企业使用人工智能,人工智能的替代率在60%以上,这种现象不可避免地带来了大量结构性失业。”人社部人士曾表示。

为了减少人力成本的支

负责人日前向《中国经营报》记者表示。

在此之前,包括互联网行业在内的若干行业减员消

流传在网络上,北京市人社局还是做了很多准备。“最近国家下发了就业方面的意见,我们也在制定一些政策。”北京市人社局相关负责人向记者表示。

2018年12月5日,国务院印发《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》指出,“当前,我国就业形势保持总体稳定,但经济运行稳中有变,经济下行压力有所加

出,不少广东工厂大量使用人工智能和机械手臂,“原本需要几十人的流水线,现在只需要3-4名工人进行管理。”

使用人工智能和机械手臂,可以减少人员工资、社保费用以及实现人员安全并提高效率。这依赖于目前机械手臂设备已经非常先进,已经可以实现各个设备之间的自动化联接。

即便这样减少劳动成本的支出,企业日子依旧很难过。“我

息在舆论中十分流行。记者了解到,这已经引起了官方的关注。而在抓紧制定稳定就业工作预案的同时,政府

大,对就业的影响应高度重视。必须把稳就业放在更加突出位置。”

前述北京人社局人士透露,“第一要支持企业发展,稳定就业,第二鼓励创业带动就业,第三提升劳动者技能,通过培训技能来提升就业,第四精准施策帮扶就业,第五就是通过优化服务来助推就业。”

据了解,一些促进就业政策已经落实到行动上。

们接到总公司的建议,从2018年10月起,停止招工,人员只出不进。”广东一家制造企业人士表示,“行业内的企业,最晚到2018年11月份,相继都要进行招工调整,人员只出不进。”

国家发改委新闻发言人孟玮表示,“从就业形势来看,目前,全国就业形势保持总体稳定,2018年,全国城镇新增就业达到1361万人,再创历史新高,连续第6年实现城镇新增就业1300万人以上,城镇调查

仅满足于扩内需和降成本的减税,应当转到引导预期的减税上,现在个人所得税的减税政策影响消费者心理,有一定的引导预期作用。企业层面,跟预期有关的是预期利润,只有对预期利润产生影响才能真正引导预期。减税基,更适用于以降成本、扩内需为目标的减税,但无法有效引导预期,而降税率则更容易引导预期”。刘尚希分析。

对比2018年财政政策在支出方面更多向创新驱动、“三

部门也已经或在筹划,以鼓励性、奖励性的政策,引导企业稳定就业。

国家发改委对互联网行业

一位互联网企业人士向记者透露,“我们财务部门得知,从2019年1月起,北京市针对小微企业的减税力度非常大。”当记者问及减税可以达到何种程度时,该人士称“纳税起征点提高了三倍以上,这为企业节省了很大一笔税费。”

前述北京人社局人士还表示,“北京将加大对企业的支持力度,完善对企业的金融服务。自2019年1月1日起,对

失业率也保持在较低水平。”

同时,孟玮也承认,“当前外部环境复杂严峻,经济运行稳中有变、变中有忧,面临下行压力,这种压力也会在一定程度上传导到就业领域。再加上新增劳动力供给一直维持高位,像今年高校毕业生达到834万,较上年增加14万,再创历史新高,可以说,就业总量压力不减。”

“我们还会在不同的辖区,对新取得相关就业资格证件的

农”、民生等领域倾斜,可以预见的是,2019年教育、医疗、卫生、养老等仍将是财政政策发力的重点。

施正文告诉记者,当前的改革政策包括政策性和制度性两种,政策性是短期效应,制度性则是长期规划,改革过程中要把两种政策相结合。“改革要给市场提供预期,财政支出压力不断增大,赤字规模也需要提高,预计今年赤字率会提高,政府有钱了才能发挥市场主体参与性,进而增强其获得感”。

裁员予以了否定。与此同时,记者了解到,在互联网企业聚集的北京市,北京人社局已经就可能出现的风险做好预案。

不裁员或少裁员的参保企业,可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。对面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业,可放宽6个月的北京市上年度月人均失业保险金和参保职工人数确定返还标准。用人单位招聘本市城乡就业困难人员、退役士兵、企业分流职工等的,岗位补贴提高到每人每年8000元。”

人,建立奖励制度。”北京市人社局相关负责人向记者表示,“2018年,我们还推出了一个快乐码农计划,主要培养高科技人才。”

据了解,国家发改委也推出一系列政策,力求2019年就业稳定。孟玮表示,将以抓创业促就业。落实创新驱动发展战略,加大税收、融资、用地等方面的政策支持,积极发展创业孵化基地,组织好“双创活动周”等活动,鼓励更多劳动者通过创新创业实现就业。

全国储备土地违规融资 新增超700亿元

自然资源部下令整肃

本报记者 李乐 北京报道

尽管已经被中央政府命令叫停两年有余,但是地方政府以收储的储备土地抵押融资的情况,却仍未禁绝,在叫停的两年多时间中,全国范围内,仍有新增以储备土地抵押进行融资的情况,总额度甚至超过700亿元。

对此,自然资源部日前已经下发通知,要求严禁以新增政府储备土地为抵押进行融资,并且加快存量储备土地抵押融资的解押工作。同时,也严禁将储备土地作为资产注入国有企业。这一通知,已经传达到各省厅一级。

此举既有规范地方政府融资行为之意,又有加快化解“批而未供”土地处置进度,科学有效组织土地供应的作用。而按照自然资源部的要求,土地储备状况将纳入地方政府向同级人大报告的全民所有自然资源资产情况之中。

新增716亿元

“部里面对这个数据也很重视,我们看到总数也点意外,毕竟已经叫停两年多时间了。”1月23日,东部某省自然资源厅的一位内部人士告诉《中国经营报》记者,自然资源部近日以适当形式,在全国自然资源系统内部通报了2016年1月以来,全国范围内新增的政府以储备土地抵押融资的概要情况。

自然资源部采用的数据,来源于《关于2018年上半年国家土地督察工作情况的报告》(自然资发[2018]66号)(以下简称66号文件)。66号文件显示,“2016年1月1日后违规以储备土地抵押融资,涉及金额716.18亿元”。

2016年,财政部下发4号文件,即《关于规范土地储备和资金管理等相关问题的通知》(以下简称4号文件),对地方政府土地储备和资金管理使用问题进行规范。4号文件提出,2016年1月1日起,各地不得再向银行业金融机构借借土地储备贷款。

“4号文件主要的意思是,土地储备机构不得在预算之外违法违规举借债务,实际上是对地方政府举债行为的一种规范,但是,这种行为目前来看,在2016年1月以后,并未完全停止,仍然有新增的情况。”前述东部某省自然资源厅人士告诉记者。

记者了解到,66号文件所统计的数据,目前还不包括2018年下半年的数据与信息。这引发了作为全国土地资源主管部门自然资源部的高度重视,在发给地方政府的通知书中,自然资源部使用了“坚决杜绝以政府储备土地违规抵押融资”的表述。

目前,该通知已经下发到地方自然资源职能部门以及派驻各地的自然资源督察局。

自然资源督察局的前身,是土地督察局。目前自然资源督察系统,以垂直方式管理运行,其人员开支、工作经费等均由中央财政拨付。这一通知的下发方式,意味着自然资源督察局将对该项工作进行监督,并有权在必要时发起督察。

何以难“禁”

土地储备制度是在国有建设用地全面实施招拍挂制度的同时,建立起的一套土地整理、收储制度。其基本的运行方式是,由政府或合法委托的企业实体,对土地进行一级开发,达到收储标准后,收归土地储备,再按照土地利用规划、城市发展规划等,确定用途、规划指标等后,通过招拍挂方式,向市场出让。

“收储的过程其实是比较复杂的,涉及征地拆迁、基础设施施工等,核心问题是钱的问题。”一位地方土地储备职能部门人士告诉记者,如果完全按照合规的方式进行,那么,这些资金就只能来源于财政预算内的资金,但这部分资金毕竟相对有限。

目前,全国各地虽然情况不同,但各地方一般均设有土地储备中心或类似机构,一般为事业单位性质,基本为全额拨付的事业单位。但是,根据相关法律规定,事业单位不能作为贷款主体进行贷款融资行为,所以,从法律层面上,土地储备机构不具备贷款融资的资质。

一位国有大行高管告诉记者,土地储备机构在财务上实际上是采用收支两条线管理,即土地出让收入在进入土地储备中心账户后,最终的去向在于财政账户。因此,如果银行向其发放贷款,那么还款来源的资金,从银行的风控角度来看,将难以得到保障。所以,从技术层面上,银行也无法对土地储备机构进行贷款或融资。

“但是,如果只靠预算内资金进行土地整理,那么土地整理的速度、土地出让的速度,都将受到影响,所以,一些地方政府就采用把储备土地作为资产,注入一些国有企业或者平台性质的公司的方式,由这些国有企业或平台公司出面融资,从而充裕资金,加快收储速度,从银行角度来看,并非不知情,但是在地方,有时是地方政府出面协调,所以,就出现了在2016年1月以后,仍有储备土地抵押融资的情况。”该国有大行高管说。