

乐视体育穷途 A3

自然资源部拟奖励北京等十省市土地指标 A3

债市老赖“花式”劫财 债权人权益保护悬空 A4

## 2019年计划减税降费近2万亿元 优化营商环境助力民企发展

本报记者 谭志娟 北京报道

今年的政府工作报告强调，“坚持稳中求进工作总基调”，与去年的总基调基本一致，但与去年所不同的是强调了“确保经济运行在合理区间”；同时对GDP增速的预期目标也定在6.0%~6.5%。

在宏观政策上，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。其中，积极财政亮点在于实施更大规模的减税。可以说，减税降费是2019年政府工作报告的高频词。不仅

如此，报告中还多次提及民营及小微企业，其频率也超出了往年。有媒体统计显示，2018年的《政府工作报告》中，3次提及民营企业，5次提及小微企业；而在今年的政府工作报告中，“民营”这一词汇提及次数达到8次，小微企业更是达到了12次之多。

《中国经营报》记者注意到，在货币政策上，报告强调“稳健的货币政策要松紧适度”以及坚持“不搞‘大水漫灌’”，并重点关注民营和小微企业融资难、融资贵等货币政策传导中的问题，明确指出“今年国有大型商业

银行小微企业贷款要增长30%以上”。

受访经济界专家认为，今年货币政策可能仍重在疏通传导机制，让银行间充裕的流动性进入实体经济；而除了银行信贷外，还可以从资本市场入手解决中小、民营企业融资难的问题。同时，降低增值税、降低社保缴费比例的政策举措，这将从根本上实质性降低企业负担，增强企业盈利能力与发展活力，并预计未来或在降费方面采取进一步措施，这包括进一步清理整顿收费项目，降低收费标准，甚至取消部分收费项目。

### 2019年减税降费近2万亿元

深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%。

此次报告提出，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。这较2018年减税降费规模增加7000亿元，明显超出市场预期，引发了很多民营企业家的关注。

据媒体报道，全国人大代表、小米集团创始人、董事长兼CEO雷军表示，政府工作报告的内容，让自己深刻感受到了政府减税降费的力度，作为企业家和投资人，他预测企业创新的热情将会被大大激发。

政府工作报告指出，实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；保持6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实。

同时，在降低企业社保缴费负担上，报告还提出，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。

对此，工银国际首席经济学家、董事总经理、研究部主管程实对记者表示，增值税减税切实落地，制造业税率下调超预期，同时计划明显降低企业社保缴费负担，全年预计共降低企业税收和社保缴费负担近2万亿元。此外，税率并档和税制简化为后续的税费下降预留了空间。较之于此前的财政政策，本次减税从配角上升为主角，政策红利通过市场优先配置到高效率的主体，从而扩大政策实效，避免结构扭曲。而在税负普遍下降的同时，减税措施侧重于制造业和研发创新，增强了对制造业高质量发展的支持力度。而对于增值税，瑞银证券中国首席策略分析师高挺预计，今年增值税总税负可能减少8500亿元。

中国企业联合会研究员、企业研究处处长刘兴国在接受《中国经营报》记者采访时也表示：“去年底的中央经济工作会议提

出，要实施更大规模的减税降费，今年政府工作报告所提出的降低增值税、降低社保缴费比例的政策举措，正是对中央减税降费决策部署的落实，这将从根本上实质性降低企业负担，增强企业盈利能力与发展活力。今年的重要工作之一，就是抓紧落实上述政策。”

他同时对记者表示，总体上看，未来可能不会有新的类似上述力度的减税降费举措提出，但预计可能会在降费方面采取进一步措施，这包括进一步清理整顿收费项目，降低收费标准，甚至取消部分收费项目。

“当然也不排除出台降低所得税税率的可能。”刘兴国还表示，与此同时，为应对内外压力，央行也有可能在降低企业融资成本方面采取一些必要举措。

而在企业融资问题上，京东数字科技首席经济学家沈建光发给记者的分析中也称，关键在于疏通传导机制，降低实际利率，解决实体经济尤其是小微、民营企业融资难的问题。

此次政府工作报告指出，着力缓解企业融资难、融资贵问题。改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，精准有效支持实体经济，不能让资金空转或脱实向虚。加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款。

对此，沈建光认为，这意味着货币政策仍重在疏通传导机制，让银行间充裕的流动性进入实体经济，而非成为套利工具在金融机构间空转。从“宽货币”到“宽信用”，仍需引导实际贷款利率下行。

贷款利率已出现下行迹象：央行发布2018年第四季度中国货币政策执行报告指出，贷款利率下行，企业贷款和小微企业贷款利率分别连续四个月和五个月下降。

值得注意的是，沈建光指出，除了银行信贷外，可以从资本市场入手解决中小、民营企业融资难的问题。相比发达国家，银行信贷仍然是我国企业融资的主要手段，直接融资比例偏低。

他还指出，政府工作报告提出要提高直接融资特别是股权融资的比例，目前以科创板为代表的资本市场改革值得瞩目，开展了试点注册制、放宽上市盈利测试、完善定价机制等一系列市场化改革；如市场化改革能够稳步推进，则中国资本市场将逐步告别国家牛市的思路，向市场牛市进行转变，预期民营企业特别是科技企业的融资环境将有所改善。

## “我们支持混改” 专访中石油董事长王宜林

本报记者 索寒雪 北京报道

目前，中石油已经位列世界十大石油公司的前三名，在国内油气供应上，尤其是天然气供应上，中石油发挥着重要作用。

两会期间，中石油董事长王宜林在接受《中国经营报》记者采访时表示：“未来油价会宽幅波动，中国将加大对油气的勘探力度。2019年风险勘探的投入将达到2018年的5倍。”



王宜林

本报资料室/图

### 油价预测

《中国经营报》：中石油在国际贸易上具有一定的话语权，外界很想知道，你对未来一年的油价预测是怎样的？

王宜林：未来一年油价不会有大的波动，不会有大的动荡，但是这个可能会有宽幅的波动。因为油价不光跟政治因素有关，和经济因素也有关系。

全球经济的发展下行压力都很大，去年全球经济增长是3.2%，今年大概就是3%了，所以这种情况下必然会对国际油价的上涨带来一些压力，而且再加上地缘政治影响就很大。

《中国经营报》：进口油气，需要面对地缘政治的风险。

王宜林：我最近在关注委内瑞拉、南苏丹和中东等地区，中石油在海外有十几万人，天天得向我汇报情况，我们的人需要确保安全。

《中国经营报》：中国的单井产量已经很低了，例如大庆油田，中石油在海外购买了很多权益油田。过去油价低迷，有人认为中国没有必要在海外合作购买油田，现在，海外的权益油田，在石油进口中发挥了怎样的作用？

王宜林：我们按照双赢的理念展

开国际油气合作，目前我们全国的平均单井产量只有1.6吨，但是在中东，千吨井、万吨井非常普遍。所以我们通过对外合作来弥补国内油气资源的不足。这个中央还是支持的，但是前两年低油价的时候，2015年和2016年的时候，不同的声音也不少，认为油价低，不用加快国际合作，到国外买一点就可以了。其实完全不是这样的。我们在国际合作上的成就还是巨大的，去年我们在国外合作的份额油达到9818万吨，今年2019年，就可以达到一个亿。加快对外合作的力度，按照双赢的原则，大家都应该把资源用起来，造福人类。

《中国经营报》：今年中俄天然气管道建设情况怎么样？

王宜林：我们希望在今年冬季供暖季的时候提前通气，希望今年12月初，中俄天然气管道能够提前投入运营。俄罗斯方面已经有这方面的表示，但是我们还没有对外公布这件事情。

《中国经营报》：销售情况如何？

王宜林：中国的天然气销售市场没有问题，需求还是很旺盛的。

### 风险勘探获重大突破

《中国经营报》：很多数据表明，中国已经进入消费型社会，随之而来的，是对化石能源的需求。但是中国是一个多煤少油的国家，今年中国的石油需求和进口态势如何？

王宜林：2018年，中国的石油对外依存度是接近70%，天然气对外依存度为45%。国内油气产量是不到2亿吨的原油，1600亿立方米的天然气，但是毕竟在国内生产中起到压仓石和稳定剂的作用，所以要大力加大勘探开发力度，来保障能源安全。

《中国经营报》：2019年中石油把勘探开发列到了很重要的位置。

王宜林：为了保障油气供应安全，首先要保障国内油气勘探开发，加大力度后，是有效果的，去年就中石油而言，我们取得了3个重要的发现：一个

是在新疆的北疆准噶尔盆地的南缘，一个是塔里木盆地，还有在四川，这三口井都是新领域的重大突破，其他地区包括海域都在加快开发中。

我们要坚持在开发中保护，在保护中开发的原则，我们认为近几年加快油气产量还是有可能的，尤其是天然气能够在近年内实现10%左右的增长，加快国内油气开发很有必要。

《中国经营报》：那么2019年的风险勘探投入与之前相比，有怎样的增长？

王宜林：从2019年开始，每年的风险勘探投资是过去年份的五倍，换句话说就是2019年开始，之后的5年，每年风险勘探投资与过去年份相比增长了四倍，2019年风险勘探投资是2018年的五倍。

### 不会重蹈期货风险覆辙

《中国经营报》：石油进口贸易存在着一定的风险，央企使用了套期保值的工具，但是还有一些央企在近年来，突破底线，造成了重大损失，中石油在风险防范上的原则是什么？

王宜林：中石油的油气贸易量是很大的，但是防风险是我们头等任务，必须防风险。套期保值是正常的。这个贸易行为没有错，但是绝对不能搞投机，不能搞透支，就是这个原则。面对诱惑，你得有定力。

《中国经营报》：现在页岩气开发也存在着争议，中石油对页岩气的态度是怎样的？

王宜林：现在包括页岩油、页岩气的开发加快，一些设备和技术还需要进口。

《中国经营报》：所有的央企还在做另外一件事情，就是混合所有制的改革，哪些领域会加快员工持股？

王宜林：我们是支持混改的，我们的管网建设很多企业参与在里边，今后会有新的项目，对民企招标开放，按照市场公平的原则。

我们一直在提倡员工持股、干部能上能下，职工收入能升能降。市场化程度高的企业适合员工持股，像我们一些市场化程度高的销售部门，像银行也都紧盯市场。



本报资料室/图

### 营商环境有望进一步优化

“营商环境”的改善，有利于提高效率，增加经济增长的质量，形成更市场化、更有利于创新的机制。

记者注意到，营商环境也是企业家所关注的问题。

雷军就关注了政府工作报告对于进一步优化民营企业营商环境，加快在各行业、各领域推进“互联网+”的有关内容。对此，他公开表示：“各级政府部门优化营商环境的措施越来越给力。这让我们对未来的发展感到更有奔头，更加振奋。”

在优化营商环境上，政府工作报告指出，激发市场主体活力，着力优化营商环境。我国有上亿市场主体，而且还在不断增加。把市场主体的活跃度保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。要深化“放管服”改革，推动降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。

报告还指出，政府要坚决把不该管的事

项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置，审批事项应减尽减，确需审批的要简化流程和环节，让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批。

实际上，记者注意到，在今年初一些地方政府工作报告中，除了经济发展，也比较看重“营商环境”。

刘兴国告诉记者：“去年以来，我国营商环境有了明显改善，国际排名大幅提升。但与发达国家相比，还存在较大改进空间。尤其是在经济增速放缓，企业整体活力不足的情况下，投资者对营商环境的变化更为敏感，对改善营商环境提出了更高要求。”

这从世行营商环境报告可以看出：2018年10月31日，世界银行发布的《2019年营商环境报告：为改革而培训》显示，中国内地排

名第46位，相比前一年上升32位，首次进入世界排名前50的经济体之列。

记者采访获悉，改善营商环境显得很重要。联讯证券首席经济学家李奇霖向记者分析称：“改善‘营商环境’，是微观层面激活企业，尤其是民营企业的重要措施。当前阶段新增增长点的出现，有赖于民企活力的释放，而改善营商环境是前提之一。”

国金证券宏观分析师段小乐也告诉记者，“营商环境”的改善，有利于提高效率，增加经济增长的质量，形成更市场化、更有利于创新的机制。

至于如何改善，刘兴国认为，这需要各方面共同努力，推动营商环境做出积极改变，以坚定企业家信心，增强对投资的吸引力。