

营商环境成两会热词 民营企业吃下高质量发展“定心丸”

本报记者 刘颂辉 张玉 上海报道

营商环境,再度成为今年两会代表委员热议的话题。

3月5日,第十三届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李克强作政府工作报告。据统计,在两个小时的过程中,总理的报告共赢得现场代表和委员的60次热烈掌声。掌声最多、最密集的段落,首先是减税降费,其次就是优化营商环境。

政府工作报告提出,要大力

推进改革开放,加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系,放宽市场准入,加强公正监管,打造法治化、国际化、便利化的营商环境,让各类市场主体更加活跃。报告指出,要打造良好营商环境,让企业家安心搞经营、放心办企业,引发民营企业界广泛共鸣。

以政府工作报告为指引,各地方政府也积极制定关于提升营商环境的政策方针。3月5日下午,全国人大代表、上海市副市长、市长应勇参加十三届全国人

大二次会议上海代表团全体会议审议政府工作报告时表示,要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神,按照政府工作报告要求,把打造一流营商环境作为上海当好新时代改革开放排头兵、创新发展先行者的重要着力点,作为推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要突破口,坚定不移深化市场化改革、扩大高水平开放,不断激发市场主体活力、竞争力和社会创造力,促进上海经济持续健康发展。

企业家代表委员积极建言献策

陈锦石建议,降低基准贷款利率至3%,对贷款利率进行控制,最高不超过5%。

改革开放40年来,民营经济从无到有、从小到大、从大到强,成为市场经济发展不可或缺的力量。张茅称,现在全国市场主体达到1.1亿,去年每天新增企业1.84万户,其中80%是服务业,特别是科研企业、互联网企业等新业态,90%以上都是民营企业。

近年来,民营企业对良好营商环境的需求变得日益迫切。

“如果没有民营企业的发展,就没有整个经济的稳定发展;如果没有高质量的民营企业体系,就没有现代产业体系。”2019年全国两会期间,阳光控股董事局主席林腾蛟代表对本报记者说,企业发展与国家发展息息相关,企业强则国家强,民营经济是我国经济制度的内在要素,是推动社会主义市场经济发展的重要主体,也是实现中华民族伟大复兴的重要力量。

林腾蛟今年参加两会即提出建议,将培育更多世界级民营企业作为国家战略来实施,让更多资源能够服务于世界级民营企业的培育。

关于民营企业“融资难、利率高”的问题,全国人大代表、中南集团董事局主席陈锦石在接受媒体采访时表示,当前融资成本仍

然过高,国有企业贷款成本3%~5%,大型民营企业在7%~10%,中小企业在12%~15%,民间借贷利率高达30%。

他建议,降低基准贷款利率至3%,对贷款利率进行控制,最高不超过5%。指导金融机构加大对非经济体的融资贷款,通过制定法律法规、建立指标考核与责任追究措施确保落地。以乡镇和县市为单位,政府与专业机构/企业联合成立股份制担保公司,为中小企业担保,收取1%~2%担保费以平衡风险,解决金融机构不敢给中小企业贷款的问题。

全国政协委员、房天下董事长莫天全的提案围绕营商环境改善,民营企业在国际关系中的作用以及房产税三个方面。

全国政协常委、宝龙集团董事局主席许健康针对部分民营企业所面对的一些挑战提交《关于提振民营企业发展实体经济信心的提案》。针对企业融资难、融资贵的现象,许健康建议政府实施逐步降息,要求金融监管机构出台针对实体经济企业贷款利率上浮幅度不高于10%的措施,且不得以任何形式收取额外费用,让企

业真正实惠。在减税降费方面,也要和金融政策一样力度够、范围广,针对政府关心扶持的行业要全覆盖,切实减轻实体经济领域民营企业的税收负担,从而增强市场的投资信心。

全国人大代表、江苏万顺集团党委书记、董事长周善红指出,在当前全面从严治党背景下,部分政商关系“清”而不够“亲”,部分干部因把握不准政策法规、怕出事而“不作为”,因动力不足而“不想为”。抱着多一事不如少一事的心理,对企业“敬而远之”,不能急企业所急,导致企业家遇到困难不愿去找政府,挫伤投资创业积极性,贻失发展良机。

周善红建议,政府应进一步加大简政放权力度,减少对微观经济的干预,营造各类企业和企业家“权利平等、机会平等、规则平等”的市场环境,废除对非公有制经济各种形式的不合理规定,消除各种隐性壁垒,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护、共同履行社会责任。

3月4日,国务院总理李克强在参加全国政协十三届二次会议民建、工商联界委员联组会时表示,“有人担心民营企业政策是不是有变?我在这里重申:没有变,也不可能变!请大家务必坚定信心,我们会始终坚持‘两个毫不动摇’。一视同仁对待国有和非公有制企业,一视同仁对待国有企业和民营企业,进而为民营企业创造更大的发展空间。”

在业内人士看来,从国家层面传递出来的信息,无疑是给民营企业的一颗“定心丸”。



3月6日下午,北京,全国政协十三届二次会议举行第二场记者会,主题为:政协委员谈优化营商环境、促进民营经济高质量发展。 本报资料室/图

升级营商环境成政府头等工作之一

2019年新春的第一个工作日上午,上海市召开进一步优化营商环境工作大会。会上,上海进一步优化营商环境实施计划公布,涉及到四个方面25项任务。

“去年市场监管总局在机构改革重新组建的过程中,同时继续大力推进商事制度改革,最突出的内容就是在企业准入方面,把企业准入环节从7个变成4个,大大方便了企业的准入。去年新增市场主体2100万,增长11%,在商事制度改革以来,连续五年增长幅度在两位数以上。”在今年两会第二场部长通道上,国家市场监督管理总局局长张茅表示。

记者注意到,2019年春节以来,无论上海、江苏,还是浙江、安徽,都把开年第一项工作,放在了升级营商环境上。

2019年新春的第一个工作日上午,上海市召开进一步优化营商环境工作大会。会上,上海进一步优化营商环境实施计划公布,涉及到四个方面25项任务。其中,2019年的纳税改革目标:总税率及社会缴费降低到65%左右,纳税时间减少到130小时。2019年的开办企业改革目标:环节由4个减少到3个,办理时间由9天减少到3~5天。

同时,积极争取营商环境改革先行先试。加大对中小企业支持力度,进一步降低企业运营成本,建立更加完善的市场主体退出机制。

在上海推出营商环境“2.0版”的同日,2月11日,江苏省昆山市发布《昆山市加快推进“不见面审批(服务)”进一步优化营商环境白皮书》,以精简环节、精简时间、精简费用、增加透明度为重点,全力打造“1330”不见面审批“昆山服务”品牌,即开办企业1个工作日内完成、不动产登记3个工作日内完成、办理施工许可30个工作日内完成。

昆山市市委常委、常务副市长金健宏介绍,昆山将以“互联网+政务服务”为关键抓手,着力破解“材料多、环节多、盖章多、收费多、时间长”等“四多一长”问题,确保开办企业、不动产登记、办理施工许可、纳税、跨境贸易、获得信贷、获得用水、获得用电、获得用气等事项办理时间比全省标准再压缩30%~50%,全程网上办理

率98%以上。

“政务服务一网通办”“最多跑一次”“不见面审批”等成为沪苏浙皖“三省一市”共同的关键词。安徽省发布《聚焦企业关切进一步推动优化营商环境政策落实的实施方案》,减少社会资本市场准入限制,推动缓解中小微企业融资难融资贵问题,清理地方保护和行政垄断行为,保障外商投资企业公平待遇,降低进出口环节合规成本和推进通关便利化,减轻企业税费负担。降低企业生产经营成本,整治政府部门下属单位、行业协会商会、中介机构等乱收费行为。

3月6日,在十三届全国人大二次会议浙江代表团开放日活动上,全国人大代表、浙江省委副书记车俊表示,浙江要用足用好民营经济、特色产业、生态和海洋四大优势,谋划和推进一批好项目,加快全省域全方位一体化,积极承接溢出资源特别是科技人才资源,不断优化营商环境,努力为推进长三角一体化发展作出应有贡献。

国际化营商环境建设年 成都对标全球一流修炼4大内功

本报记者 党鹏 成都报道

随着《中华人民共和国外商投资法(草案)》提请十三届全国人大二次会议审议,如何部署改善营商环境,已然成为2019年全国两会的看点。

实际上,春节前后全国多地已吹响城市“营商环境大比拼”的集结号。在春节前的地方两会上,业已公布的政府工作报告几乎都将改善营商环境列为今年重点工作之一;春节之后第一个工作日,包括上海、成都等地不约而同地把优化营商环境摆在城市发展的突出位置。

“营商环境是一座城市走向世界的名片,是城市参与全球合作的核心竞争力。”这已然成为各地的共识。

“营商环境没有最好,只有更好。”在成都看来,营商环境的建设,国际化是目标、市场化是基础、法治化是保障、便利化是重点。为此,成都将对标的视野,延伸到伦敦、东京、新加坡等世界城市和上海、深圳等国内城市,提出打造国际化营商环境先进城市的目标。

“近几年,成都的社会经济得到快速发展,得益于成都的营商环境良好,有性价比很高的劳动力,有完善的产业配套能力和开放合作包容的文化,逐步建立起完整的产业链条。”四川省社科院研究员盛毅强调,关键是有懂得并尊重经济规律和企业发展的党委政府,才能推动营商环境的进一步优化。“成都与上海在营商环境上的共识与共振,将引领城市竞争的进一步升级。”

在对标中看清短板

此前举行的2019年中国地方两会上,绝大多数省市亦将改善营商环境列为今年重点工作之一,提出大幅度压减项目审批时间,将越来越多的事项移至网上办理,让企业少跑路等一系列目标。一场关于营商环境的全国大比拼,正蓄势待发。

据此,成都在对标中明确了自身的短板:开办企业等手续办理,新西兰用时0.5天,香港用时1.5

天,北京提出到2020年压缩至2天,而成都则需要10天——在成都看来,这类“小差距”,与这座城市经济规模排位相比,显得有些不对称。

通过对标世行、国家发改委营商环境评价体系,成都梳理出不少短板。比如,市场投资便利度存在差距,部分领域民企投资,“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”现象仍然存在;科研创新环境存在差

营商环境的效率比拼

此次,上海在优化营商环境方面出台的相关政策,被解读为2.0版。其中包含开办企业、施工许可办理、获得电力等25个方面的内容。对这些企业办理频率较高的政务服务,方案在办理环节、办理时间等方面均给出了明确的数量指标。

比如,深入推进业务流程革命性优化再造,实现政府部门公共数据100%归集、按需100%共享;2019年,总税率及社会缴费降低到65%左右,纳税时间减少到130小时;开办企业环节由4个减少到3个,办理时间由9天减少到3~5

天等。

记者注意到,成都即将出台版《深化营商环境综合改革打造国际化营商环境先进城市的行动方案》及10个配套行动计划,既包括《成都市提升企业用电用气接入便利化水平行动计划》《成都市优化劳动力市场管理服务行动计划》等要素配置方案,也有《成都市损害营商环境行为追责办法》等。

此外,成都还将建立第三方评估机制,积极引入市场化专业机构对营商环境进行专业化评价,并根据实际情况及时优化调

行动落地的成都路径

在成都的青白江,开办一家企业,需要多长时间?答案是:企业开办当日办结、5日营业;企业开办了,项目落地开工需要多长时间?答案是:60天。这个时间比全市工程建设项目审批还少了60天。

青白江原是成都的一个老工业郊区,但如今随着国际铁路港在青白江的建设提速,以及蓉欧快铁的货运量、开行班列的不断增加,青白江正逐渐转型为如同欧洲物

流枢纽罗兹一样的国际物流中心。由此,倒逼青白江的政务效率等营商环境必须跟上飞驰而行的蓉欧快铁。

这样的速度,受益于青白江区对工程建设项目审批制度进行全流程、全覆盖的改革。其中,推行告知承诺制是政务改革的一个亮点,一纸承诺书,可代替14项行政审批事项,有效加快审批速度,让项目早落地、早开工。

“青白江营商环境持续优化,

距,源头创新供给不足,国家级重大科技基础设施、创新基地等与先发城市有距离;人才要素集聚存在差距,人力资源增长较快但领军人才不足,人才评价机制还不够灵活等。

为破解这系列短板,在2018年,成都市相关领导带队走访300多家重点企业,收集、汇总5000余条企业反映的困难和建议。同时,开通成都市网络理政平台,

整。成都期望,能够有效化解市场主体投资生产经营中的难点痛点堵点,不断提升企业获得感和满意度。

“对标全球营商环境报告中排名前列的国内外先进城市,在打造一流营商环境上,具有一些明显的共同特征。”成都市市场监督管理局负责人表示,一是营商环境便利度极高。如有的企业开办仅需一天,一道手续即可,获得施工许可以及水电气要素许可也很方便高效。二是监管高质量高效率。例如排名前20位城市普遍采用经济案件立案自动化,判决执行

我们既是见证者也是受益者。”成都人居兴青置业有限公司承建大同峰荟、翠怡峰荟人才公寓项目,从签订土地出让合同到开工建设,仅用了10多天时间,“比原计划提前了2个多月开工。”

作为航空港的成都双流区,则将对标上海长宁、新加坡樟宜等空港城市,其空港自贸区正在深化“放管服”改革。“但政务服务信息共享互通程度还不高,投资贸易便利化水平需进一步提升,还

充分听取不同类型、不同发展阶段企业以及行业协会商会、中介机构、区(市)县、市级部门的意见建议,以期共同找准市场主体发展的痛点、堵点和难点。

因此,在今年初,成都把2019年确定为“国际化营商环境建设年”,提出了“四个千方百计”:千方百计降低制度交易成本,千方百计提高要素匹配效率,千方百计构建精准政策体系,千方百计构筑有效

速度也是其他城市的两倍。三是市场竞争法律法规体系健全。如新加坡在知识产权、人才引进、电子商务等方面为企业构建起完善的法律保护屏障。四是企业运营成本普遍偏低。

为实现营商环境国际化,成都锁定了市场化、法治化、便利化三个重点改革发力方向,打造高标准的制度和规则是地方政府改善营商环境的新着力点。

成都的目标是到2019年底,营商环境短板弱项明显改善,所有涉企事项网上可办率提高至95%以上,办理时限压缩30%以

存在‘港产城’融合不够、高品质生活场景区不足。”双流区负责人表示,下一步,双流区将聚焦聚力航空经济之都建设,千方百计优化营商环境,打造优商重商的标杆城区。

就此,全国人大代表、四川大学校长助理徐玖平表示,2018年成都实现1.53万亿元的GDP,这是得益于营商环境的改善,这样的改善是绿色的、健康的、可持续性的,体现新发展理念。

法治保障。

“成都国际化水平的现实差距迫切需要打造国际化营商环境。全球化背景下的城市,绝不会因地处内陆和后发阶段而被跨国投资企业所宽容。”成都市发改委主任杨羽表示,营商环境日益成为新一轮城市竞争的核心和焦点,成为一座城市聚集资源的战略能力。全球产业链价值链的生成和排序,取决于营商环境的竞争力。

上,部分领域营商环境指标达到国际公认的先进水平。到2020年底,以企业为中心的全生命周期服务水平显著提升,力争涉企事项网上可办率达100%,办理时限压缩50%以上,各领域营商环境指标全面进入国际先进行列,在全国营商环境评价排名中位居前十,加快打造国际化营商环境先进城市。

“成都正是通过数字化、指标化,来倒逼营商环境的改善,以及各部门的内部改革。”在成都市看来,由此才能切实解决全球投资者的“痛点”。

这正是成都优化营商环境的方向和路径。“一些世界级企业会敏锐地捕捉经济快速增长带来的市场机遇,主动寻求与城市合作,一些本土成长的企业也需要借助城市崛起之势,在更大范围配置资源运用市场。”在成都市主要领导看来,相对成都的市场消费潜力和市场主体增量,以政务服务效率为衡量指标之一的国际化营商环境打造,还有很多功课要做。