

复兴号50亿元大单难掩矛盾 中车铁总争执依旧 **A3** 海航处置旗下百亿资产 约400亿元债务到期 **A5** 造车狂人庞青年石嘴山遗患:贺兰山尾矿治理中断 **A7**

## 凡备案必报告 对外投资走向大数据管理

本报记者 裴昱 北京报道

从高歌猛进到监管引导,我国对外投资正由高速增长向高质量发展转变,监管思路也走向注重投后管理,对企业对外投资进行全方位

### 投资障碍每半年报告

一位接近商务部的人士告诉记者,复杂多变的全球经济形势下,2018年中国对外投资也受到了一定影响,美国、日本、德国、加拿大等国家的外资审查趋严,在基建、高技术等领域的投资比较严格。

《征求意见稿》明确了凡备案必报告的原则,企业需每月报告,并新增企业合规和遇到投资障碍半年报送制度。

“对外投资跟利用外资不同,对外投资很容易失控,企业在目的国经营的情况、对方国家的投资环境等都是不确定的,因此报告制度是非常及时的。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明告诉《中国经营报》记者。

《征求意见稿》指出,投资主体的境内出资部分,应在实际投资发生的次月,按照《对外直接投资统计制度》要求,报送对外直接投资月度情况。投资主体的境外出资部分,应在实际投向境外最终目的地企业的次月,按照《对外直接投资统计制度》要求,报送通过境外企业再投资月度情况。

此外,《征求意见稿》第八条规定,投资主体应每半年报送以下信

息的动态监测。

近日,商务部发布《对外投资备案(核准)报告实施细则(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),目前,征求意见已经结束。

“过去对对外投资存在一定

息:一是境外企业合规建设情况;二是境外企业遇到投资障碍情况。本条所称半年为自然年度或日历年度的一半,不受境外企业财务年度的影响。

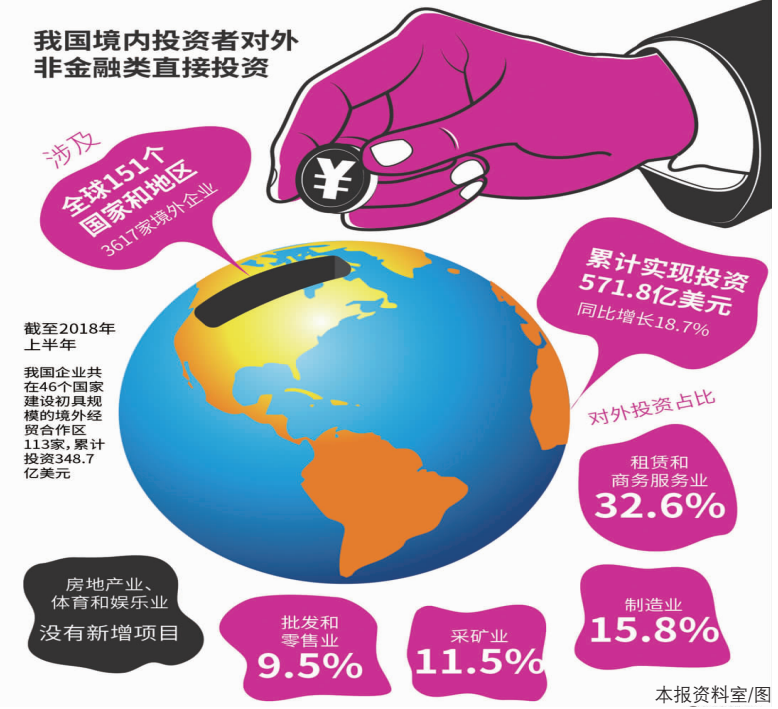
记者查询到,境外企业需报告的投资障碍包括东道国政治形势变化、东道国外资准入限制、外资纠纷争端解决问题、资本账户开放情况、进出口限制等政治、经济、社会、文化方面。

据一位接近商务部的人士告诉《中国经营报》记者,复杂多变的全球经济形势下,2018年中国对外投资也受到了一定影响,美国、日本、德国、加拿大等国家的外资审查趋严,在基建、高技术等领域的投资比较严格。

“当前国际经济形势日趋复杂多变,发达国家对中国企业投资开始设置各种障碍,而中国企业也因跨国投资经验不足等原因在合规

的监管缺失,没有特别科学的管理办法和流程。对企业来讲,很多企业海外投资内部体制就不到位,也基本是投后就不管的状态。《征求意见稿》配合去年七部委发布的《对外投资备案(核准)

报告暂行办法》,明确了对外投资的投后管理,便于政府通过大数据了解企业对外投资情况,并提供服务和监管措施。”一位熟悉对外投资的律师告诉《中国经营报》记者。



经营方面出现一些问题。通过大数据掌握企业对外投资遇到的投资障碍及合规经验情况,便于政府及时提供必要的公共服务和监管措施。”商务部研究院对外投资合作研究所李育博士在接受本报记者采访时表示。

李育认为,对外投资备案报告细则的建立有助于建立对外投资的大数据管理体系,进而从宏观和微观两个层面加强对中国对外投资企业的监测,便于政策制定者及时发现、有效应对问题。

### 走向高质量阶段

一季度,我国对外投资合作开局平稳,保持健康有序发展。对“一带一路”国家投资合作积极推进,对外投资结构持续优化多元。

“通过报告制度能够及时反馈问题,拿出对策。有利于减少对外投资风险,提高对外投资质量。”白明说。

商务部最新数据显示,2019年一季度,我国境内投资者共对全球143个国家和地区的2060家境外企业进行了非金融类直接投资,累计实现投资252.1亿美元,以人民币计同比增长4.8%;3月当月对外投资直接投资95.5亿美元,同比增长10%。

商务部对外投资和经济合作司负责人表示,一季度,我国对外投资合作开局平稳,保持健康有序发展。对“一带一路”国家投资合

作积极推进,对外投资结构持续优化多元。

“我国对外投资在大举迈进后,经历了调整期,2017年8月出台《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》,进一步规范了对外投资。现在我国对外投资投资基本稳定,强调质量,反对盲目扩张。”白明认为,“未来重视‘一带一路’绿色发展、高科技、矿产资源等方面的投资,在企业自主决策中,相关部门要了解对外投资情况,并为企业对外投资保驾护航。”

“为推动我国对外投资由高速

增长向高质量发展转变,需要对企业对外投资进行全方位的动态监测,有效发挥逆周期调节和防范跨境金融风险。”李育认为。

《征求意见稿》指出,投资主体未按规定履行报告义务,或出现漏报、误报、瞒报的,商务主管部门可视情况进行提醒、约谈、将违规信息录入全国信用信息共享平台等措施。

“报告制度对应了惩戒机制,跟企业的诚信挂钩,可能会暂停办理企业对外投资备案(核准)手续,并会同有关部门联合惩戒。”前述接近商务部的人士表示。

李育认为,对外投资是市场资源进行跨国配置的过程,企业在进行投资决策时,也需要获取大量信息和数据资源。利用备案(报告)制度获取的大数据信息,及时掌握企业对外投资经营绩效,引导企业投向回报率更高、营商环境更好的国家和地区,避免中资企业出现“扎堆”投资、盲目竞争的情况。

对于此前备受关注的娱乐、体育俱乐部、房地产等领域的对外投资是否会放开的问题,多位受访人士认为,限制类领域的对外投资目前仍不会放开。

## 广交会释放“一带一路”国家外贸增长信号

本报记者 裴昱 北京报道

越来越多的外贸企业从“一带一路”沿线国家出口额增长

### “一带一路”沿线国家出口额增长

虽然整体的订单量下降,但对“一带一路”沿线国家的出口成交保持增长。广交会数据显示,本届广交会对“一带一路”沿线国家出口成交106.3亿美元,增长9.9%,占成交总额的35.8%。

与此同时,沿线国家采购商到会优于总体,占到会总人数的45.03%,同比提高0.5个百分点。来自沿线国家的新采购商占新采购商总人数的52.68%,同比提高0.94个百分点。

广交会新闻发言人、中国对外

贸易中心副主任徐兵进一步介绍,东盟采购商到会表现出色,同比增长4.79%,其中泰国、马来西亚、越南、新加坡和柬埔寨都有较大增长,增幅分别为10.75%、9.08%、23.71%、4.4%和8.83%。金砖四国采购商到会优于总体,同比增幅低于总体1.47个百分点,其中巴西增长4.01%、俄罗斯增长1.29%。

“近年来,广交会加大对沿线国家和地区的招商、招展力度。沿线国家平均每届约有8万采购商与会,占与会总采购商人数比例达到45%,并

呈上升态势。累计已经有8198家沿线国家企业在广交会进口展参展,是进口展最大参展群体。”徐兵说。

“‘一带一路’贸易畅通对广交会的订单增加了新需求,再加上一些创新拉动,说明了外贸转型升级的结果。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明分析道。

多位已拓展沿线国家市场的企业告诉本报记者,近两年在“一带一路”沿线国家的贸易增长不错,但部分国家受当地政治等不确定性因素影响较大。

示,本届广交会对“一带一路”沿线国家出口成交增长9.9%。专家分析,在中美贸易摩擦的背景下,“一

带一路”国家有利于我国出口结构多元化,进口也能带动沿线国家的外贸发展。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员苏庆义认为,在中美贸易摩擦的背景下,“一带一路”国家是个未来的方向,有利于我国出口结构多元化,进口也能带动沿线国家的外贸发展。但除了个别发展水平高的国家,沿线国家的发展水平有限,对“一带一路”沿线市场的外贸要有耐心,这是个长远问题。

一位家具行业董事长告诉本报记者,“‘一带一路’沿线市场投资有一些补贴,但部分国家交通不发达,成本比较高,还需要进一步调研。”

苏庆义也认为,虽然电商的发展对广交会造成了一些挑战,但广交会还是要继续做下去。线上线下有机结合,能在线上处理的就线下做,线下注重效率。比如,在线上谈好后,见面看到实物就可以做决定,不用花费太多时间。

“另外,中西部城市的一些企业可能还是比较依赖广交会的。”苏庆义说。

## 发改委:农民养老金制度将统筹城乡

本报记者 索寒雪 北京报道

近日,中共中央、国务院印发了《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》(以下简称《意见》),并对农民的养老待遇进行了规划。

### 农民舍不得投保

目前在养老保险体系中,待遇最低的是城乡居民养老保险,普遍每个月只有几十元到数百元不等。

而城乡居民养老保险主要覆盖的人群为农民。

“谈不上替代率,因为钱太少。”一位参与城乡居民养老保险工作的人士向记者表示。

社科院社会发展战略研究所经常多次前往农村进行调研。

“目前,养老保险中,保障力度最差的就是城乡居民养老保险。”该研究机构人士向记者表示。

“农民在投保城乡居民养老保险的时候,有多个档次可以选择。每年交一百、两百、三百到几千元等几个档次。农民可以任意选择每年交的养老保险的档次,但是很多农民都会选择最低档次。”

例如,河北某市城乡居民基

本养老保险缴费设置从13档调整为200元、300元、500元、1000元、3000元、5000元、8000元7个档次,按年缴费。参保人员自主选择缴费档次。

资料显示,例如安徽的城乡居民养老保险缴费档次中,最低每年缴纳200元,政府补贴40元,最高每年缴纳3000元,政府补贴130元,总共12个缴费档次。

该人士表示,之所以农民会选择最低档次,“很多农民都是自谋职业者或者是生意人,当前的现金流是非常珍贵的。”

“他不愿意去交这个问题解决了再说。所以说这一块看起来制度性全覆盖了。其实养老金的这个保障能力还是多轨制的。”

该人士表示:“农民选择最低的养老保险档次,只是为了把国家给的补助进行锁定,补缴养老保险就没有补贴。”

### 待遇需提高

由于参保费用很低,所以与之对应的待遇也非常低。

《关于2018年提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》中指出,统筹考虑近年来城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等保障标准调整情况,决定自2018年1月1日起,全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月88元,即在原每人每月70元的基础上增加18元。

数据显示,河北省城乡居

民养老保险参保率达到99%,1000多万人按月领取养老金。待遇水平从低到高,从每人每月55元提高到108元。

而与之相对应的是各地的最低生活保障金标准则普遍在500元以上。

国家发改委公布的数据显示,统一的城乡居民基本养老保险、基本医疗保险、大病保险制度逐步建立。截至2018年底,城乡居民基本医保覆盖了13.5亿人,大病保险覆盖了10.5亿人,基本养老保险覆盖了9.4亿人。

### 农民养老金城乡统筹

近日,中共中央国务院印发的《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》对农村的社会保障制度也做出了指导。

《意见》指出,完善城乡统一的社会保险制度。完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度。

“巩固医保全国异地就医联网直接结算。建立完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。做好社会保险关系转移接续工作,建立以国家政务服务平台为统一入口的社会保险公共服务平台。构建多层次农村养老保障体系,创新多元化照料服务模式。”

当记者向陈亚军询问,农村养老金过低的问题时,他向《中国经营报》记者表示,“这方面的工作需要慢慢来。”

国家发改委规划司副司长周南表示,未来“完善统一城乡的社保制度。医疗保险、养老保险等,是城乡居民最关切的民生热点,也是我们现在发展中的一个痛点。所以未来要加快实现

各类社会保险标准统一、制度并轨,充分发挥社保对保障人民生活、对调节社会收入分配的重要作用。”

就城乡居民养老保险本身而言,也发生了重要变化。

《中国养老金发展报告2018》统计显示,在城乡居民基本养老保险方面,2017年末的参保人数增长率为0.8%。实际上城乡居民基本养老保险参保人数增长率在2011年达到了48.18%,2012年就急剧下降至2.85%,此后的5年再也没有超过1%。

随之而来的基金收入也存在挑战。

在2011年至2017年间,个人缴费总额从415亿元上升至810亿元,但占基金收入比重从38.79%下降至24.52%,不过最近3年所占比重基本保持稳定。“这说明城乡居民基本养老保险制度越来越依靠财政支持。”

“城乡居民基本养老保险,目前的基础养老金水平很低,提高水平的呼声很高,预计也将不得不按照一定的幅度逐步提高。”前述报告指出。