

6年新设企业量为前20年1.6倍 以1/50的面积创造了上海市1/4的生产总值

上海自贸区新棋局：两度扩容 “苗圃”变“森林”

本报记者 方超 刘颂辉

从20世纪90年代全国第一个保税区在上海外高桥诞生，到2013年以外高桥保税区为核心升级为第一个自贸试验区，时至今日，上海自贸试验区已成为中国对外开放的一张“名片”。

6年间，上海自贸试验区

助力浦东新区生产总值突破万亿元

上海自贸试验区以1/10的面积，创造了浦东新区3/4的生产总值、70%左右的外贸进出口总额。

9月26日，上海浦东门户网站发布消息，上海自贸试验区建设6年来，新设企业数是前20年企业数的1.6倍，新设外资企业占比从自贸试验区挂牌初期的5%上升到20%左右。去年浦东新区地区生产总值突破万亿元、规模以上工业总产值突破万亿元。

另据今年6月21日商务部国际贸易经济合作研究院发布的《中国自贸试验区发展报告(2019)》，上海自贸试验区《全面深化方案》试验任务完成情况最好，完成率达到98.99%。

境外投资管理方面，改核准为备案管理，办结时间从3~6个月缩短至3天，截至去年10月底，累计办结境外投资项目2278个，是自贸试验区设立前的近4倍。

扩容升级“加速度”

“上海自贸区最大动作就是成立临港片区，这是新的试验，扩大开放的试验”。

8月6日，《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》公布，“对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区”成为最显著标志，先行启动区面积为119.5平方公里。

彼时，中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才在接受记者采访时认为，该方案是对外开放的升级版，主要是落实2019年《政府工作报告》所提出的“上海自贸区要扩大范围”。

从最初的28.78平方公里扩大到240.22平方公里，除了原有的外高桥保税区，新引进陆家嘴金融片区、金桥开发片区、张江高科技片区以及临港新片区。

尽管自贸区试验区覆盖面积、成立数量等在不断增长，但是无论从政策制定目标，还是从市场预期等层面而言，自贸区不仅仅是物理面积扩容，更是质量的提高。

9月25日，上海自贸试验区管委会常务副主任杭迎伟表示，制度创新正在自贸区从“苗圃”变成“森林”，从样本转化为常态化运作，310多项制度创新成果在中国和上海分层次、分领域复制推广。

大胆试、大胆闯、自主改是自贸区被赋予的注解。熟悉上海自贸区

事实上，自贸试验区给区内企业带来的便利不仅停留于行政审批制度改革等层面。

日前，记者乘坐富特北路华申路公交站的一辆公交车，习惯性地准备付款时，却发现该车上并未装备刷卡器或钱包，这时，公交车司机脱口而出：“免费的”。

在这样一片欣欣向荣的热土上，诞生了一家行业龙头企业。其中上海港公共码头运营商上海国际港务(集团)股份有限公司(以下简称“上港集团”)是全国首家整体上市的港口股份制企业，上海外高桥集团股份有限公司是中国第一个保税区综合开发商。

6年来，上海自贸试验区管理委员会保税区管理局推动各项改革任务全面落地深化，在建设

具有国际水准的自贸试验区上取得了重要的阶段性成果。

上海自由贸易试验区管理委员会保税区管理局相关负责人介绍，目前，外高桥保税区区域新设外资企业8000家，超过挂牌前23年的5000家，其中92%以备案方式设立，有95家世界500强企业投资了222个项目。累计落地扩大开放项目2441个，占上海自贸试验区扩大开放领域项目数的81%。保税区域新设企业3.2万家，是挂牌前23年的4倍，每家企业注册资本从挂牌前的4000万元提升到7500万元。

6年来，外高桥保税区、浦东新区、上海市及全国的进出口额增长分别为45.2%、32.2%、24.0%、18.6%，年均增长分别为6.9%、5.9%、4.5%、3.4%。

授权国务院扩展中国(上海)自由贸易试验区区域，新引进陆家嘴金融片区、金桥开发片区及张江高科技片区，面积也由此扩展到120.72平方公里。

而六年时间内两次扩容升级，上海自贸试验区的加速奔跑进一步向世界展示中国对外开放的决心。

作为大陆首家金融理财领域的外资职业技能培训机构，于2019年3月7日正式开业的瑞士财富管理专

业培训中心就是典型例证。据其提供的资料显示，公司成功落地上海自贸试验区得益于“负面清单”管理模式和服务业扩大开放措施的实施，以及“证照分离”改革带来的便利化。

瑞伯职业技能培训(上海)有限公司总经理钟科回复记者称，“上海自贸区在政策和创新力度上给了企业非常多的空间，也鼓励公司来自瑞士的专业财富技能通过教育培训，复制到全国各地”。

发展的上海浦东现代物流行业协会副秘书长吴兆才向《中国经营报》记者介绍，上海自贸试验区成立以来，给物流行业带来很大变化，突出表现在物流技术含量很高，高级别的科技已经运用到行业当中。此外，自贸区物流企业货物结构也发生了变化，从原来的注重大吨位货物发展到注重于货物的品质。

协同发展长三角一体化实现“1+1>2”

自贸区是国家的试验田，不是地方的自留地；是制度创新的高地，不是优惠政策的洼地；是苗圃，不是盆景。

9月18日，上海市人民政府官方网站发布《上海市人民政府关于本市进一步促进外商投资的若干意见》，其中就包括“推进上海自贸试验区及临港新片区投资自由化便利化”等内容，上海自贸试验区的开发开放仍在加速推进。

以上海外高桥保税区为例，在6年时间先行先试的过程中，开展了一系列首创性、引领性探索试验，为全国贡献诸多可复制推广的创新成果。

但记者在实地走访过程中发现，优异成绩的另一面，仍然存在巨大的提升空间。

吴兆才对记者表示，海关对自贸区的监管方法“有新的提法”，其认为与此前经过多年实践形成的做法“相矛盾阻碍了自贸区物流的发展”，吴兆才举例称，以前进出自贸区的货物可以“整进整出”，但现在要求“整进整出”。

其表示，监管“新的提法”“本来讲8月1日实行的”，但是此后并未实行，“现在我们正在调查，调查以后准备向上面反应。”

《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》显示，“在适用自由贸易试验区各项开放创新措施的基础上，支持新片区以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由

等为重点，推进投资贸易自由化便利化”。

郭晓合对记者说，上海自贸试验区在生产性服务方面的开放程度仍然不够，所以未来提升空间巨大，比如交通运输、航空和铁路方面。

除去在制度创新、政策落地等方面仍存在进一步提升空间外，上海自贸试验区对长三角区域一体化的实施也有重大意义。20世纪90年代，浦东的开发开放对长三角经济的发展起到重要作用，而目前在江苏自贸试验区获批的大背景下，如何与长三角区域内其他自贸区实现协同发展，形成“1+1>2”效应也成为市场关注点。

根据媒体报道，早在2014年，时任上海市委书记韩正在接受采访时表示，自贸区是国家的试验田，不是地方的自留地；是制度创新的高地，不是优惠政策

的洼地；是苗圃，不是盆景。

在徐洪才看来，上海自贸区临港新片区方案对于长三角一体化发展具有重要意义，因为该方案的推出，能够整合长三角资源，产生协同效应。新片区在探索新一轮的扩大开放、深化改革方面，为其他地区提供参考借鉴，本身也有特殊的历史使命。

成都破解大城市发展难题：66个产业功能区重塑城市新格局

本报记者 党鹏

“请大家接龙报名，去成都东郊记忆看艺术展览。”国庆节前，成都阅读协会会长米瑞蓉在会员微信群里发出邀约。

“我们这一代人对成都东郊充满了美好的记忆。”曾在一家军工企业工作长达12年的米瑞蓉说，如今两代军工人的记忆，都已经留在了集合音乐、美术、戏剧、摄影等文化形态的多元文化园区——东郊记忆。

回顾成都新中国成立70年以来的工业发展史，东郊工业区已然成为成都产业和城市品质升级的生动缩影。从这里出发，在改革开

东郊创变：一座城的工业记忆

“十年前，只有五千纱锭六百职工的裕华纱厂，便是成都最大的工厂了。过去成都连火车都没见过，而今已经能够生产机车了；过去连50千瓦的电动机也没有，而今能制造出800千瓦的电动机了；过去从来不生产一斤铁、一斤钢，现在迅速地建立起了一座小型的钢铁联合企业——成都钢铁厂和若干个附属机械工厂的钢铁车间。”新中国成立后曾担任成都市领导的米建书，在他的回忆录里如此描述新中国第一个十年里，成都工业发展取得的成就。

从那时起，成都的工业就主要集中在东郊区域，苏联援助中国的156项重点工程有10项工程落户成都。提起东郊，老成都就会想起各种代码：733厂、719厂、420厂等。如今的东郊记忆原址便是733厂红光电子管厂，旧址上依然可以看到那些“自力更生、艰苦奋斗”的标语。

“上世纪70年代末，返城后的我在719厂工作，作为一个带有番号编制的国防军工大厂的一员，我

放后的40年里，成都一度发展到遍布全市的116个工业园区，再到整合为21个工业集中发展区。如今，成都在建设国家中心城市的路径上，提出围绕17个产业生态圈调整优化66个产业功能区，从而打造产城融合、宜居宜业的未来城市新形态。

近期，中央财经委员会第五次会议明确提出，要增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，这是对城市发展方式和经济组织方式的重大调整。而这，正是成都产业功能区建设的目标和任务。

曾是那样的骄傲。”米建书的女儿，如今投身于成都文创事业的米瑞蓉说道。

经过“一五”计划、“二五”计划和三线建设后的成都，工业领域呈现出蓬勃发展的局面：电子、航空、机械等代表当时我国高端产业的一批骨干企业在成都扎根，冶金、化工、纺织、轻工等产业也已萌芽待发，以重工业为主的丰富的产业体系成了成都工业的“主角”。

到20世纪90年代，成都东郊聚集了253家中央、省、市属大中型企业，造就了成都工业的第一个鼎盛时代。在成都市的锦江、成华两区不足40平方公里的土地上，规模以上企业就有169家，从业人员达15.3万人。

如今，这里变成了东郊文化创意集聚区。米瑞蓉说，随着城市建设步伐推进，这片曾经离市中心区最近的巨型工业区变成了集商业、居住为一体的新型社区，尤其是文创产业为这里注入了新的活力，成为成都新的城市IP。

从1.0到3.0：66个产业功能区重塑经济地理

在改革开放初期，成都所辖的各区(市)县开始呈现出前所未有的经济活力，“处处点火、村村冒烟”的场景也在全国热火朝天地上演。

蓬勃发展的同时，低成本、低门槛、高补贴集聚产业的园区，各种问题接踵而至。因此，可以将这一阶段解读为开发区的1.0版。

“过去的区(市)县招商漫无目的，不管资源禀赋、发展条件，招进来什么就发展什么。”成都市经信局负责人说，粗放的发展方式下，土地集约利用水平差，企业看似招进来了，许多都留不住，容易形成无序竞争。

在1988年，随着成都拉开国家级高新区建设的大幕，意味着



成都在建设国家中心城市的路径上，提出围绕17个产业生态圈调整优化66个产业功能区。
本报资料室/图

“人城产”新逻辑：推动未来城市变革之路

“我们正全力推进10个中小学、幼儿园项目的前期准备工作，争取将主城区一些优质的教育资源引入到东部新城。”成都东部新城办公公共服务管理处熊敏介绍，作为与群众福祉息息相关的重要民生工程、医院、学校等公共服务配套，是东进建设的先导工程，“这些都是为了‘广聚人’，吸引更多人才进入到东部新城！”

“谋定而后动”一直是成都“东进”践行的准则。就此，成都要求坚持“世界眼光、国际标准、天府特色、高点定位”，确立了“精

产业园区进入了精细化发展的2.0版本。

1990年，当时全国面积最大的孵化楼——成都高新技术产业服务中心竣工。随后，天府新谷获批为中国第一家国家级民营科技企业孵化器，到2005年全国最大的单体软件园区天府软件园投用，再到2016年菁蓉汇投入运营……

到今天，电子信息产业已发展成为成都乃至四川的第一支柱产业，成都成为全国IT产业第四极。2018年，成都高新区123家电子信息制造业企业累计实现产值3000.5亿元，产值总额占成都高新区工业产值规模的84%。

与此同时，成都各区(市)县发展出了各类工业园区116个。

园区太多，不仅规模小，而且产业特色不突出，基础设施不配套，土地利用效率也不高。随后，成都将之整合为21个重点工业集中发展区，包括以IT、制药业为主的高新技术开发区，汽车、机械制造为主的经济技术开发区等，重点仍突出了电子信息、机械、医药、食品等该市的四大主导产业。

2017年7月，成都国家中心城市产业发展大会召开，为建设全面体现新发展理念的国家中心城市产业发展谋篇布局。成都决定打破圈层结构，将中心城区范围扩大至原一二圈层的11个行政

区加高新区、天府新区，形成“中心城区+郊区新城”的空间层次。除了城市经济地理被重塑，

业功能区建设工作领导小组第五次会议。成都市提出持续以新发展理念推进发展方式变革，优化城乡空间布局，重塑产业经济地理，围绕17个产业生态圈调整优化66个产业功能区，秉持一个产业功能区就是若干新型城市社区向“人城产”发展逻辑转换。

成都的思路非常明确，转变营城模式和产业发展方式，通过建设集生产、生活、生态功能复合的产业功能区，实现小尺度空间的区域性产城融合，将降低长距



上海自贸试验区外高桥保税区2号门附近的自贸区形象雕塑，不时有人来到雕塑前拍照留影。
方超/摄影

协同发展长三角一体化实现“1+1>2”

自贸区是国家的试验田，不是地方的自留地；是制度创新的高地，不是优惠政策

的洼地；是苗圃，不是盆景。

郭晓合对记者说，上海自贸试验区在生产性服务方面的开放程度仍然不够，所以未来提升空间巨大，比如交通运输、航空和铁路方面。

除去在制度创新、政策落地等方面仍存在进一步提升空间外，上海自贸试验区对长三角区域一体化的实施也有重大意义。20世纪90年代，浦东的开发开放对长三角经济的发展起到重要作用，而目前在江苏自贸试验区获批的大背景下，如何与长三角区域内其他自贸区实现协同发展，形成“1+1>2”效应也成为市场关注点。

根据媒体报道，早在2014年，时任上海市委书记韩正在接受采访时表示，自贸区是国家的试验田，不是地方的自留地；是制度创新的高地，不是优惠政策

的洼地；是苗圃，不是盆景。

在徐洪才看来，上海自贸区临港新片区方案对于长三角一体化发展具有重要意义，因为该方案的推出，能够整合长三角资源，产生协同效应。新片区在探索新一轮的扩大开放、深化改革方面，为其他地区提供参考借鉴，本身也有特殊的历史使命。

等为重点，推进投资贸易自由化便利化”。

郭晓合对记者说，上海自贸试验区在生产性服务方面的开放程度仍然不够，所以未来提升空间巨大，比如交通运输、航空和铁路方面。

除去在制度创新、政策落地等方面仍存在进一步提升空间外，上海自贸试验区对长三角区域一体化的实施也有重大意义。20世纪90年代，浦东的开发开放对长三角经济的发展起到重要作用，而目前在江苏自贸试验区获批的大背景下，如何与长三角区域内其他自贸区实现协同发展，形成“1+1>2”效应也成为市场关注点。

根据媒体报道，早在2014年，时任上海市委书记韩正在接受采访时表示，自贸区是国家的试验田，不是地方的自留地；是制度创新的高地，不是优惠政策

的洼地；是苗圃，不是盆景。

在徐洪才看来，上海自贸区临港新片区方案对于长三角一体化发展具有重要意义，因为该方案的推出，能够整合长三角资源，产生协同效应。新片区在探索新一轮的扩大开放、深化改革方面，为其他地区提供参考借鉴，本身也有特殊的历史使命。

等为重点，推进投资贸易自由化便利化”。

郭晓合对记者说，上海自贸试验区在生产性服务方面的开放程度仍然不够，所以未来提升空间巨大，比如交通运输、航空和铁路方面。

除去在制度创新、政策落地等方面仍存在进一步提升空间外，上海自贸试验区对长三角区域一体化的实施也有重大意义。20世纪90年代，浦东的开发开放对长三角经济的发展起到重要作用，而目前在江苏自贸试验区获批的大背景下，如何与长三角区域内其他自贸区实现协同发展，形成“1+1>2”效应也成为市场关注点。

根据媒体报道，早在2014年，时任上海市委书记韩正在接受采访时表示，自贸区是国家的试验田，不是地方的自留地；是制度创新的高地，不是优惠政策

的洼地；是苗圃，不是盆景。

在徐洪才看来，上海自贸区临港新片区方案对于长三角一体化发展具有重要意义，因为该方案的推出，能够整合长三角资源，产生协同效应。新片区在探索新一轮的扩大开放、深化改革方面，为其他地区提供参考借鉴，本身也有特殊的历史使命。

等为重点，推进投资贸易自由化便利化”。