

养老金累计结余近5万亿 全国统筹改革步伐加快

本报记者 杜丽娟 北京报道

人口老龄化加速后,养老金的可持续性更加迫切。

在庆祝中华人民共和国成立70周年新闻中心举办的首场新闻发布会上,财政部部长刘昆表示,目前我国养老保险基金运行总体平稳。他透露,截至去年底,全国企业职工基本养老保险基金收入3.8万亿元,支出3.2万亿元,当年收支结余近6000亿元,累计

降费率影响

财政部主要从提、划、补、改四个方面入手,推动养老保险制度朝着更加公平和可持续方向发展。其中,提,即提高中央调剂比例,重点解决个别省份基金收支压力较大的问题。

减税降费背景下,社保费率的下调进一步降低了企业负担。

根据国务院办公厅印发的《降低社会保险费率综合方案》(简称《方案》),今年5月1日起,社保降费相关措施正式落地。主要包括降低城镇职工基本养老保险(包括企业和机关事业单位基本养老保险)单位缴费比例,对于养老保险单位缴费比例高于16%的地区和省份,可降至16%。

根据统计口径,上述《方案》实施到位后,预计2019年全年可减轻社保缴费负担3000多亿元。

一位社保研究专业人士分析称,在当前现收现付的养老保险体系中,社保缴费人数没有增加的话,社保费率的下调,意味着养老金的缺口会增大。“随着老龄化的加速,领取养老金人数的比例也在上升,这在一定程度上给养老金未来可持续性造成压力。”

按照联合国的人口预测,以15~59岁人口与60岁及以上人口之间的比率养老供养关系计算,我国2010年是5.51位年轻人供养1位老人,2017年这一数据变成2.73位在职职工,供养1位领取养老金的离退休人员,至2050年这一比例将下降到1.73:1。

对此,刘昆也指出:“受人口老龄化程度的加剧和人口流动不

平衡等因素影响,再加上以前基金不能在省际之间调剂的影响,我们确实有一些省份存在基金收支平衡压力较大的问题,个别省份因为抚养比的问题,在省内的收支会出现一些不平衡的状况。”

对于上述问题,财政部主要从提、划、补、改四个方面入手,推动养老保险制度朝着更加公平和可持续方向发展。其中,提,即提高中央调剂比例,重点解决个别省份基金收支压力较大的问题。

划,即全面推开划转部分国有资本充实社保资金。目前,中央层面已经陆续对53家中央企业和14家中央金融机构实施了划转,划转的规模是8600亿元。

9月26日,中国农业银行和工商银行发布公告称,两家公司都收到通知,股东财政部将其持有的公司股权的10%一次性划转给全国社会保障基金理事会持有。

截至收盘价,财政部向社保基金会划转工行和农行股权价值超1151亿元。

中国社科院财经战略研究院研究员汪德华告诉《中国经营报》记者,目前国企的收益主要是分红模式,但养老金的缺口需要现金支付,后期这些收益的持续转化也要取决于国企的盈利能力。

全国统筹改革

全国范围内统一各省市养老保险单位缴费比例,是实现养老金全国统筹的第一步。

根据《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》要求,划转部分国有资本充实社保基金的比例,统一为企业国有股权的10%。

2019年,中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作全面推开。其中,中央层面,具备条件的企业于2019年底前基本完成,确有难度的企业可于2020年底前完成,中央行政事业单位所办企业待集中统一监管改革完成后予以划转;地方层面,于2020年底前基本完成划转工作。

刘昆表示,下一步,要通过提高中央调剂比例、全面推开划转部分国有资本充实社保基金、加快养老保险全国统筹进度等方式,推动养老保险制度朝着更加公平和可持续方向发展。

据了解,养老保险制度改革早在2014年就已提出。彼时,养老保险改革提出养老金将出全国统筹方案,但由于各省缴费标准不统一,以及缴费基数口径不相同等问题,目前养老金全国统筹方案依然处于论证中。

在公开报道中,养老保险企业缴费率的现状各地情况并不一致,如河北、辽宁、吉林、黑龙江等11个省份是20%;北京、天津、内蒙古、贵州、江苏等16个省市为19%;福建、山东两省份则为18%,而广东、浙江两省的企业养老保险单位缴费比例低于16%,分别为13%和14%。

按照养老保险制度改革路径,养老保险全国统筹的方向重点是统一确定缴费基数和费率,归集中央统筹基金,增加和用好中央财政补助资金。

“今年5月1日,社保费率进行下调,在落实职工基本养老保险单位缴费比例不高于16%的前提下,低于16%的省份原则上不作政策调整,这种操作其实也是为养老金全国统筹工作做准备。”汪德华说。

上述研究人士也认为,全国

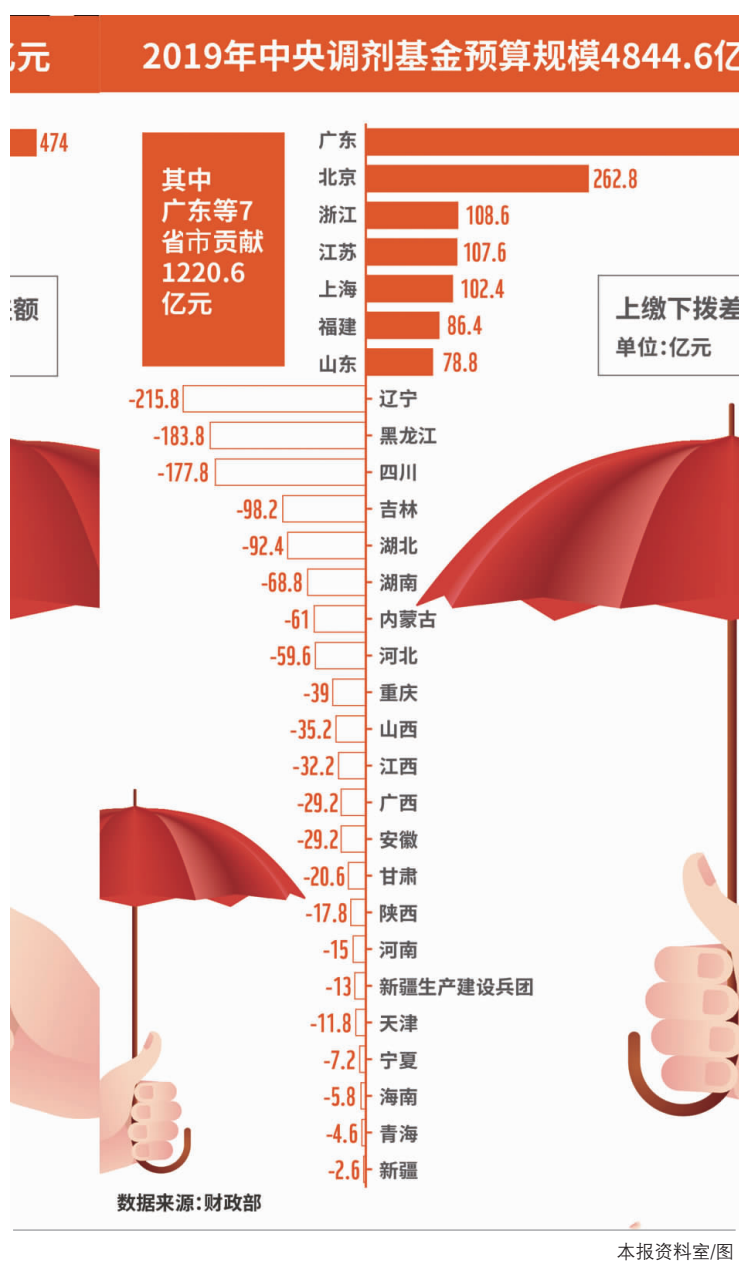
范围内统一各省市养老保险单位缴费比例,是实现养老金全国统筹的第一步。

“因为各省缴费标准的不统一,因此各省最终所能支配的养老金口径也不相同,从而导致全国范围内养老金不均衡性。今年5月1日后,养老金统一缴费比例,从根本上有利于缩小各省差距,同时允许省级地区在确保全国统筹的前提下,有一定的费率

和待遇调整浮动幅度,可以改变

地区分割的现状,实现养老金的均衡发展。”该人士说。

在各省陆续出台养老金省级统筹方案后,7月10日,国务院常务会议强调,各地要担起基本养老金发放主体责任,确保一户不落,稳妥推进省级统筹。这意味着,在实现省级统筹的基础上加快推进养老保险全国统筹,在全国范围内实现制度统一和区域间互助共济,是养老金制度改革的一个方向。



基建投资增速出现回升 专项债提前发行有助四季度基建投资反弹

本报记者 谭志娟 北京报道

基建项目近期批复呈现加快迹象。就在9月29日,记者从国家发改委网站获悉,国家发改委近日批复了《关于长江上游朝天门至涪陵河段航道整治工程可行性研究报告的批复》,该项目总投资估算13.078亿元。不久前,国家发改委还批复了《关于新建重庆至昆明高速铁路可行性研究报告的批复》,此项目总投资约1416.2亿元,其中工程投资1339.1亿元,动车组购置

前8个月基建投资增速回升

“这首先是因为,企业中长期贷款改善,可能流向基建的规模较高,尤其是在限制地产后我国逆周期政策力度明显加大,推动基建投资增速回升;其次,2018年8月基建投资增速为全年最低,低基数助推2019年1~8月基建投资增速回升。再次,2019年整个专项债发行前置,发行节奏明显加速,同时整体融资环境持续改善;此外,中美贸易摩擦升级,政策强调落实有效投资、专项债资金主要流向基建领域,成为投资加快的重要原因。”对于前8个月基础设施投资增速回升的原因,新时代证券副总裁兼首席经济学家潘向东日前接受《中国经营报》记者采访时分析说。

今年专项债发行节奏加速从数据可见:财政部近期发布的数据显示,截至8月末,全国地方累计发行新增地方政府专项债券20057.47亿元,占2019年新增地方政府专项债券总额的93.29%。

国家统计局新闻发言人付凌

费77.1亿元。

基建领域拟建项目数量保持增长,为2019年基建投资稳健增长提供坚实的项目储备基础。在这个背景下,基建投资增速也出现回升:国家统计局最新发布的数据显示,1至8月份,基础设施投资同比增长4.2%,增速比1至7月份加快0.4个百分点。

与此同时,基建项目资金再获政策支持。9月4日召开的国务院常务会议,部署精准施策加大力度做好“六稳”工作;确定加快

地方专项债发行使用的措施,带动有效投资支持补短板扩内需。

就此,受访经济学家对《中国经营报》记者表示,2019年专项债发行节奏明显加速,同时政策强调落实有效投资、专项债资金主要流向基建领域,成为投资加快的重要原因。今年四季度国家有望提前下达明年专项债部分新增额度,这有助于进一步拉动基建投资增速,预计四季度基建投资有望实现中高个位数增长。

看,生态保护和环境治理,一方面基建投资的基数较低,因此显示增速较快;另一方面,说明地方政府正在积极转变经济发展理念,增加了正态和环保的基础设施支出力度;同时,基建投资中交通运输支出铁路投资绝对数量有所放缓,后续随着发改委新审批建设一批重大中西部地区铁路项目,其中包括重庆至昆明高铁总投资达到1416亿元,未来交通运输建设项目将保持较快增长,成为四季度拉动基建投资的主力。

“社会投资领域的高增长体现了2019年在大规模减税降费背景下,企业投资的积极性提高,尤其是教育、科技与社保就业投资增速较快,未来随着就业压力增加,同时做好“三保”工作底线,这一支出将会持续增加。”对于社会领域投资增长的较快现象,潘向东分析说。

潘向东认为,整体来看,四季度国家有望提前下达明年专项债部分新增额度,这将对基建投资增速进一步提升。

专项债提前发行有助四季度基建投资反弹

为加快发行使用地方政府专项债券,9月4日召开的国务院常务会议确定,根据地方重大项目建设需要,按规定提前下达明年专项债部分新增额度,确保明年初即可使用见效,并扩大使用范围,重点用于铁路、轨道交通、城市停车场等交通基础设施……专项债资金不得用于土地储备和房地产相关领域、置换债务以及可完全商业化运作的产业项目。同时,会议还指出:“以省为单位,专项债资金用于项目资本金的规模占该省份专项债规模的比例可为20%左右。”

在受访人士看来,此类新措施有助提高专项债券资金的使用效益,也有助四季度基建投资的反弹,从而也有助于稳经济。

“专项债提前发行将成四季度稳增长的关键。”潘向东对记者说,2019年上半年专项债的发行多以土储和棚改为主,但是9月国务院常务会议明确了专项债提前下达额度中“不得用于土地储备和房地产相关领域”,也就意味着未来专项债发行将向基建倾斜。按照人大常委会审批,2020年专项债在两会之前60%可以提前下达,那么四季度按照30%的比例发行,将有6450亿元专项债提前下达。

瑞银首席中国经济学家汪涛发给记者的分析中预计,在全国人大正式批准2020年的新增限额前,地方政府可能会在2019年四季度使用提前下达的部分新增额度发行4000亿~6000亿元

的专项债券,在2020年1月~3月初再发行5000亿~7000亿元。她还同时预计:“2020年地方政府专项债务限额的提升幅度会更大,可能从2019年的2.15万亿元提高至3万亿元左右。”而2019年专项债新增限额从去年的1.35万亿元提高至2.15万亿元。

值得注意的是,潘向东还指出,专项债发行后,并非立刻可以起作用,中间还需要时间待地方政府拨付到具体项目上,因此,提前下达的6450亿元专项债将有70%下达到具体项目上,即四季度将有4500亿元专项债可以落到具体项目上,由于国务院常务会议拓宽了专项债作为资本金项目的范围:铁路、轨道交通、城市停车场等交通基础设施,城乡电网、天然气管网和储能设施等能源项目,农林水利,城镇污水处理等生态环保项目,职业教育和托幼、医疗、养老等民生服务,冷链物流设施,水电气热等市政和产业园区基础设施;也就意味着专项债并非全部投入基础设施建设。

“假如专项债40%用于基建,并且用于项目资本金的杠杆效应应达到四五倍的话,那么对基建的拉动作用将达到4%;假如专项债按照30%的比例发行,将有6450亿元专项债提前下达。并且用于项目资本金的杠杆效应应达到四五倍,那么对基建的拉动作用只有1.9%。”潘向东说。

潘向东还表示,专项债下达之后,一方面要看资金拨付到具体项目的进度,另一方面还需求

上接 A2

关注税务外部环境

“作为独立第三方咨询机构,我们给客户的建议是,新税收环境下,需要关注全球经济及税务政策,重视税务合规,积极采用合理合法的措施降低税务风险及税务成本。”澳洲会计师公会大中华区税务委员会主席何耀波在接受采访时表示。

在他看来,当前高净值人士面对的变化,更多体现在税务外部环境的变化,其中影响最大的就是CRS的深入推广。

自2017年我国启动CRS交换后,截至2017年底,我国已与74个国家及地区建立了涉税金融账户信息的自动交换关系。2018年9月,我国完成第一次信息交换,今年8月份,瑞士首次与中国大陆进行CRS涉税信息的自动交换。

这些政策的落地,也影响了自然人的纳税申报习惯。

何耀波告诉记者,这一年最大的感受就是越来越多的高净值人群意识到了税务合规的重要性,并开始考虑各种措施来优化其资产安排,从而降低税务风险。

华税律师事务所的报告认为,个人或企业一旦被税务稽查,那么税务机关除了会调取其账簿凭证、增值税专用发票、电子账套等公司财务资料外,还可能依照《税务稽查工作规程》的要求,经一定的审批手续后对法定代表人、实际控制人、主要负责人、财务人员等个人账户进行调查。尤其在虚开案件中,资金回流往往成为税务机关、公安机关注实虚开的突破点。

其建议,企业在日常经营中,应当格外注重发票开具与账款收付的合规性,公司账户与个人账户应当相互独立。

在众多行业中,华税统计以下三大行业需要注重资金往来的合规性。主要包括成品油、煤炭、钢材等大宗商品贸易领域。

10月10日,某股份制私人银行相关负责人告诉记者:“伴随CRS的进一步实施,大数据时代,银行机构会加大税务机关数据提取的力度,同时税务机关也会给银行提供异常账户名单,从而加强个人与企业之间的投资关系。”