

核心话题

# 管好用好人民群众的“救命钱”

近日召开的中央全面深化改革委员会第十三次会议强调，医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”，一定要管好用好。要坚持完善法治、依法监管，坚持惩戒失信、激励诚信，构建全领域、全流程的基金安全防控机制，维护社会公平正义，促进医疗保障制度健康持续发展。

文/梁发苗



作者为财税史学者

此次疫情促使医保管理机构出台了一些临时措施，在疫情结束后，一些临时措施要取消，也有一些创新性的措施，应该继续发扬广大。

涉及的药品和诊疗项目临时纳入医保目录；及时调整定点收治医疗机构的总额预算指标，对相关医疗费用单列预算，不占用当年总额预算指标。这些做法，极大方便了确诊患者和疑似患者，解除了后顾之忧，减

轻了经济负担，充分发挥了医保基金作为人民群众“看病钱”“救命钱”的功能。

权威数据显示，截至4月6日，全国新冠确诊和疑似患者的医保结算，涉及总费用约14.86亿元，医保支付9.9亿元，总体支付比例为66.6%。4月6日以后新增病例不断减少，增加的医保费用应该不会太多，大概也就十多亿元。是不是此次疫情给医保基金带来支付压力呢？数据显示，事实并非如此。一方面，患者负担的三分之一费用是由财政兜底买单，并非医保独家买单，另一方面，我国医保基金实力雄厚，抗疫支出只占较小的比例。2019年职工医保统筹基金当期收入9000多亿元，支出7000多亿元，当期结余2000多亿元；截至2019年底，职工医保统筹基金累计结存13000多亿元，可支付月数超过22个月。这还只是职工医保，不包含居民医保（当然，职工医保基金结存远远大于居民医保）。相对于万亿元的累计结存，此次疫情花费的十多亿元资金当然不会对医保基金造成重大负担。所以，医保基金是

有实力作为人民群众的“看病钱”“救命钱”，为人民的卫生健康服务。

此次疫情促使医保管理机构出台了一些临时措施，在疫情结束后，一些临时措施要取消，也有一些创新性的措施，应该继续发扬广大。比如异地就医患者的费用由就医地医保部门先行垫付这类措施，应该在疫情后继续完善。医保异地就医一直是医保患者面临的难题，如果这类措施能够从临时性变为常态化，建立健全跨区域就医协议管理机制，对于医保患者无疑是一个巨大的福音。同时，由于疫情影响，医保部门顺应互联网医疗蓬勃发展的趋势，将符合条件的“互联网+”医疗服务费用纳入医保支付范围，鼓励定点医药机构提供“不见面”购药服务，大力推广医保电子凭证，提高医保经办服务的便利化水平。这种创新方法也应该继续实施并予以完善，便利患者。

医保基金管理应总结疫情期间好的做法，继续进行改革，完善制度和机制。比如：应完善应急医疗救助机制。相较于“常

规”医保制度，适应重大疫情实际需要的应急医疗救助制度应在病人身份、药品种类、异地就医、结算方式等方面要实现“突破”。这需要动员各方的力量，包括国家财政和社会慈善力量的加入，建立国家应急医疗救助专项基金，在发生重大疫情时与“常规”医保基金一起提供医疗保障。

应建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。应有针对性地免除医保目录、支付限额、用药量等限制性条款，减轻困难群众就医就诊后顾之忧。统筹医疗保障基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。国家应该进一步加大对公共卫生服务和医疗服务的投入，加大对医保尤其居民医保的财政补贴力度。

应巩固提高统筹层次。目前我国医保统筹层次较低，市、省级统筹尚未完全实现，省级统筹尚无时间表。众所周知，医保统筹层次越高，抗风险的能力就越强。所以，今后应全面做实基本医疗保险市、地、级统

筹，鼓励推进省级统筹，做大做强基金“池子”，增强基金抗风险的能力。

推进“以量换价”，治理药价虚高。药品价格虚高是一个多年以来都没有解决的老问题。药品价格虚高，无论对患者还是医保基金都会造成严重的负担和资源浪费。治理药价虚高有不少办法，其中通过集中采购“带量采购，以量换价”不失为一个值得期待的办法，此次疫情中有些地方通过实行此种办法降低了药价，获得实效，应该继续实施和完善。

守护好“救命钱”，还应保持对欺诈骗保行为打击的高压态势。骗保诈骗案件近年来一直居高不下，对医保基金造成巨大浪费。应加快制定完善医保基金监管相关法律法规，推动监管有法可依，推行守信联合激励和失信联合惩戒，斩断伸向医保基金的黑手，追究欺诈骗保单位和个人责任，打击欺诈骗保、危害参保群众权益的行为，确保人民群众“看病钱”“救命钱”的安全，促进医疗保障制度健康持续发展。

商业点评

# 应以“联合调查瑞幸”作为推动中概股自律的新起点

瑞幸咖啡自曝财务造假事件有了新的重磅消息。4月27日，有消息称因涉嫌财务造假，中国证监会已经派员进驻调查瑞幸咖啡多日，目前瑞幸咖啡已被公安、工商部门接管。瑞幸咖啡发布声明称，公司正在积极配合市场监管部门对瑞幸咖啡经营情况相关工作的了解。

文/毕舸



作者为财经评论员

证监会入驻瑞幸进行调查，不仅是为了维护中概股整体声誉，也包含着推动国内企业治理的意味在内。

不采取更有效的“对外”中概股监管举措，则“对内”A股市场治理也会面临重重障碍。

在关于监管层对瑞幸咖啡的追惩讨论中，中国证监会行使“长臂管辖”权成为焦点话题之一。原因就在于，2020年3月1日起施行的经修订后的《中华人

民共和国证券法》，赋予证监会“长臂管辖”权：在中华人民共和国境外的证券发行和交易活动，扰乱中华人民共和国境内市场秩序，损害境内投资者合法权益的，依照本法有关规定处理并追究法律责任。

对此，有业内人士指出，瑞幸咖啡注册地在开曼群岛，在中国的运营实体只是下属公司，瑞幸咖啡造假，从严格意义上来说对于国内市场秩序并无太多影响。而能够投资瑞幸咖啡的国内投资者也属于小众。这似乎对证监会行使“长臂管辖”带来了一定阻碍。

不过，哪怕只有一小部分境内投资者因投资瑞幸咖啡而受损，证监会依然可以按照“长臂管辖”权来加以问责。

同时也要看到，1994年4月26日，中国证监会与美国证监会签署《中美证券合作、磋商及技术协助的谅解备忘录》，其中第四条声明，“主管机构特此表明其意向，彼此将向对方提供获取信息和证券材料方面的协助，以便于各自对其本国证券法规的实施。主管机构认为，这些协助对于涉及证券发行、买卖中可能存在的欺诈行为等事宜，具有特

别重要的意义。凡有必要，主管机构将通过各种合理努力，取得本国其他政府部门或者机构的合作，以提供本谅解备忘录规定的各项协助”。

从中可以看出，监管层对瑞幸咖啡的“长臂监管”，其实可以体现在两个层面，一方面是按照新《证券法》相关法规，对其依法直接问责。另一方面则可以通过与美国监管方协作，包括调查取证、瑞幸咖啡违法信息共享，从而掌握更多实证，有利于中美双方在此基础上对瑞幸咖啡的联合问责。

中国证监会有关负责人日前就瑞幸咖啡自曝财务造假一事表示，中国证监会已就跨境监管合作事宜与美国证监会沟通，美国证监会作出了积极回应。

更值得注意的是，该负责人还指出，在国际证监会组织（IOSCO）多边备忘录等合作框架下，中国证监会已向多家境外监管机构提供23家境外上市公司相关审计工作底稿，其中向美国证监会和美国公众公司会计监督委员会（PCAOB）提供的共计14家。就此可以看出，随着中国国际合作进度的加深，与包括美国在内的其他资本市场建立

更加紧密合作关系，对于新《证券法》未来“长臂管辖”的进一步完善也会更加有利。

瑞幸咖啡为何会肆无忌惮造假？一个重要原因恐怕还在于，这家企业把某些国内市场长期形成的“坏习惯”带到了美国资本市场，那就是上市前后通过造假欺诈投资者，成为不少企业的潜规则。而造假成本过低，又容易让更多企业反向效仿。

因此，证监会入驻瑞幸进行调查，不仅是为了维护中概股整体声誉，也包含着推动国内企业治理的意味在内。

近日，上海金融法院发布《上海金融法院关于证券纠纷代表人诉讼机制的规定（试行）》，明确登记范围审查前置，法院在公告前就案件基础事实进行审查并确定权利登记的范围；投资者通过在线身份核验后登录代表人诉讼在线平台进行登记；着力与证券登记结算机构建立电子交易数据对接机制，通过数据对接核验确定适格投资者名单，获得相应交易记录等。

这也意味着，投资者可以通过在线登记这一便捷方式，委托投资者保护机构行使新《证券法》所赋予的代表人诉讼权，维

权成本进一步降低。监管层可以鼓励瑞幸咖啡的国内受损投资者运用这一规定所赋予的权利，从而推动集体诉讼制度的破冰，让瑞幸咖啡造假责任方付出更多代价，也形成对其他企业的威慑。

新《证券法》第五章还就上市企业信息披露造假行为规定，公司涉嫌犯罪被依法立案调查，公司的控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员涉嫌犯罪被依法采取强制措施。此次，证监会、工商、公安部门联合进驻，一旦查实瑞幸咖啡相关责任人涉嫌刑事犯罪的事实，则可以依照新《证券法》追究其刑责。

就此可以看出，“联合调查瑞幸”不仅可以作为推动中概股自律的新起点，同时也将为我们股市法治建设提供更多经验。尤其是随着越来越多的中国企业奔赴海外资本市场上市，其中不少中概股后期还可能回归国内资本市场，如何通过新《证券法》落地、国际合作、典型案例等方式，进一步完善对于企业上市前后的监管体系，对各类造假行为加大约束力度，净化资本市场生态，各机构“联合调查瑞幸”当有更多可作为之处。

自由谈

# 注册制进入存量改革时代

创业板注册制改革如期而至。近日，创业板改革总体实施方案已经通过，注册制的主要制度和配套业务规则正在公开征求意见。创业板注册制改革充分借鉴科创板经验，注册程序分为交易所审核和证监会注册两个环节，以上市市值、营业收入、净利润为指标明确了三套上市标准，并对新股发行定价放开行政性限制，放宽涨跌幅限制等。从2019年A股IPO融资额看，创业板占到了全部的12%左右，融资规模超过了300亿元，在股票市场中具有十分重要的地位。继科创板首次实行注册制后，创业板开始实施注册制改革，表明中国股市正在从增量改革进入到存量改革的新阶段。

文/骆振心



作者为经济学博士

资本市场是一个庞大而复杂的生态系统，在推进股市注册制改革的同时，应当推动相应配套改革。

熔断，股票价格急剧下跌，多家知名基金公司出现了大额亏损，全球股票市场正处在“至暗时

刻”。虽然国际股市的冲击迅速波及到我国，但是我国股市总体上还是走出了独立行情。在这个时点上推出创业板注册制改革，显示了我国金融改革的坚定信心和决心。注册制改革必将为中国资本市场长期健康发展打牢制度基础。

金融全球化的步伐在加快，股票市场之间的竞争也日益激烈。为吸引更多的优质公司资源，全球大型股票交易所加快了兼并的步伐，各国的股票交易所也在不断改革。纳斯达克先后两次推出分层制度，形成了“全球精选市场”“全球市场”“资本市场”三个层次，始终坚持推动交易技术创新。港交所错失阿里巴巴IPO之后，2018年启动了同股不同权的上市改革，锐意吸引新经济公司。由于境外股票交易所更加灵活，我国新经济的一些代表性的公司如阿里、腾讯、百度等都选择了在境外上

市，导致股票市场失去了一批优质公司，股市投资者难以分享到中国高科技公司发展带来的收益。推进创业板注册制改革，有利于把握全球市场竞争的

主动权。

可以预计，随着股票市场监管制改革的推进，我国金融市场将会出现一些新的趋势。一是金融市场国际化进程加快。注

册制是西方发达国家股票上市通行规则，我国股票市场与西方发达国家逐渐接轨，股票市场之间融合程度将会大大提高。

下转 E4

## 海淀区市场监管局质量云课堂“缺什么补什么”“点餐式”培训助力汽车企业依法复工复产

“上周才向区市场监管局提出想要汽车召回相关法规规范的培训，这周就安排了。线上培训的方式，既无接触、安全便捷，又能够充分学习掌握政策，实实在在解决了我们的培训需求，既贴心又暖心。”4月28日，在海淀区市场监管局“质量云课堂”直播间内，刚刚参加培训的汽车经销商企业代表深有感触地说。

海淀区市场监管局充分考虑疫情对辖区汽车经销商企业生产经营的影响，结合近期发生的消费者与汽车经销商销售召回汽车责任纠纷案例，针对企业反映较为集中的汽车召回法规

规范政策解读、风险管控等问题，按照企业“缺什么补什么”的原则，迅速调整“质量云课堂”课程“菜单”，实施“点餐式”培训，指导企业做好汽车召回及风险分析防控。

4月28日，海淀区市场监管局“质量云课堂”第3讲聚焦“汽车召回”主题，邀请国家市场监督管理总局缺陷产品管理中心汽车召回管理部肖凌云主任和北京市市场监管局质量发展处贺程副处长到云课堂直播间，和辖区60家汽车经销商企业代表、普通汽车消费者共500余人进行交流。贺程副处长介绍了北京市缺陷产

品召回工作开展情况，肖凌云主任就我国汽车召回制度、体系建设及最新进展情况进行了课程分享。海淀区市场监管局将持续开展走访调研，了解企业在复工复产方面遇到的实际困难，结合企业需求开展“点餐式”质量管理培训，为企业平稳有序复工复产提供全面、细致的服务，助力企业依法复工复产。



北京市海淀区市场监督管理局专栏