

国铁集团9省区推行两项改革 地方接手亏损支线铁路项目 >A3 “口罩猎人”林栋AB面 >A4 医生收入受疫情冲击大 “后疫情时代”医院营收或长期承压 >A7

人社部预警：全球疫情将持续影响贫困人口就业脱贫

将加快推进外出务工，多渠道拓宽就地就近就业渠道

本报记者 索寒雪 北京报道

受到疫情影响，在贫困线上下的人口就业压力格外大。

近期，人社部和国务院扶贫办召开会议，部署下一步扶贫工作，会议指出，要清醒认识到，全球疫情和经济发展的不确定性，将持续对贫困劳动力就业带来影响，就业扶贫任务仍然艰巨繁重。

西南财经大学中国家庭金融调查与研究中心也正在展开新一轮的调研，底薪就业和半就业状态，正在迫使部分劳动力人口陷入贫困。

人社部表示，将加快推进外出务工，多渠道拓宽就地就近就业渠道，聚焦重点地区全力攻坚，全力以赴推进就业扶贫。



受疫情的影响，底薪就业和半就业状态正在迫使部分劳动力人口陷入贫困。

新华社图

力推贫困人口就业

今年新冠肺炎疫情的突发，使得岗位需求普遍减少，劳动者外出流动不畅，一些跨区域的劳务协作难度也在加大，就业扶贫工作面临一些新的困难和挑战。

一人就业，全家脱贫，是人社部解决贫困问题的方法之一。

来自人社部的数据显示，截至4月30日，贫困劳动力外出务工规模已达到去年的95.4%，扶贫龙头企业、扶贫车间复工率达97%。

由于今年是全面建成小康社会收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年，因而新冠肺炎疫情带来的挑战，格外受外界关注。

人社部指出，要清醒认识到，全球疫情和经济发展的不确定性，将持续对贫困劳动力就业带来影响，就业扶贫任务仍然艰巨繁重。

将采取更有针对性的举措，确保如期高质量完成就业扶贫目标任务。

与此同时，帮扶贫困人口的措施不断实施。其中包括，从5月14日开始，失业保险金全面实现网上申领。记者在失业保险金申领页面上看到，系统设置有多个就业招聘链接，其中主要招聘职业包括保安、销售和保洁以及麦当劳用人信息等。

失业人口不仅仅可以通过网络申领失业金，同时可以通过各地人社部门的线上招聘，寻找新的工作。

人社部就就业促进司司长张莹司长不久前表示，今年新冠肺炎疫情的突发，使得岗位需求普遍减少，劳动者外出流动不畅，一些跨区域的劳务协作难度也在加大，就业扶贫工作面临一些新的困难和挑战。

如何解决？张莹表示，“一人就业，全家脱贫，增加就业是最有效、最直接的脱贫方式。”

在疫情期间，就业问题显得更为复杂，也波及了教育等多个方面。在湖北黄冈下属一个刚刚脱贫

的县级市，正准备读研究生的学生陈思，父母由于年初几个月一直无法工作，家中正面临着资金压力。

陈思的父母每年春节才回家一次，今年由于疫情，一直没有办法出门打工，“他们自己也很着急。”而来自南方的老板已经打了几次电话，希望他们能早点来工作。

在疫情防控趋好后，陈思父母重新外出打工，但是家庭收入减少，让正在读书的陈思和弟弟担心，继续读书会增加父母的压力。

失业、就业、半就业

“一些制造业基地中，出口企业的订单只恢复了30%。”

在中国疫情防控取得阶段性成果后，国外开始暴发疫情。最初从贫困地区前往制造业基地的工人，再次面临失业的境况。

不久之后，广交会将举行。“我还不知道，今年会有什么客户。”制造业企业负责人陈华向记者表示，“我们今年都采取直播的形式。广交会是接到新订单的重要渠道。”

陈华的工厂在浙江嘉兴和义乌，从1月10日近千名工人陆续放假开始，这些工人普遍来自中西部地区的经济不发达省市。

在工厂停工3个多月后，随着复工的号召，工厂产能已恢复了一半。但是，上游企业没有完全复工，因而依旧造成了订单延误。

随后，国外客户纷纷打来电话或者发来电子邮件，表示受疫情影响，消费不确定，所以订单需要取消或者推后。很快工厂再次处于半停工状态。

西南财经大学中国家庭金融调查与研究中心研究员王军辉表示，“我们调查得知，一些制造业基地中，出口企业的订单只恢复了30%。”

同时，西南财经大学中国家庭金融调查与研究中心正在展开新一轮的调研。此前的今年3月中旬，该中心曾进行过就业方面的调研。

然而时至5月，王军辉表示，

“现在情况发生了转折。”

在对全国3000多家庭进行调查后，王军辉表示，“3月的时候，疫情还比较严重，我们的劳动力还在家里没有出门。所以当时，是企业去把劳动力拉回来。”

而在5月份，“现在疫情已经大大好转，但是劳动力就业情况并不理想，很多劳动力处于半就业或者依靠底薪就业的状态。”

“就是说，尤其是农民工群体，出现半就业和失业情况，出现很多只拿底薪的情况。”王军辉表示。

在了解初步状况后，新一轮调研即将展开。

人社部公布的数据显示，1~3月，全国城镇新增就业229万人，同比减少95万人，3月份环比降幅收窄。3月份城镇调查失业率5.9%，环比小幅回落。一季度末全国城镇登记失业率3.66%。

王军辉认为，中国目前的贫困保障网络中，对于贫困人口的保障已经比较全面，但依旧存有漏洞，那些灵活就业人口，收入不稳定或者收入很低的人，并不在这个保障网络中。

“应该把保障范围扩大到有劳动力的低收入人群。”王军辉表示。

人社部表示，将加快推进外出务工，多渠道拓宽就地就近就业渠道，聚焦重点地区全力攻坚，全力以赴推进就业扶贫。

防疫物资暂停市场采购方式出口 上游业务断崖式下跌

本报记者 裴昱 北京报道

“做口罩设备的业务断崖式下跌，原来一台设备两万多元都有人抢，现在一台四五千元也卖不动。”浙江义乌一位贸易商向《中国经营报》记者感叹道。

让原本火爆的口罩生意骤然停滞的，是近期全国暂停以市场采购贸易方式出口防疫物资。

新冠肺炎疫情全球蔓延以来，口罩等防疫物资需求量大，滋生出防疫物资生产、买卖的灰色链条。

暂停市场采购方式出口

出口防疫物资质量监管再度收紧。

近期，义乌市商务局发布《关于暂停市场采购出口特定防疫物资的通告》指出，自5月10日起，暂停市场采购贸易方式出口新型冠状病毒检测试剂、医用口罩、医用防护服、呼吸机、红外体温计等医用物资和非医用口罩等防疫物资（简称“5+1类防疫物资”）。

与此同时，自5月1日起，对仿报、瞒报出口上述物资的，将从严处罚。

“如果违规，行业信用将扣至0分，我们的摊位就要被收回了。”义乌一家商户老板告诉本报记者，据他透露，购买一个摊位的价格大概在200万~300万元。

严监管的背后是迅速扩张的防疫物资生产、出口遇到的质量问题。

疫情暴发以来，口罩等防疫物资紧缺，各地出现了抢购防疫物资，甚至是“一罩难求”的现象。以小商品批发闻名于世的义乌，依靠其完善的生产、贸易、进出口链条，在口罩等防疫物资的生产出口上占据了一席之地。

“对不少国外消费者来说，不管是哪里生产的，什么品质，只要能买到需要的防疫物资就行，老外

随着不合格产品的曝光，官方对防疫物资的质量监管一再收紧。

市场采购贸易方式主要在义乌等小商品批发市场中试点，相较于一般贸易方式出口，它更为便利，允许个人收结汇，免征增值税。

“由于市场采购贸易方式更灵活，品类多、来源杂，质量往往无法把控。”多位受访人士告诉本报记者，“暂停市场采购出口，是为了规范防疫物资质量和出口秩序，并不影响一般贸易的防疫物资出口。”



义乌小商品城是市场采购方式出口的主战场。

新华社图

也会图便宜，买到的防疫物资质量参差不齐。”义乌多位贸易商告诉《中国经营报》记者。

据义乌市商务局统计，截至4月30日，义乌防疫物资已实现市场采购空运货物出口6.51亿元，出口额达到2019年全年总数的149%。

商务部数据也显示，3月1日~5月6日，中国通过市场化采购方式，已向194个国家和地区出口了防疫物资。

“现在做口罩的工厂，很多都是半路出家，没什么专业的人对接外贸生意，通过做市场采购贸易的人，联系海外订单，口罩有了海外销路。”义乌一家商贸公司负责人告诉本报记者。

产品良莠不齐

市场采购贸易方式为这些半路出家的工厂提供了便捷的出口路径。

所谓市场采购贸易方式，是一种贸易方式的创新，指由符合条件的经营者在经国家商务主管等部门认定的市场集聚区内采购的、单票报关单商品货值15万(含15万)美元以下、并在采购地办理出口商品通关手续的贸易方式。

与一般贸易相比，市场采购免收增值税，非常适合能够提供商品但无法提供发票的广大中小商户和生产型企业使用，报关出口可采取拼箱组柜的方式，适宜小批量、多批次、多品种采购的产品。

这种方式最早在义乌试点，后来又推广至江苏常熟服装城、广州花都皮革皮具市场、山东临沂商城工程物资市场、

武汉汉口北国际商品交易中心等地区。

“试点都在小商品集散地，这种贸易方式的创新主要是为了便利中小贸易商出口退税，鼓励其出口积极性。”中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员高凌云告诉《中国经营报》记者，“以前出口退税是有规定的，小商品出口单次量小，比如一天有100个人各买200个口罩，一笔一笔办出口退税太麻烦，人力成本更不划算。”

市场采购贸易方式出口，就是在商贸城、批发市场等商家处采购商品，然后集中报关出口，在检验检疫、报关手续、出口退税等方面非常便利。

“一般贸易的结算汇要打到对公账户，市场采购允许个人账户结算汇，也是一大便利。”一位国际贸易专家说。

值得注意的是，市场采购贸易在拥有这些便利的同时，质量监管存在漏洞。由于不直

接对接工厂，跟不同的商户零散交易、形式多样，意味着存在产品非标准化，品质“良莠不齐”等问题。

“疫情期间，不少口罩生产厂家和设备厂都是临时转产的，并没有医疗器械证等资质，流通渠道也比较复杂。”前述义乌贸易商说。

“原则上产品生产只要符合国内的生产、质量、环境等标准即可，商品出口，只要不属于我们禁止、限制出口的产品，其质量把控主要靠进口国的海关和相关的质量检测部门负责。”一位国际贸易专家称，“对于大批量的出口商品，监管不是太严格。”

“即使是大企业生产的产品，也有残次品，只是大企业的残次率可以控制得很低。市场采购贸易方式来源复杂，缺乏严格标准的把关，质量往往不能跟大的生产企业比。”高凌云说。

严把质量关

据海关总署网站消息，4月以来，海关在邮件、跨境电商等渠道，共查获问题医疗物资1120.5万件，其中口罩994.1万个，防护服15.5万件，新冠病毒检测试剂108.5万份，红外测温仪2.4万件。

针对已经出现的问题，有关部门在不到一个月的时间内，连续发布公告加强出口防疫物资质量管控。

3月31日，商务部、海关总署、国家药品监督管理局等部门联合发布《关于有序开展医疗物资出口的公告》(2020年第5号)，要求自4月1日起，出口新

型冠状病毒检测试剂、医用口罩、医用防护服、呼吸机、红外体温计等5类产品的企业，须取得我国医疗器械产品注册证书，同时符合进口国(地区)的质量标准要求。

4月25日，商务部、海关总署、国家市场监督管理总局《关于进一步加强防疫物资出口质量监管的公告》(2020年第12号)，针对非医用口罩强化监管。

“监管越来越严格，政策出一道紧一道。之前CE(欧盟强制性产品认证)认证花钱就能做，现在花钱也买不到了。市场采购一

停，我们的生意断崖式下跌。”一家工厂老板透露道。

商务部外贸司负责人5月12日表示，义乌等地方已暂停以市场采购贸易方式出口部分防疫物资。境内外企业、个人暂不能以市场采购贸易方式开展部分防疫物资报关。

“根据第5号和第12号公告，新型冠状病毒检测试剂、医用口罩、医用防护服、呼吸机、红外体温计和非医用口罩出口需满足相关质量监管要求，不适用市场采购贸易方式项下的简化申报等通关便利化措施。”他说。

“这个政策主要是针对不具备出口资质的生产防疫物资企业，对于有资质的生产型企业是没有影响的。”高凌云说，“口罩等防疫物资依然可以通过一般贸易等方式出口，这样做是为了规范出口秩序，维护国家形象。”