

整车企业欠薪休假 汽车产业园查封荒废

## 江西上饶豪赌造车背后的野心与尴尬

本报记者 张家振 上饶报道

“公司目前处于引进产业投资的关键阶段,经公司研究决定,公司关键岗位和因工作需要在职值班的员工经批准进行在岗值班,其他员工安排休假。”近日,汉腾汽车有限公司(以下简称“汉腾汽车”)向员工发出一份标注为“汉腾公文”的通知,将原定9月7日结束“高温假”复

### 汽车产业园查封荒废

按照1:3000打造的上饶经开区汽车产业集群发展区沙盘上积满了灰尘。

上铅快速通道是一条连接上饶市与铅山县的主干道,上饶经开区重点打造的汽车特色产业园沿道路两侧一路向西南方向延伸。

位于中国汽车零部件(上饶)产业基地的上饶汽车产业展示馆,对外描绘着当地弯道超越发展汽车产业的愿景和思路:“用5年左右时间,把上饶经开区汽车产业打造成全国先进、全省领先、布局科学、配套完善的千亿级汽车产业集群和名副其实的江西汽车城。”

记者在汽车产业展示馆看到,馆内只有一名保安负责值守,按照1:3000打造的上饶经开区汽车产

### 千亿产业雄心

“2013年,上饶想进一步把客车产业做大做强,而这时我们也开始了与上饶市政府洽谈。”

事实上,上饶大力发展汽车产业并非“一穷二白”。始建于1969年的上饶客车以曾在全国首创发动机后置技术和最早出口海外而闻名,并一度领先于国内同行业水平。但因种种原因,上饶客车错过了发展机遇,最终在2002年被博能控股集团有限公司(以下简称“博能集团”)控股收购,并更名为江西博能上饶客车有限公司。

上饶的造车情结也并没有因此中断,而是在2013年被重新点燃。在新能源汽车发展浪潮中,当地提

工的时间再度后延至10月9日。

在大部分员工继续休假背后,汉腾汽车正面临的拖欠工资、生产设备遭抵押等生产经营困境也被抛到了前台。作为江西省上饶市经济技术开发区(以下简称“上饶经开区”)重点打造的6家整车生产企业之一,汉腾汽车曾被寄予厚望。

在新能源汽车发展浪潮中,当地提出了汽车产业“653111”发展目

业集群发展区沙盘上积满了灰尘,写有“汽车零部件产业基地 创造财富的快车道”的条幅悬挂在中庭上。

根据现场的规划图,中国汽车零部件(上饶)产业基地以“前店后厂”的模式打造,靠马路一侧多为商铺,内部为工业厂房。不过,项目虽头顶“汽车零部件产业基地”的光环,但经营企业大多和汽车零部件无关,在入驻企业中包括金芝士护栏、新达新包装、葵峰刀具、龙成门窗等,商铺则大多空置,或经营餐饮、副食等。

而位于中国汽车零部件(上饶)产业基地马路对面的中汽瑞华新能

源汽车产业园尚未全部完工就已陷

入了停摆困境之中。记者在产业园内部实地走访了解到,占地1000余亩的产业园没有生产迹象,众多厂房大门紧闭,门上分别张贴有2019年1月29日和2020年8月17日的封条。

工商资料显示,中汽瑞华注册资本16亿元,上海瑞华(集团)有限公司和上饶市中汽零新能源汽车产业投资中心(有限合伙)分别出资12亿元和4亿元,占股75%和25%。在后者的股东中,上饶经开区管委会和上饶市国资委旗下国资公司江西云济投资有限公司(以下简称“云济投资”)合计持有近90%的股份,中国汽车零部件工业有限公司旗下中汽零投资

常务副总裁王根党曾表示,几年前建设“江西汽车城”“打造千亿汽车产业集群”。

汉腾汽车也由此成为当地通过招商引资引入的第一家乘用车整车企业,并在当地总投资137亿元先后建起两大基地,总产能35万辆/年。

“2013年,上饶想进一步把客车产业做大做强,而这时我们也开始了与上饶市政府洽谈。上饶和我们都想踏踏实实做事,这一观念上的契合,也打动了我们。”汉腾汽车

基地开工,新的产业链已然可期。

依托商务航线打造区域性航空物流集散中心正是双流区打造中国航空经济之都的重要产业集群之一,目前已聚集DHL、UPS、圆通、顺丰等全球100强和全国10强物流企业13家,逐渐形成了运输、仓储、配送、供应链管理为支撑的全链条产

### 从自贸区到全域改革开放

用时2天,成都紫光国芯存储科技有限公司便在双流自贸试验区完成核名、企业设立、税务登记、刻章备案。这得益于双流自贸试验区依托空港自贸企业服务中心在全国首创的“四个转变”政务改革得以顺利实施。

“四个转变”这一创新模式来源于双流自贸区改革探索成果。作为四川省自贸区的重要组成部分,从2017年4月1日正式建设启动,3年过去,双流自贸试验区高质量完成287项改革试验任务,累计形成特色创新案例87个,其中在全国全省全市有重要影响案例20余个。

“比如由我区率先实施的企业投资项目承诺制改革,使项目开工前报建办理时间由197天缩短为60天,大大提高了项目建设效率和投产进度。”双流自贸区制度创新部负责人熊雄介绍,该模式随即向成都其他地区复制推广,最后纳入全省复制推广。

熊雄表示,在完成三年改革任务之后,虽然没有新的改革任务,但是自贸区改革的惯性和主动性仍然驱使他们进行“自主改革”,随后共计68项新的改革任务全方位提升和完善。

这样的节奏,不仅推动着自贸区的改革试验,更是推动着双流区全域的改革开放。

数据显示,今年上半年,双流辖区内的航空经济区、成都芯谷、天府国际生物城3大产业功能区引进澳康达西南中心等上亿元项目30个,总投资319.6亿元。新增新经济企

业1213家,完成目标进度的168.7%,凸显出双流的城市韧性与经济活力。

德邦物流股份有限公司董事长崔维星表示,成都优越的地理条件,为带动企业稳步前进提供了绝佳的条件,德邦将借此机会继续在西南深耕发展;双流良好的营商环境,为德邦的发展提供了坚实的后盾,德邦将加快项目建设速度,保障项目尽快落成,产生效益;积极迁移上游供应商、下游客户到成都发展,助力双流建设中国航空经济之都。

从“企业咖啡时”到“企业最容易做生意的地方”。今年8月21日,深圳,来自成都市双流区的一杯浓香咖啡吸引了海内外行业实力企业及华为生态合作伙伴20余家企业参加。

和常规的招商推介会不同,这是双流区“企业咖啡时”活动首次以重大产业化项目——华为(成都)物联网云创新中心为主角,面对产业链上

标,到2023年左右建成博能上饶客车、中汽瑞华、汉腾汽车、爱驰汽车、长安跨越、吉利商用车等6家整车企业,最终实现120万辆的汽车产能、1500亿元的产值,把上饶经开区打造成为江西汽车城的目标。

不过,在宏伟规划的野心背后,上饶经开区正不得不面对豪赌“汽车梦”步履艰辛的现实。据了解,除汉腾企业陷入欠薪休假困局

外,江西中汽瑞华新能源科技有限公司(以下简称“中汽瑞华”)投资31亿元建设的中汽瑞华新能源汽车产业园厂房已被查封,现代化厂区几近荒废;江西彩诚电商产业园有限公司(以下简称“江西彩诚”)投资21亿元开发建设的中国汽车零部件(上饶)产业基地入驻的汽车零部件相关企业也仅寥寥几家,众多门面空置。

据了解,新能源汽车核心零部件产业园由云济投资投入约36亿元打造,占地面积约1000亩,建筑面积约100万平方米。

据了解,中汽瑞华大股东上海瑞华(集团)有限公司对外投资有上海瑞华新能源汽车、上海雷博新能源汽车和上海格菱堡专用车等多家公司。不过,记者查询瑞华集团官网发现,在公司下属企业介绍中并没有出现中汽瑞华的身影。

天眼查信息显示,目前中汽瑞华已陷入一系列买卖合同纠纷、施工合同纠纷和借款合同纠纷等案件,并多次被上饶县法院、新乡市牧野区法院等列为被执行人。对于公司生产经营状况,记者联系上一位刘姓负责人,其未作回应。

促进项目招商落地,当地招商局专门成立有汽车产业办,重点开展汽车产业项目的招商,进行产业发展状况的调研、招商信息收集和整理、企业动向研究等工作。

在当地政府工作人员看来,上饶之所以如此大力发展汽车,是看到了汽车产业蕴含的巨大机遇,没有哪个行业像汽车一样,聚焦了新能源、新材料、IT信息技术于一体。穷则思变,工业基础薄弱的上饶与其他地方政府一样,盯准了能够形成规模化产业集群的汽车产业。

据了解,在上饶经开区管委会架构中,招商引资是重中之重。为

了当地企业与商务人士的关注。

统计显示,2018年9月至2020年8月,“企业咖啡时”活动共开展262次(主活动24次,子活动238次),收集企业诉求共计5171件,办结率99.64%,满意率97.54%。

这只是双流区打造国际化营商环境的侧影。双流区以打造新时代“企业最容易做生意的地方”这一目标,在成都市优化营商环境249条改革措施基础上,学习北京、南湖、桐庐等地经验做法,在今年初形成277条具有双流特色的营商环境2.0政策。目前,经过简政放权、流程再造、创新服务等全面系统性改革,营商环境2.0政策取得了明显进展,各项指标不断优化,全区营商环境整体水平不断提升,以市场主体获得感为标尺,以国际通行规则为标杆的3.0政策即将在本月出台。

为推动实现“窗口办事”到“网上办事”再升级为“掌上办事”,双流区通过“营商通”APP的推广应用,申请人仅需一部手机或移动终端即可在2.5小时内自助完成企业名称自主申报、营业执照登记、公章刻制备案、涉税事项填报、银行开户预约等企业开办手续;在四川省首推双

流服务“一码通”“一册通”,打造智慧政务服务新模式,在线上、线下建立政务服务“好差评”机制。

此外,双流区还积极推进“最多跑一次”改革向公共服务领域延伸,线上、线下“勘验工作法”等创新机制。

“通过这样的变革,构建与中国航空经济之都相匹配的国际化营商环境,从而打造出一个新时代企业最容易做生意的地方。”双流区负责人表示,围绕建设全面体现新发展理念的中国航空经济之都的战略定位,研究和推动国际营商环境怎么打造,供应链怎么完善,产业链怎么完善,对企业的扶持政策该怎么做等等,实现高质量发展。

“我深切感受到双流在政务改革方面的变化,感受到国际化营商环境的变化,感受到双流市民日益提升的获得感、幸福感、安全感。”西南民族大学管理学院教授刘德昌表示,由于学校所在地位于双流区,因此他就多了一份观察和了解,“这样的变化和创新,一方面得益于自贸区、航空港带来的倒逼效应;另一方面也得益于改革的主动性,这将是建设中国航空经济之都的有力保障。”

不仅如此,国际航空运输

### 投资过热隐忧

这也引发了监管部门和业内人士对江西上饶“投资过热、产能过剩”的担忧。

“栽下梧桐树,引得凤凰来。”

汽车产业发展,项目落地离不开产业园区建设。记者在采访中发

现,新能源汽车核心零部件产业园、安信新能源汽车零配件产业园等多个配套产业园还在建设中。

据了解,新能源汽车核心零部件产业园由云济投资投入约36亿元打造,占地面积约1000亩,建筑面积约100万平方米。项目共由A、B、C三个区组成,规划建设4个专业中心和30栋标准化厂房,主要承载电池、电机、电控等核心零部件项目。

工商资料显示,云济投资是由上饶创新发展产业投资集团,而上饶创新发展产业投资集团由上饶经开区管委会和上饶市国资委分别持股45%和55%。

而规划占地2000余亩的安信新能源汽车零部件产业园(上饶经济技术开发区标准厂房)建设也已提上日程,目前正就规划方案进行最终的比选细化。该项目由上饶国资集团全资子公司上饶市安信发展有限公司投资建设,规划区域约为2096亩,其中标准厂房一期占地面积1100亩,二期占地面积996亩,将围绕上饶经开区汽车产业的目标与定位规划建设新能源汽车零部件产业园标准厂房。

尽管中国汽车零部件(上饶)产业基地和中汽瑞华新能源汽车产业园经营发展状况并不理想,但这并未阻止当地发展汽车产业的热情。这也引发了监管部门和业内人士对江西上饶“投资过热、产能过剩”的担忧。

此前江西激进造车也曾遭国家发改委点名批评。

不过,上饶经开区招商局副局长刘加丰并不认为点名批评就要束手束脚,而是要按政策法规来发展。“就欠发达的江西省而言,大胆尝试远比止步观望好。尽管投入汽车产业发展中的风险和压力不小,但抓住新能源汽车发展的窗口,才能在未来社会经济发展趋势中获得一张入场券。”刘加丰在接受媒体采访时表示,与其他发达地区相比,江西没有绝对性的优势,汽车产业更像是摘掉贫困这顶帽子的大好机会,搭上这辆快车的愿望尤其强烈,对汽车产业的重视程度也会更高。

上饶一位不愿具名的政府工作人员表示,上饶汽车产业摆脱了以往上饶客车一枝独秀的状况,形成了百花争艳的繁荣景象,但还存在产业规模偏小、研发能力较弱、专业人才资源缺乏等问题。

“上饶汽车产业长期以来处于小规模发展状态,近年来虽有数家整车企业和部分零部件生产企业签约入园,但实际产量仍然有限。”在该人士看来,多家乘用车企业刚刚起步处于市场开拓阶段,对整车企业的研发、生产、质量控制、供应链和营销能力都是巨大的挑战。

对于上饶经开区汽车产业规划布局和发展现状等问题,《中国经营报》记者致电上饶经开区汽车产业办主任许丹,其表示正在外地出差,采访需与宣传部门联系。记者致函当地负责宣传的党群工作部,截至发稿时也未获进一步回复。

## 改革助力 双流全力打造中国航空经济之都

本报记者 党鹏 成都报道

“未来将聚集互联网服务、智能物流服务、智能物流研发设计及装配类企业50余家,打造成为德邦快递在全国首个智慧化、数字化、自动化产业园区。”9月8日,位于成都双流区航空港的德邦西南总部

### 从自贸区到全域改革开放

用时2天,成都紫光国芯存储科技有限公司便在双流自贸试验区完成核名、企业设立、税务登记、刻章备案。这得益于双流自贸试验区依托空港自贸企业服务中心在全国首创的“四个转变”政务改革得以顺利实施。

“四个转变”这一创新模式来源于双流自贸区改革探索成果。作为四川省自贸区的重要组成部分,从2017年4月1日正式建设启动,3年过去,双流自贸试验区高质量完成287项改革试验任务,累计形成特色创新案例87个,其中在全国全省全市有重要影响案例20余个。

“比如由我区率先实施的企业投资项目承诺制改革,使项目开工前报建办理时间由197天缩短为60天,大大提高了项目建设效率和投产进度。”双流自贸区制度创新部负责人熊雄介绍,该模式随即向成都其他地区复制推广,最后纳入全省复制推广。

熊雄表示,在完成三年改革任务之后,虽然没有新的改革任务,但是自贸区改革的惯性和主动性仍然驱使他们进行“自主改革”,随后共计68项新的改革任务全方位提升和完善。

这样的节奏,不仅推动着自贸区的改革试验,更是推动着双流区全域的改革开放。

数据显示,今年上半年,双流辖区内的航空经济区、成都芯谷、天府国际生物城3大产业功能区引进澳康达西南中心等上亿元项目30个,总投资319.6亿元。新增新经济企

业1213家,完成目标进度的168.7%,凸显出双流的城市韧性与经济活力。

德邦物流股份有限公司董事长崔维星表示,成都优越的地理条件,为带动企业稳步前进提供了绝佳的条件,德邦将借此机会继续在西南深耕发展;双流良好的营商环境,为德邦的发展提供了坚实的后盾,德邦将加快项目建设速度,保障项目尽快落成,产生效益;积极迁移上游供应商、下游客户到成都发展,助力双流建设中国航空经济之都。

从“企业咖啡时”到“企业最容易做生意的地方”。今年8月21日,深圳,来自成都市双流区的一杯浓香咖啡吸引了海内外行业实力企业及华为生态合作伙伴20余家企业参加。

和常规的招商推介会不同,这是双流区“企业咖啡时”活动首次以重大产业化项目——华为(成都)物联网云创新中心为主角,面对产业链上

业链。此外,还包括发展航空运营服务、航空维修、航空金融、跨境贸易和航空总部等五大产业集群。

“通过自贸区的三年改革,为双流区推动中国航空经济之都建设的提速和发展,探索了新路径。”成都双流区相关负责人表示,这将全面增强中国航空经济之都的发展动能。

日前发布的《2020中国城市营商环境投资评估报告》显示,成都市双流区不断深化国际化营商环境建设,致力于打造新时代“企业最容易做生意的地方”的创新创业备受关注,被评为“最具投资营商价值(市、区)。”

随着德邦快递西南总部基地开工,双流区已聚集DHL、UPS、圆通、顺丰等全球100强和全国10强物流企业13家。

本报资料室/图

流服务“一码通”“一册通”,打造智慧政务服务新模式,在线上、线下建立政务服务“好差评”机制。

此外,双流区还积极推进“最多跑一次”改革向公共服务领域延伸,线上、线下“勘验工作法”等创新机制。

“通过这样的变革,构建与中国航空经济之都相匹配的国际化营商环境,从而打造出一个新时代企业最容易做生意的地方。”双流区负责人表示,围绕建设全面体现新发展理念的中国航空经济之都的战略定位,研究和推动国际营商环境怎么打造,供应链怎么完善,产业链怎么完善,对企业的扶持政策该怎么做等等,实现高质量发展。

“我深切感受到双流在政务改革方面的变化,感受到国际化营商环境的变化,感受到双流市民日益提升的获得感、幸福感、安全感。”西南民族大学管理学院教授刘德昌表示,由于学校所在地位于双流区,因此他就多了一份观察和了解,“这样的变化和创新,一方面得益于自贸区、航空港带来的倒逼效应;另一方面也得益于改革的主动性,这将是建设中国航空经济之都的有力保障。”

不仅如此,国际航空运输

### 从航空港到中国航空经济之都

统计资料显示,双流率先在全国出台“航空经济8条”等政策,支持货运航线开辟、航司“客改货”和口岸贸易恢复业务,1~6月份机场旅客吞吐量全国第一,5月、6月机场飞机起降架次全球第一;生物制品口岸、肉类指定监管场地完成首单投

运,机场进出口货值2171亿元、占全省60%。

显然,这样的数据让双流航空港具有着优越的资源禀赋。基于成都天府国际机场即将开通,成都“一市两场”时代即将到来,日前举行的双流区委十三届十四次全会上提出,将推动双流国际机场向“客货并举”转变、向系统布局功能场景转变、向精品都市机场转变,走出一条与天府国际机场错位协同、共荣发展的新路子,助力成都构建泛欧泛亚国际大通道。

由此,围绕高质量建设体现新发展理念的中国航空经济之都,双流将大力发展航空运营服务、航空维修、航空物流、航空金融、跨境贸易和航空总部六大产业集群。

这样的产业集群,得益于自贸区改革试验带来的硕果:双流成功攻克“租赁飞机不能

实际入保税区、综保区一般纳税人资格试点、引进设立SPV公司”三大难题,落地飞机(空客A330)首单租赁填补了四川

省外保税维修试点”,率先在全国提出并力推“综保区保税维修批区域”重大改革,推动航空维修产业高质量发展;设立全国首个低空空域协同运行中心;在全国率先实施“跨境空铁联运”单制改革等等。

不仅如此,国际航空运输

协会(IATA)预计,2020年航空公司客运收入将减少3140亿美元,同比下降55%。但总体上看,全球航空运输市场仍处于较快增长空间。据空客全球市场预测,未来20年全球航空客运量年均增长5%左右,国内将需要约8000架新飞机,价值约1.3万亿美元,同时需要价值1.6万亿美元航空服务,航空市场潜力巨大。

为此,双流区提出制定未来3~5年航空经济发展目标、规划和实施路径,聚焦空客、中国商飞等头部企业,开展产业链生态圈专业招商选资,打造全国航空制造业和航空服务业核心城市。

“双流正处于‘城市的机场’向‘机场的城市’转变阶段,我们要坚持‘人城产’深度融合,以枢纽为链接推动航空资源要素高度集成。”相关负责人表示,“将航空资源转化为与之相匹配的适航产业体系和航空都市形态。”

为此,双流区提出了新的目标——新时代“企业最容易做生意的地方”“市民获得感幸福安全感增长最快的地方”“干部人才心齐气顺勇争一流的地方”。具体到经济指标上,到2025年,基本建成中国航空经济之都,地区生产总值超过1400亿元;到2030年,全面建成中国航空经济之都,地区生产总值确保翻一番、达到2000亿元。

“从航空港,到自贸区改革试验,到中国航空经济之都,双流区探索出了一条以航空经济谋城、营城的新路径。”刘德昌教授表示,由此提升了县域经济的核心竞争力,为城市发展赋予了新动能。

“干部人才心齐气顺勇争一流的地方”。具体到经济指标上,到2025年,基本建成中国航空经济之都,地区生产总值超过1400亿元;到2030年,全面建成中国航空经济之都,地区生产总值确保翻一番、达到2000亿元。

“从航空港,到自贸区改革试验,到中国航空经济之都,双流区探索出了一条以航空经济谋城、营城的新路径。”刘德昌教授表示,由此提升了县域经济的核心竞争力,为城市发展赋予了新动能。

不仅如此,国际航空运输