

“十四五”国资收益或向社保、养老倾斜

本报记者 索寒雪 北京报道

“‘十四五’期间,将进一步加大划拨部分国有资本充实社会保障基金的力度,把国有土地和一些其他国家掌握的资源划到社保基金的筹资范围。”一位社保研究机构负责人向《中国经营报》记者透露。

据了解,业内一直呼吁的国资向养老、社保领域倾斜,或将在“十四五”期间得以破局,其中包括国资、国有土地等向社保体系倾斜。

国企疗养院转型养老机构

黑龙江哈尔滨一家民办养老院院长向记者表示,“土地费用占养老院成本非常高。这也就是公办养老院的价格低于民办养老院价格的原因之一。”

“业内一直有讨论,国企的疗养院资源庞大,能否整合到一起,统一经营向民生方面转型。”国有企业研究专家李锦向记者透露,“这牵扯到多个部委,包括国资委、发改委和人社部。”

近日,发改委发布《关于建立积极应对人口老龄化重点联系城市机制的通知》(以下简称《通知》),其中表示,将有力有序推动地方党政机关和国有企业事业单位培训疗养机构转型为养老服务设施,并制定准入、管理等政策举措。

该《通知》还指出,多种方式支持利用存量资源发展养老,在城市居住社区建设补短板 and 城镇老旧小区



“十四五”,国资、国有土地等或向社保体系倾斜。

本报资料室/图

改造中统筹推进养老服务设施建设,鼓励支持空置公租房、国企物业等无偿或低偿用于养老用途。

国资渗入养老产业,将大大降低养老机构的成本。

黑龙江哈尔滨一家民办养老院院长向记者表示,“土地费用占养老院成本非常高。这也就是公办养老院的价格低于民办养老院价格的原因之一。”

该院院长还表示,一旦大量的国有土地资源包括国企疗养院进入到养老领域之后,“将大幅降低养老院的成本,比如疫情期间,国有企业的房屋就给养老院减免了租金,而私人用地则不会给养老院减

免租金。”

对于养老行业而言,依旧处在微利的平衡线上。

上述养老院院长接管了一家社区养老院,“现在养老院收费不能够太贵,因为要和老年人的养老金挂钩。但是,低收费又让养老院运营困难。”

中国企业退休人员养老金标准在经历了16连涨,其中2011年之前,连续以10%左右的幅度上涨,从2016年起涨幅下降至6.5%,2017年的涨幅进一步下调至5.5%,此后都与当年度的GDP相挂钩。

该人士举例,“目前住在养老院的老人普遍养老金水平在2700元之

上。而养老院的收费在2200元左右。”

“这个行业的秘密是,全靠接管失能老人获取收入。”该人士表示。

而国有低价土地或者资源入市后,或将改变这一格局。

《通知》指出,加强转型养老服务机构运营管理,主要采取划转整合方式,由国有资本运营公司整合资源,统筹规划;转型过程中,有条件的地方可以依法依规采取授权经营、资本注入、作价出资(入股)、运营补贴等方式,支持养老项目建设。设立专项经费,加大投入保障力度。

据了解,由于人社部“十四五”规划尚未对外公布,因此,目前还没有对涉及“十四五”信息的更多表态。

外籍人士免税补贴年底到期 个税特殊收入减税能否延续?

本报记者 杜丽娟 北京报道

当提高直接税占比成为“十四五”税制改革主要目标时,个人所得税的调整也顺理成章成为市场关注热点。与境内税务居民只能享受专项附加扣除政策不同,在中国工作的外籍人士可以在专项附加扣除和特殊免税补贴中任意选择。

目前,这些免税补贴包括全年一次性奖金、股权激励所得、外籍

个人八项免税补贴(住房补贴、伙食补贴、搬迁费、洗衣费、境内外出差补贴、探亲费、语言训练费、子女教育费)等内容。根据财政部和国家税务总局的规定,2021年外籍人士免税补贴政策即将到期。

在此背景下,这些免税政策是否会延续,成为外籍个人甚至企业关心的议题。因为对企业而言,外派人员成本的考量是其预算支出列表中一项重要内容。

据实扣除

在2021年度个税汇算清缴期来临之际,外籍人士的免税政策问题引起关注。按照规定,2019年1月1日至2021年12月31日期间,外籍个人符合居民个人条件的,可以选择享受个人所得税专项附加扣除,也可以选择享受住房补贴、语言训练费、子女教育费等(简称特殊收入)津补贴免税优惠政策。

“尽管外籍个人可以选择专项附加扣除,也可以享受八项免税优惠,但从实际情况看,外籍人士大都选择了特殊收入免税补贴政策。平均而言,选择这项政策的外籍人士每月扣除额度都超过了专项附加扣除。”从事跨国服务税务咨询的马明轩告诉《中国经营报》记者。

他举例说,以房租为例,假设某跨国集团在上海外派一名外籍技术人员,根据跨国集团对外派人员住宿条件的规定,这名外籍人员每月租房标准的合理范围为8000~10000元,结合上海房租市场价格,月租1万元在某些区域也属正常范围,按照规定这名外籍人士就可以依据实际租房成本进行税前据实扣除。

如果这名外籍人士选择六项专项附加扣除的话,其房租最高扣除标准为每月1500元。由于两者相差较大,因此正常情况下,符合条件的外籍人士都会选择特殊收入免税补贴政策。

根据新个税法规定,六项专项附加扣除主要包括子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息、住房租金和赡养老人等内容。理想状态下,扣除大病医疗的情况,纳税人每月最高抵扣额度为4900元。

而外籍人士的特殊收入项目采取据实扣除,也就是根据纳税人所在城市的消费水平,对

其具体免税项目依据实际支出情况进行税前扣除,目前由于各个城市消费能力的差异,因此扣除额度不固定。

值得注意的是,目前六项专项附加扣除项目中,只有大病医疗采取据实扣除,其他几项都是定额扣除。对于外籍人士来说,专项附加扣除和特殊收入两项政策不能同时享受,外籍个人一旦选择一种方式进行扣除后,一个纳税年度内不得变更。

澳洲会计师公会华东和华中区委员诸斌对此表示,个税专项附加扣除项目采取定额标准不同,外籍人士的八项免税补贴主要遵循据实合理扣除的原则,即根据外籍人士所居住城市的合理消费水平对其住房补贴、语言训练费、子女教育费等内容予以扣除,这是两者最大的不同,而扣除标准的多少直接关系到纳税人整体税负大小。

记者统计发现,目前在中国工作的外籍人员多为企业中高级管理人员以及具备专业技术特长的专业人士,这个群体的收入水平普遍较高,也是个人所得税的主要纳税群体。

2020年在首次个税汇算清缴期,针对高收入人群的补税问题曾引起热议,如今外籍个人的免税政策又开始受到关注。

一位从事国际税收服务的人士表示,随着外籍人员免税补贴三年过渡期即将到期,税务部门也会对此问题进行讨论和调整。“未来,有可能推出新的适用于外籍人员的税收优惠政策,但不论政策如何调整,其目标都是在符合新个税法要求的架构下进行,维持甚至降低外籍人员的税负水平也是大趋势。”

审慎派遣

事实上,针对这些特殊收入项目到期后是否会延续,市场也出现了不同的声音。一种观点认为,对外籍人士给予特殊收入免税政策,可以提高企业对高技术人才的吸引力,从企业发展角度看应该延续。

但另一种声音则认为,外籍人士和中国境内个人同为税务居民,外籍人士采取据实扣除,其标准远超专项附加扣除的定额标准,从立法角度看,外籍人士享有超国民待遇,在政策到期后应该对外籍人士的免税政策一视同仁。

尽管目前官方尚未对外籍人士免税补贴政策有进一步的解释,但不可否认的是,员工税负的增加,最终或将转嫁到企业端。这种预警也已经在跨国集团内部会议上进行了讨论。

马明轩介绍,进入2021年后,关于外籍人士免税补贴政策的咨询突然增加,很大原因是政策在年底到期,所以这个节点上,不论是外籍个人还是企业管理层都对此比较关注,因为这直接影响着全球外派人员的成本支出。

众多服务案例中,让他印象深刻的例子是,某位跨国集团的外籍高管,每月收入为8万元,但是住房补贴、语言训练费、子女教育以及回国机票等所能享受的免税补贴额度却达到3万元,因此全年算下来,这些补贴使得其个人所得税适用税率下调了一档。“从个人角度看,免税补贴

大大降低了纳税人所承担的税负,这成为吸引外籍人士来华工作的一个因素。如果免税政策取消,不论是企业还是个人在外派时都会有所犹豫。”马明轩说。

诸斌的观察和马明轩类似。诸斌分析称,由于目前在华工作的外籍人士都是跨国集团总部派遣,如果外籍人士八项免税补贴政策到期后完全取消,那么派遣人员的预算成本就会提高,出于对成本控制的考虑,未来这些企业总部可能将更加审慎全面地规划员工来华工作的派遣。

基于这些因素的考虑,近期各地纷纷出台降低外籍人士税负的政策,并加大对企业的补贴力度,以进一步吸引和鼓励外籍高端人才在华工作。

记者了解到,目前包括粤港澳大湾区、上海自贸区临港新片区等地已出台对境外高端人才和紧缺人才的税负差额补贴,其中部分地方还加大了地方财政补贴力度。在《海南自由贸易港建设总体方案》中,其明确2025年前,对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才,其个人所得税实际税负超过15%的部分,予以免征。

马明轩认为,作为自由贸易港建设不可或缺的重要力量,外籍人士的重要性不言而喻,在全国层面对外籍人士免税补贴政策未来走向存在不确定性的情况下,各地纷纷推出税收优惠政策吸引高端外籍人才,整体看有利于降低税负。

呼吁国资继续注入社会保障体系

据了解,中央企业层面的国资划转社保基金已经完成。

一位社保研究机构负责人向记者透露,“十四五”期间,将完善全国社会保障基金补充基本养老保险的机制和办法。进一步加大划拨部分国有资本充实社会保障基金力度,把国有土地和一些其他国家掌握的资源划到社保基金的筹资范围,多渠道提升基本养老保险

筹资能力。

这意味着,继《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》之后,国资将继续支持社会保障制度。

2017年11月18日,国务院公布的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》指出,划转部分国有资本,基本目标是弥补因实

施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口,促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度。

据了解,中央企业层面的国资划转社保基金已经完成。截至2020年末,符合条件的中央企业和中央金融机构划转工作全面完成,

共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68万亿元。

近期,包括北京在内的地方国资委也持续展开行动。北京国资委印发了《北京市划转部分国有资本充实社保基金实施方案》,并指出,划转比例统一为纳入划转范围企业国有股权的10%。

仍需模式创新

出让金一部分划作社会保障资金、养老储备资金,我认为也是合理的。

“将国资划转社保领域对社会稳定、养老以及就业都非常重要,国资是社保领域很重要的收入来源。”李锦表示,“这个作用下一步还会继续加大。”

他同时透露,“业内一直有一个倾向,就是国企的疗养院资源很大,数量相当多,到底怎么办?”

“如果重新成立一个养老产业集团,对整合资源利用有好处。但是国企不愿意这么做。统一经营属于改革的焦点,这并不仅仅是一个企业的问题,这是涉及到对一个行业的改变。”李锦表示。

业内专家对国有资产以及国有企业对社保的帮助,予以厚望。

中国人民银行前行长、全国社保基金理事会前理事长戴相龙近日表示,我们完全有能力保障养老金长期有效地平衡,因为我们国家有强大的、足够的国有资产,我们的国有资产净资产是65万亿元,加上银行75万亿元。

他补充道,我还有一个想法,国有土地或国家征用的集体土地

进入市场以后,土地出让金不要都用在房子上,完全可以拿出一定比例用于社会保障支出,这个事情我的看法是搞晚了,但是现在也不晚,大中城市,特别是中等城市还在扩大建设,国有土地是国家的,出让金一部分划作社会保障资金、养老储备资金,我认为也是合理的。

1月铁路货运量破历史纪录 煤炭运输持续走高

本报记者 路炳阳 北京报道

铁路货运实现开门红。2021年1月国家铁路货物发送量累计完成3.24亿吨,超目标进度981万吨,同比增长11.72%。这是自2013年铁道部撤销后,9年来,1月货运量首次超越3亿吨大关。中国国家铁路集团有限公司(以下简称“国铁集团”)2月3日发布上述消息。

同时,国家铁路1日均装车量达到17.26万辆,同比增长12.7%,破历史纪录;中国铁路北京、呼和浩特等8个局集团有限公司单日装车创历史新高。

就2021年首月铁路货运量破纪录,国铁集团人士对《中国经营报》记者表示,首先是今冬全国多地遭遇寒潮,电煤消耗量大幅增加,保障发电供暖用煤运输需求成为国铁集团工作的重点。从1月10日起,国铁集团开展了煤炭保供50天专项行动,以环渤海港口煤炭港存为重点,加大晋陕蒙煤炭主产区煤炭外运力度,加强发电供暖用煤装车组织。

国铁集团数据显示,截至1月

28日,国家铁路煤炭日均发送570万吨,环比增长2.6%;其中电煤日均装车5.5万辆,环比增长8.24%,煤炭、电煤装车均创历史新高。

其次是节日原因。国铁集团人士称,按照惯例,每年春节所在月均是当年货运量最低月份,2020年春节在1月,而2021年的春节延后至2月中旬,这也客观造成今年1月货运量同比大幅增加。

从2020年11月起,国铁集团实施冬煤保供60天专项行动,至2020年年底,国家铁路累计发送煤炭3.3亿吨,同比增长6.4%;特别是2020年12月,日均发送煤炭560万吨、装车8万辆,同比分别增长10%、9.5%,其中电煤日均装车5.1万辆,同比增长9.9%,煤炭、电煤装车均创历史新高。

国铁集团人士称,至2021年2月底,铁路煤炭运输要确保日均装车不低于7.5万辆,电煤日均装车不低于5.4万辆。这意味着,未来国家铁路货运量仍将处于高位。

从具体线路看,主要煤运通道1月运量均有大幅增长,大秦铁路从空车保障人手,快卸快排,加快

车辆运用周转,实现电煤运量快速提升,1月完成货物运输量3711万吨,同比增长18.26%;截至1月28日,唐包线、瓦日线运量分别同比增长51.8%和127.5%。

2021年1月4日,国铁集团召开全路工作会议,国铁集团确认2020年国家铁路货运量为35.8亿吨,同比增加4.07%,这与国铁集团2020年初制订的计划相差了7000万吨,与三年货运增量目标相差了1.38亿吨(详见中国经营网2021年1月4日报道《铁路投资7年来首次低于8000亿元货运目标亦未完成》)。在这次会议上,国铁集团确认2021年货物发送量目标为37亿吨,同比增长3.4%。

虽然铁路货运总量未达目标,但在全球抗疫大背景下,国际铁路货运通道,中欧班列亮点不断,开行数量不断刷新纪录。2020年,中欧班列开行量逆势增长,突破“万列”大关,达到1.24万列,发送113.5万标准箱,综合重箱率达98.4%。

客运方面,2021年春运于1月28日正式启动。受疫情影响,当

日全国铁路预计发送旅客400万人次,同比下降66%。国铁集团方面表示,在保证旅客出行需求和主要方向及各个地区通达性的基础上,已根据客流变化动态调整了部分旅客列车开行方案,并将机动安排客运能力,实施“一日一图”。

国铁集团人士对《中国经营报》记者透露,当前,京津冀及东北地区疫情较中国南方更加复杂,所以列车停运在中国北方地区尤其明显。其中,受影响最大的是进京和出京列车,如京沪高铁双向约三分之一列车停运。此外,东北和华北地区也有大量列车停运(详见《中国经营报》2021年2月1日报道《春运客流不足 京沪高铁近四成车次停运》)。

2021年1月15日,国铁集团副总经理李文新在2021年全国春运电视电话会议上表示,春运前车票的预售较往年同期下降近6成,预计全国铁路春运客流将下调至2.96亿人次。这一客流预测值较国铁集团在2020年12月29日即春运车票开售前预计的4.07亿人次减少27.27%。