

粤澳一体化“加速跑”

本报记者 蒋翰林 赵毅 广州报道

近日，中共中央、国务院正式发布《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(以下简称《方案》)，为横琴、澳门的长远发展拓展了空间，勾画了蓝图。

《方案》提出，到2035年，要使

增长极点带动珠江西岸

《方案》对推动澳珠高质量发展，增强极点带动作用十分关键。

横琴地处珠海南端，与澳门一水一桥之隔，在对澳门深度合作方面具有先天优势，是促进澳门经济适度多元发展的重要平台。合作区的定位之一便是推动粤港澳大湾区建设的新高地。

党中央、国务院一直高度重视横琴开发开放和对澳紧密合作，近年来为横琴出台了多个政策。早在2009年，国务院批准实施《横琴总体发展规划》，将横琴岛纳入珠海经济特区范围，要逐步把横琴建设成为“一国两制”下探索粤港澳合作新模式的示范区。同年，继天津滨海新区和上海浦东新区之后，第三个国家级新区在珠海横琴挂牌成立。随后，横琴又被赋予了自

一次创新实践

在推进珠澳一体化发展中，此次《方案》有不少创新的、特殊化的设计。《方案》提出健全粤澳共商共建共管共享的新体制。

中央曾指出，建设横琴新区的初心就是为澳门产业多元发展创造条件。此次建设的合作区总面积约106平方公里，约为澳门面积的3倍。合作区的建设将为澳门的发展打开更丰富的想象空间。

正如《方案》提出，大力发展促进澳门经济适度多元的新产业，加快建设便利澳门居民生活就业的新家园，着力构建与澳门一体化高水平开放的新体系。不断健全粤澳共商共建共管共享的新体制，支持澳门更好融入国家发展大局，为澳门“一国两制”实践行稳致远注入

“一国两制”强大生命力和优越性全面彰显，合作区经济实力和科技竞争力大幅提升，公共服务和社会保障体系高效运转，琴澳一体化发展体制机制更加完善，促进澳门经济适度多元发展的目标基本实现。为此，《方案》为横琴粤澳合作区发展提出了特殊设计和安排，使粤澳强强联合。

由贸易试验区、国际休闲旅游岛、粤港澳深度合作示范区等定位。

经过十几年的开发建设，横琴发展综合实力极大增强，不过与中央对横琴开发建设的目标还有差距。数据显示，2020年，珠海地区生产总值近3500亿元，较“十三五”末增长近60%。然而，2020年，珠海GDP总量仅为深港的9.96%，广佛的14.40%。

张燕生指出，粤港澳大湾区有香港—深圳、广州—佛山、澳门—珠海三个基点带动，而珠江西岸几个地区缺乏强有力的中心城市带动经济发展较为滞后，“澳珠(澳门—珠海)极点”的发展任重道远。

因此，《方案》对推动澳珠高质

量发展，增强极点带动作用十分关键。《方案》提出，要充分挖掘粤港澳大湾区制度创新潜力，用足用好澳门自由港和珠海经济特区的有利因素，加快提升合作区综合实力和竞争力，有力支撑澳门—珠海极点、对粤港澳大湾区的引领作用，辐射带动珠江西岸地区加快发展。

此外，《方案》提出了“三步走”的发展目标，到2024年澳门回归祖国25周年时，琴澳一体化发展格局将初步建立，促进澳门经济适度多元发展的支撑作用初步显现。

到2029年澳门回归祖国30周年时，合作区与澳门经济高度协同、规则深度衔接的制度体系全面确立，琴澳一体化发展水平进一步

提升，促进澳门经济适度多元发展取得显著成效。

到2035年，“一国两制”强大生命力和优越性全面彰显，合作区经济实力和科技竞争力大幅提升，公共服务和社会保障体系高效运转，琴澳一体化发展体制机制更加完善，促进澳门经济适度多元发展的目标基本实现。

张燕生认为，此次《方案》与以往横琴与澳门的合作政策相比更具有里程碑式的意义。“过去是送大礼包，更偏向于鼓励性的政策，是碎片化的，效果有限。”他指出，而此次是立足于“一国两制”的系统性的顶层设计，加快实现同城一体化发展，真正实现“1+1>2”的效果。

张燕生指出，此次《方案》与以往横琴与澳门的合作政策相比更具有里程碑式的意义。“过去是送大礼包，更偏向于鼓励性的政策，是碎片化的，效果有限。”他指出，而此次是立足于“一国两制”的系统性的顶层设计，加快实现同城一体化发展，真正实现“1+1>2”的效果。

张燕生指出，此次《方案》与以往横琴与澳门的合作政策相比更具有里程碑式的意义。“过去是送大礼包，更偏向于鼓励性的政策，是碎片化的，效果有限。”他指出，而此次是立足于“一国两制”的系统性的顶层设计，加快实现同城一体化发展，真正实现“1+1>2”的效果。

张燕生指出，此次《方案》与以往横琴与澳门的合作政策相比更具有里程碑式的意义。“过去是送大礼包，更偏向于鼓励性的政策，是碎片化的，效果有限。”他指出，而此次是立足于“一国两制”的系统性的顶层设计，加快实现同城一体化发展，真正实现“1+1>2”的效果。

张燕生指出，此次《方案》与以往横琴与澳门的合作政策相比更具有里程碑式的意义。“过去是送大礼包，更偏向于鼓励性的政策，是碎片化的，效果有限。”他指出，而此次是立足于“一国两制”的系统性的顶层设计，加快实现同城一体化发展，真正实现“1+1>2”的效果。

张燕生指出，此次《方案》与以往横琴与澳门的合作政策相比更具有里程碑式的意义。“过去是送大礼包，更偏向于鼓励性的政策，是碎片化的，效果有限。”他指出，而此次是立足于“一国两制”的系统性的顶层设计，加快实现同城一体化发展，真正实现“1+1>2”的效果。

张燕生指出，此次《方案》与以往横琴与澳门的合作政策相比更具有里程碑式的意义。“过去是送大礼包，更偏向于鼓励性的政策，是碎片化的，效果有限。”他指出，而此次是立足于“一国两制”的系统性的顶层设计，加快实现同城一体化发展，真正实现“1+1>2”的效果。

“鲁C”能否夺回“C”位?

本报记者 颜世龙 淄博报道

“我们的车牌号是‘鲁C’，这是按城市的影响力来排位的。可见曾经多么辉煌!”如果是在几年前，谈起山东淄博这座城市，当地的老人多数是以骄傲的语气开头，而以惋惜作结语。

3000年泱泱齐风，最早一批近现代工业文明城市，因煤而兴，因工业而兴，曾在上世纪九十年代全国地区GDP排名挤进第13名。同样是这座城市，也曾备受粗放式经济发展模式带来的污染等问题所困扰，大量从小企业、小作坊、小工厂里排出的废气弥漫天空，似乎用遮天蔽日来形容并不过分。即便是在几年前，淄博的夜晚还在散发出“臭鸡蛋”味道。

《中国经营报》记者了解到，随着资源的逐步枯竭和环保风暴以来，淄博以雷霆之势，壮士断腕的勇气，告别了以往的路径依赖，也正是为此，2019年GDP甚至一度从全省排名第5位滑落至第7位。而如今外地人再入淄博，看到的是宽阔的街道，错落有致的绿植，清新的空气，或许还能听到当地人自夸一句：“比以前好太多了，也觉得生活有奔头。”

从地方主官主动向企业家们让出“C位”，到为企业家们“站台”，再到企业家们登上城市的荣耀广场。淄博，这座既老又新的工业城市，能重新站回“C”位吗?

“双万亿”曾经的辉煌

淄博位于齐鲁大地的中心，得名源自淄川、博山两地的并称。作为齐国故都和齐文化的发祥地，已有3000多年的历史，在这片土地上孕育了姜太公、齐桓公、管仲等一批历史文化名人，可以说，淄博脱胎于“书香世家”，更厚重。而近现代以来，因煤而兴，因工业而兴的淄博，则成就了新中国成立后的辉煌。

从1904年德国在淄川建立山东第一座煤矿——淄川炭矿算起，淄博市近现代工业史已经117年。“自从有了煤矿，就有了能源，修建

壮士断腕 刮起环保风暴

“1997年我还在上高中，那时候的夜晚是完全看不到星星的。一直到工作了，我的同学来淄博出差，问他对这里的感受，他说一是物价便宜，二是污染很大，根本不愿意在这里生活，办完事他马上就走。”蒋兵说，那是野蛮生长的阶段，但也要看到，我们首先要解决量的问题，才能解决质的问题。

董会中说，当时淄博的工业发展牺牲了环境，是以环境和资源为代价换来的发展。随着时代的发展，资源在逐步枯竭，人们对环保要求和标准在逐步提升，淄博只能下决心，以环保为抓手调整经济结构调整。

积蓄能量 正待爆发

“环保整促刚开始时，散乱污的小企业全部关停，剩下的退城进园，而我们本身就环保将人企业发展中了，而且体量比较大，所以采取了就地升级改造。从重装企业外立面，到上马环保运营设备，再到天然气替换燃煤，先后资金投入了近4000多万元，由于燃煤替换成天然气，每平方米陶瓷砖成本上升了两三元。”陈世伟说，“不过，这也确实倒逼着企业进行升级和创新。从结果来看，我们也做到了。”

据陈世伟介绍，公司投入了近5000万余元，先后聘请了两位院

士领衔的数十人的科研团队，从建筑陶瓷砖功能性入手，研发了一系列抗菌和防静电瓷砖，瞬间打开了市场，避免了过去靠低价竞争的老路子。“光这一个防静电陶瓷砖的研发就耗时一年多，经历了上千次的试验，当时看着一炉又一炉失败的瓷砖，别提多心疼了，但现在看到自己的产品甚至被国家核心单位和领域都在使用，非常欣慰和自豪。”

从产品的花色、图案，到规格、功能，陈世伟和他的团队每天考虑的是如何差异化竞争，推出更多适合更多

全国和山东的重要地位。蒋兵说，那时，很多国有大项目都是以代号来命名。”

“建筑陶瓷行业的规模就从顶峰时期缩减了80%左右，散乱污的化工企业关停了上万家。”董会中说，改善环境是要付出经济代价的，但淄博市认识到，如果不彻底转型，与污染企业做切割，产业和城市的发展都是没有出路的。

除了刮起的环保风暴，在董会中看来，淄博以前经济发展过快的深层次原因还在于以往眼光不够开放，对新技术新科技的引进和培育力度不高、不大，缺乏更优惠更具吸引力的政策，企业、人才、产业难以在淄博实现更好的发展。

蒋兵说，辉煌时期的淄博多是以大型国有企业作为支撑，而在计

划经济时代这些老国企是不需要搞技术研发的，他们的技术是科研院所研发出来经国家统一调配到手中的，也就是说科研和生产完全是两条线。即便改革开放后，很多民营企业的发展也是得益于当时老国企遗留下来的技术和人才，并不是从市场的搏杀中起来的，所以一直难以形成科技创新式的驱动，而这正成为淄博难以转型的深层次原因。

蒋兵认为，我们过去有资源，有资本，但都属于工业基础类产品，附加值并不高，这就导致当地的收入水平不高，人才层次也多是以前以蓝领工人为主，但单靠蓝领工人

应用场的新产品，来自清华大学、山东理工大学的人才加入，让他们一举成为防静电领域的第一名。

推陈出新的不止一家，转型升级的更不止一家。作为淄博知名的传统化工企业，全球最大的氟利昂生产厂家，东岳集团通过多年的研发积累，攻克了长期被国外垄断的氢燃料电池的核心技术——质子交换膜。据了解，氢燃料电池是氢燃料电池汽车的核心，而质子交换膜则是核心的核心，因此这也被称为氢能产业的“芯片”。

“我们现在可以做到12微米的

行“一线”放开、“二线”管住，人员进出也将实现高度便利化。

“这样的开放程度，对澳门来说相当于区域的延伸，而横琴更加接近于自由贸易港了。”张燕生向记者解释道，这意味着，只要不明确禁止，国际货物进入横琴是免税的，只有在进入内地的时候才需要补缴税款。内地货物进入横琴合作区视同出口，可以享受退税。“二线”对人员进出不做限制，也就是内地人员进出横琴自由，有利于澳门居民到横琴就业生活，也给横琴对外开放赋予了更大的自由度和空间。

多家上市公司或受益

站在横琴粤澳深度合作区建设的风口上，不少本地上市公司迎来发展机遇。

记者留意到，“四新”产业的重大任务部署是《方案》战略定位中的首要任务——围绕澳门产业多元发展主攻方向，加强政策扶持，大力发展新技术、新产业、新业态、新模式，为澳门长远发展注入新动力。

在发展促进澳门经济适度多元的新产业中，《方案》明确了发展科技研发和高端制造业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸产业以及现代金融产业。此外，还对横琴粤澳深度合作区符合条件的产业企业减按15%的税率征收企业所得税。

站在横琴粤澳深度合作区建设的风口上，不少本地上市公司迎来发展机遇。经记者梳理，目前珠海共有29家A股上市公司，瞄准珠海横琴的发展前景，发力科技、医疗、投资等前沿领域。

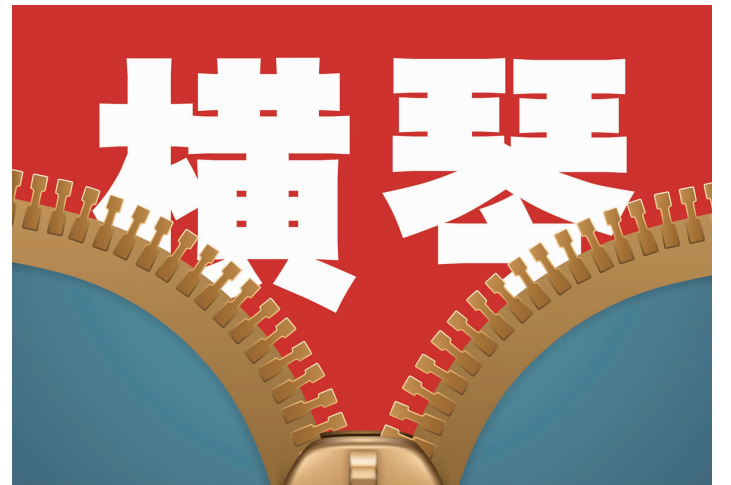
其中，珠海高端制造业的标杆企业格力电器8月曾公告，公司将注册地址变更至珠海横琴。此前，董明珠也提出格力电器要在横琴建设跨境电商平台。在接受记者采访时，格力电器方面表示，公司将总部放在横琴，可以协同人才、技术，也可以发挥澳门在葡语国家的连接作

用，推动跨境电商发展和格力品牌走出去。

值得关注的是，《方案》中提到“高标准建设澳门大学、澳门科技大学等院校的产学研示范基地，构建技术创新与转化中心”。据格力电器相关负责人介绍，2020年底，格力电器与澳门大学签约创办了联合实验室，致力于创新型人才的培养和创新科技的研发和应用。随着横琴总部启用，格力电器和澳门科研院所之间将展开更紧密的合作，与澳门的产业协同空间也相当大。

此外，以港口、物流、能源为主业的珠海港相关负责人告诉记者，公司下属企业港兴燃气投资建设了珠海横琴首条向澳门供气的市政天然气管道，建立完善了粤港澳大湾区能源安全保障体系。

珠海港方面透露，公司密切关注合作区方案落地情况，积极寻求横琴发展过程中产生的港口物流、能源相关业务发展机会，充分利用政策红利助推公司发展。其中，公司下属企业与澳门饮料有限公司共同投资了珠海海可口乐饮料有限公司，目前正在推动新厂建设，全部建成投产后产能将翻倍。



《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》为横琴、澳门的长远发展拓展了空间，勾画了蓝图。 本报资料室/图

陶瓷行业，作为江北最大的陶瓷生产基地，年产量达10亿平方米，来自全国的经销商都在这里设点，街道上车水马龙，大量的外来人口活跃了这座城市，也提振了消费。”淄博市政府重大决策咨询专家、山东理工大学管理学院教授董会中说。

作为建筑陶瓷行业的老人，统一科技总经理陈世伟也同样见证了那段荣光，“我们那时的企业排产都要排到一个月以后。巅峰时期，在淄博同时有几个不同的陶瓷品牌，浙江、福建等地的客商纷

纷前来投资。”

值得一提的是，在1986年5月，作为“组群式”城市之一，应联合国人口活动基金会邀请，淄博市还作为79个世界大城市之一，参加了联合国在西班牙巴塞罗那举行的世界大城市“人口与城市未来”国际会议。会上，时任副市长王裕民作了题为《淄博——组群式城市的现状与未来》的演讲。这在淄博乃至山东省的历史上都是一件大事。而在1992年，国务院正式批准淄博市为“较大的市”。

出的一系列办法来力促转型升级，但收效并不明显。这是因为转型和升级并不仅仅是淄博一个城市在做，而是全国各地都在奋勇争先。

“一个城市如同一个人的境遇一般，都有起伏波折的时刻，但总体而言淄博一直在改革的轨道上前行。比如去年淄博出台的人才新政37条，力度空前，我们看到政府的政策是不断随着变化而变化。”董会中说，城市的发展目的是要人民有幸福感和获得感，虽然当前牺牲了一些GDP，但环境改善了，大家的幸福感强了，同时这也为日后的高质量发展奠定了基础，GDP不能衡量一切。

形成赶超比超的氛围，正是淄博能量爆发的开始。

2019年9月19日，在淄博全市企业家大会召开前，市领导与淄博市企业联合会、企业家协会理事会成员合影时，当时新任市委书记江敦涛主动请企业家们站在了前排，而自己和市领导们站到了后排。他说：“企业家们很辛苦，毫不夸张地说，就是我们的‘衣食父母’。我建议，企业家要站前排，站C位，领导站台后、当后盾。”企业家们站到“C”位了，那么，淄博这座城，是不是也将站到“C”位?