

# 国常会部署扩大有效投资 新老基建有望齐发力稳增长

本报记者 谭志娟 北京报道

2021年12月召开的中央经济工作会议强调2022年经济工作要稳字当头,因而市场对2022年初基建投资发力存在较高预期。

有迹象显示,2022年开始的1月4日与5日,已有上海、四川、河北与浙江等6个省份开始行动,或举

## 一季度地方债或迎来发行高峰

“预计2022年一季度专项债发行在1.24万亿元以上。”

有迹象显示,与2021年同期相比,2022年一季度新增债发行占比有望明显提升。据广发证券统计,在13个省份和3个计划单列市披露的一季度地方债发行8002亿元中,按月划分,1月地方债计划发行2603亿元,包括新增专项债1678亿元;2月地方债计划发行2947亿元,包括新增专项债2455亿元;3月地方债计划发行2452亿元,包括新增专项债1426亿元。

相比之下,财政部数据显示,2021年1月至3月,地方政府合计发行新增债券364亿元、再融资债券8587亿元。

对此,摩根士丹利证券首席经济学家章俊日前接受《中国经营报》记者采访时表示,“虽然2021年下半年地方政府专项债发行提速,但依然面临优质项目和有效投资需求不足的问题,叠加房地产投资下滑明显,2021年四季度经济下行压力加大。在政治局会议和中央经济工

作会议强调稳字当头的前提下,2022年宏观政策特别是财政政策会显著前置,除了加快落实2021年已经发行但还没有使用的地方政府债额度之外,2022年额度提前下发也是为了做到早发行早使用。

不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

作会议强调稳字当头的前提下,2022年宏观政策特别是财政政策会显著前置,除了加快落实2021年已经发行但还没有使用的地方政府债额度之外,2022年额度提前下发也是为了做到早发行早使用。为了配合财政政策前置,预计一季度还会有降准降息的可能,除了刺激需求之外,还能在一定程度上扭转三重压力下预期转弱的问题。”

杨晓峰对记者表示,“2021年的专项债发行集中在下半年,已经发

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

行重大项目集中开工活动,或发布重点建设项目名单。投资日前获得政策支持:1月10日召开的国务院常务会议,部署加快推进“十四五”规划纲要和专项规划确定的重大项目,扩大有效投资。不仅如此,在基建资金支持方面,近期,多个省区和计划单列市披露一季度地方债发行计划。据

## 2022年新老基建有望齐发力

在王静文看来,五年规划第二年通常是重大项目落地的时段。2022年基建投资将发挥托底作用。

中央经济工作会议提出,各地区各部门要承担起稳定宏观经济责任,各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。

在业界看来,在稳增长的政策中,投资是最重要的措施之一,尤其是基建投资,2022年稳增长仍需基建发力。有机构测算,重大水利工程每投资1000亿元,能拉动GDP增长0.15个百分点,新增就业岗位49万。

2022年刚开始,一些地方举行了重大项目集中开工活动。公开资料显示,1月4日,四川省2022年第一季度重大项目集中开工。此次集中开工共组织10亿元以上重大项目100个,总投资达2322亿元。同日,安徽省举行2022年第一批重大项目集中开工动员会,集中开工重大项目共731个,总投资3760.6亿元,年度计划投资1262.5亿元。随后1月5日,浙江省举行2022年全省扩大有效投资重大项目集中开工活动。358个项目参加本次集中开工活动,总投资6386亿元,年度计划投资921亿元,计划3月底前全部实质性开工建设。

在中国民生银行研究院宏观研

究中心主任王静文看来,五年规划第二年通常是重大项目落地的时段。2022年基建投资将发挥托底作用。

展望2022年,国盛证券首席经济学家熊园在研报中指出,新老基建有望共同发力。

在老基建方面,熊园建议,关注交通水利重大项目发力,清洁能源加速,煤电改造和地下管网加码四大方向。“根据‘十四五’规划,交通、能源、水利是老基建的发力重点。”熊园说。

从基建细分行业来看,2021年三大传统基建行业普遍低增,水上、航空、管道运输投资增速提升较多。据国盛证券统计,2021年1~11月电热燃气、交通、水利、环保投资增速分别为0.2%、1.1%、-1.3%,均较2020年明显下降,仅水上、航空、管道运输三项细分投资增速提升,分别较2020年提升4.2、37.4、12.1个百分点。

在新基建方面,熊园认为,新基建作为基建投资的首要抓手,“十四五”期间,新基建7大领域合计投资规模可能接近8万亿元,年均1.6万亿元,约为每年基建投资的10%左右。其中,数据中心投资规模最大,

占比近半;高铁轨交、5G的投资规模其次。华创证券研究所所长助理、首席宏观分析师张瑜也建议,重点关注5G基站、数据中心、千兆光网。

记者注意到,近期一些地方提出加快推进重大项目建设,包括新老基建领域。

公开资料显示,福建省委经济工作会议提出,想方设法抓项目、扩投资,抓住中央扩大专项债发行等重大机遇,积极争取、加强统筹、精准对接,围绕“两新一重”建设,聚焦水利、交通、能源等关键领域,策划生成一批重大基础设施项目,争取更多项目纳入国家盘子,尽快形成实物工作量。不仅如此,四川省委经济工作会议也提出,聚焦“铁公水空”全面发力,抓好重大水利工程项目规划论证和建设管理,统筹推进世界级清洁能源基地建设、能源消纳和输电能力建设,全面保障能源安全。一体推进信息基础设施建设,让新基建更好承载新经济、促进新消费、催生新动能。

此外,上海市经济和信息化委员会印发的《上海市新一代信息基础设施发展“十四五”规划》中还规

## 财政部下发1.46万亿元新增专项债务限额

本报记者 赵丽娟 北京报道

在提升效能,更加注重精准、可持续的背景下,财政政策护航宏观经济大盘平稳运行的作用突

### 多地筹备债券发行

根据中国债券信息网披露的信息梳理,截至2022年1月9日,福建、陕西、山东、江苏、浙江等15个地区披露了一季度地方债发行计划,合计发行新增地方债7001.34亿元,发行再融资债券712.5亿元。

在此前召开的国新办发布会上,财政部副部长许宏才就表示,按照中央经济工作会议和国务院常务会议要求,经全国人大常委会授权和国务院同意,近期财政部已向各地提前下达了2022年新增专项债务限额1.46万亿元。

对于债券发行节奏,许宏才介绍,主要把握好三个字:早、准、快。一是准备工作要“早”;二是发行时机要“准”;三是资金使用要“快”。

显。围绕“政策发力适当靠前”,多地加快了专项债发行进度。

“为了早日形成有效实物工作量,目前我们在省市一级加快了项目审批流程,整体看较2021年都有

所提升,预计2022年1月中旬会发行近百亿规模的专项债券。”某地

方财政部门人士介绍。据券商机构的统计,截至目前,多地披露了一季度地方债发行

计划,规模达8002亿元。对基层政府来说,政策发力适当靠前的一个发力点就是加快基础设施投资,这是财政部对年内专项债发挥稳增长作用的主要预期。

年,目前各地对基建投资的热情也比较高,这是2021年同期没有出现的现象,不可忽视,地方政府对债券所发挥的作用也给予足够重视。”金永祥说。

财政部数据显示,2021年1~3月,地方政府合计发行新增债券规模为364亿元、再融资债券8587亿元。按照目前券商机构的预测,2022年新增债券的发行规模要远超2021年。

事实上,自2021年四季度以来,从中央到地方,围绕高质量发展重点方向,各地的项目审批和上马速度都明显加快。

记者从多省财政厅公布的投资计划了解到,广东省2022年初

步安排了9000亿元的重点项目投资计划,这一规模比2021年增加了1000亿元;成渝地区双城经济圈2022年拟推进重大项目160个,总投资约2万亿元;川藏铁路等“十四五”规划重大工程项目建设也在扎实推进。

进入1月份后,多项投资计划启动在即。

国家发改委新闻发言人孟玮在新闻发布会上表示,2021年专项债券的较大比例是在下半年发行,其中相当一部分将在2022年一季度使用,这可与2022年发行使用的专项债券形成叠加效应,将对扩大有效投资提供有力支撑。

作为逆周期政策的重要抓手,2022年稳增长仍需要基建发力。2022年地方债发行有望为基建投资提供充足的资金,并且新老基建有望共同发力,预计2022年基建有望超预期高增,全年增速可能升至8%左右,而一季度基建投资增速或达到10%。



2022年,稳增长仍需基建发力。 本报资料室/图

产业园区基础设施领域;约三成投向保障性安居工程以及卫生健康、教育、养老、文化旅游等社会事业;约两成投向农林水利、能源、城乡冷链物流等。在业界看来,这对带动扩大有效投资、保持经济平稳运行发挥了重要作用。

具体到2022年,德邦证券分析师芦哲在最新研报中预计,“根据往年经验,提前下发的专项债在一季度发行85%以上,此前财政部已下达1.46万亿元专项债额度,预计2022年一季度专项债发行在1.24万亿元以上。”

定,至2025年5G基站规模超过7万个,超过8000幢商务楼宇和重点公共建筑完成5G室内覆盖,全市5G网络覆盖率超过90%。

因而,展望2022年基建增速,民生证券认为,2022年基建中清洁能源、城市轨道交通等项目增速要显著高于往年,这些板块是2022年基建的发力重点;并预计2022年一季度基建投资增速或达到10%,显著高于往年同期水平。

不过,在章俊看来,“考虑到一季度春节前后农民工返乡,1/2月份基建增速不会有明显反弹,预计3月份基建开工建设会明显提速。”

从全年走势来看,章俊告诉记者,“考虑到2022年消费、房地产和出口都存在下行风险,基建是稳增长的核心抓手,预计全年基建增速大致会在5%~6%左右。如果疫情对消费的冲击和房地产投资下行幅度超预期,则基建力度有望进一步提升,增速可能会到8%左右。”中信证券也预计,2022年基建投资可能实现6.5%的中高速增长,适度高于经济增速,有效发挥牵引作用。

## 兰世立无罪释放 曾涉诈骗 遭全球通缉被关897天

本报记者 张锦 郝成 北京报道

前“湖北首富”兰世立在失去人身自由897天后,近日被判无罪。兰世立曾因在一起跨国并购中,涉嫌合同诈骗被全球通缉。

2021年12月20日,广州市中级人民法院做出判决,认为公诉机关指控兰世立犯合同诈骗罪事实不清,证据不足,指控的

### “抓了几次放了幾次”

1月5日接受《中国经营报》记者采访时,兰世立感叹道,他此次被羁押、抓捕的过程可能创了很多先例:“从2016年3月3日到2021年12月20日,差不多六年时间,期间最重要的是抓了几次放了幾次,公安局抓,检察院不同意,放了又抓,抓了又放,最后还上了红色通缉令,再通过国际刑警从国外抓回来又关两年。”

“这几年,所有人包括我的亲友都认为我是国际通缉犯,都吓坏了。”兰世立说,除了名誉受损,经济上两个航空公司、上市公司都受到极大损失。

兰世立对记者表示,暂时不考虑申请改判无罪的国家赔偿。

此案源于2015年兰世立与李泉江方合作收购泰国东方航空公司(以下简称“泰东航”)一事。李泉江(曾用名“李猛”)系新疆知名食品企业、上市公司麦趣尔集团股份有限公司李氏三兄弟之一。其弟李刚为兰世立2014年在上海中欧商学院全球CEO班的同学,其哥哥李勇为集团董事长。

据广州市中级人民法院刑事判决书,广州市人民检察院指控称,2015年3月,被告人兰世立与被害人李泉江一方签订合同约定,由李泉江方出资人民币3亿元,兰世立以现金1亿元及泰国暹罗航空公司(以下简称“暹罗航空”)、广东东星在线网络科技有限公司(以下简称

### 证据不足

据了解,2016~2020年,该案件多次因证据不足流转于广州检方与广州警方之间。

据公开报道,2017年11月15日,兰世立在其微博上发布《对新疆麦趣尔李勇李刚李猛三兄弟骗取百亿元资产恶行的控诉》,叙述了2015年3月李氏三兄弟借收购泰东航之机侵吞了兰世立百亿元资产,导致他被批捕,后因证据不足改为监视居住。此外,他还指控对方贿赂相关官员、向海外转移资产等。

就在事发第二天,2017年11月16日,广州市公安局新闻办通报:国际红通在逃人员兰世立涉嫌合同诈骗罪。

广州警方通报称,兰世立涉嫌于2015年3月虚构其拥有暹罗航空100%股权等事实,诱骗事主李某(个体商人)联合购买“泰国东方航空公司”股份后,将李某以3.5亿元人民币购买的股份及相关资金非法占有,后在监视居住期间潜逃出国。2016年8月3日,广州市人民检察院以涉嫌合同诈骗罪批准逮捕兰世立。2016年9月,国际刑警组织对兰世立发布红色通缉令,公安部将其列为“猎狐”追逃对象。

判决书显示,此案控辩双方对事实、证据存在较大争议。2021年2月3日,广州市人民法院两次召开庭前会议,并于2021年6月两次对此案公开开庭审理。

公诉机关认为,被告人兰世立以非法占有为目的,在签订、履行合同过程中,以部分履行合同的方法,诱骗对方当事人继续履行合同,骗取对方当事人财物,数额特别巨大,应当以合同诈骗罪追究其刑事责任。法院最终认定,以下四件事

罪名不能成立。

2022年1月4日,中国东星集团有限公司董事局主席、东星航空创始人兰世立,在社交媒体上发布一则视频,站在武汉地标黄鹤楼前,兰世立高声宣告:“黄鹤一去不复返,此地还有兰世立,武汉,我回来了!”

兰世立已于1月6日在武汉举行新闻发布会,正式对外公布了上述消息。

“东星在线”)100%股权合作作价2亿元(实际为兰世立转让暹罗航空、东星在线各50%股权给李泉江方)的出资方式,分五期收购泰东航全部股权及16架波音系列飞机产权。

收购计划在至第三期时中止。检方称,此时,兰世立与李泉江以共有的两家离岸公司,完成对泰东航60%股权及9架飞机的收购。李泉江方实际投入收购款3.43亿元交由兰世立操作。

兰世立被指一直未履行出资1亿元收购款的合同义务,未将东星在线的股权转让给李泉江方,仅转让了暹罗航空24.5%的股权;并私自将两家离岸公司持有的共计60%泰东航股权分别转至其个人控制的另外两家公司名下。

兰世立被指骗取李泉江方财产价值共计人民币1.83亿元,包括非法占有8300万元本应支付给泰东航股东的收购款,以及非法占有60%泰东航股权(收购对价人民币1亿元)。

2016年3月3日,兰世立被羁押,次日被刑事拘留。2016年五月份,在泰国警方的协助下,李泉江方追回泰东航60%股权。同年7月9日兰世立在监视居住期间逃跑。

2019年11月9日,我国警方在国际刑警组织的协助下在新加坡抓获兰世立,并于当天押解回广州。

实不足以认定被告人兰世立存在履行合同过程中,有以非法占有为目的,虚构事实、隐瞒真相、骗取钱款的客观行为:

其一,虽有证据不能证实,但在案发时兰世立实际履行出资义务,但不能认定兰世立主观上具有非法占有他人股权的目的,李泉江能够通过民事途径进行救济。一般来说,构成诈骗罪的行为,应当是不能通过民事途径进行救济的行为。

其二,兰世立在泰国警方介入后已归还泰东航60%股权,并无逃避还款物。且兰世立与李泉江没有对第一、二期取得的60%股权的比例进行约定,兰世立将股权转让到其控制的公司名下,难以认定侵犯了李泉江个人的财产所有权。

其三,兰世立没有虚构事实的行为。合同未明确约定双方具体出资时间及兰世立转让两家公司50%股权给李泉江的时间。

其四,1.83亿元的诈骗数额认定事实不清,证据不足,无法证明泰东航60%的股权价值人民币1亿元。

在三十年的经商生涯中,名噪一时的商界传奇人物兰世立敢想敢干,不按常理出牌,其商业版图涉足航空、旅游、餐饮等多个领域,但因经济问题屡次入狱。

2009年,东星航空成为中国第一家破产的航空公司。2010年4月8日,兰世立因犯逃避追缴欠税罪被湖北省武汉市中级人民法院判处有期徒刑4年,在武汉市第二看守所,他跟前“中国首富”牟其中为狱友。2013年8月7日,兰世立以病残为由获准提前出狱。