

多项支持政策将出台 推进浙江建设共同富裕示范区

本报记者 寒雪 北京报道

“现在村里拆迁一个老房子，可以获得一个指标，就是去城里买房可以享受半价，也可以继续在村里等着盖新房。”浙江金华一位农户向《中国经营报》记者表示，今年农村的居住环境获得了较大改善，“附近山区的农民也都搬出来了，在交通便利的公路两侧安了家，村里给了补助。”

他向记者介绍，即便村里的孤寡老人，每个月也会领取生活费。

完善再分配制度

支持浙江在调节收入分配上主动作为。

不仅是低收入人群收入将持续增长，随着分配制度的完善，对过高收入也会合理调节。

记者就未来将如何调节过高收入问题进行询问时，国家发改委相关部门负责人未予表态。

但是，2021年5月20日，党中央、国务院正式印发的《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》中指出：“完善再分配制度。支持浙江在调节收入分配上主动作为，加大省对市县转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入。”

“通过三次分配，实现公益性的救助，有能力的人群自愿来帮助中低收入群体是社会发展的趋势。”中国扶贫研究中心主任张琦向《中国经营报》记者表示。

他同时回答记者，如果去外地工作，即便从事最简单的工作，每个月的收入也会在6000元以上。

浙江作为建设共同富裕示范区，“扩中”“提低”的措施一直受到关注。

共同富裕是什么样子？浙江省发改委给出了量化指标。

“这个核心指标就是到2025年，浙江家庭人均可支配收入10万~50万元的比例要达到80%，20万~60万元群

体比例要达到45%。”浙江省发改委副主任鞠晓波日前表示。

国家统计局数字显示，2021年，全国居民人均可支配收入35128元，比上年名义增长9.1%，扣除价格因素，实际增长8.1%。2021年，全国居民人均消费支出24100元。

据了解，国家发改委正在制定共同富裕的评估体系以及多项支持政策。



本报资料室/图

据透露，国家发改委将围绕收入分配、公共服务、城乡融合、产业发展等领域陆续出台多个专项支持政策。

国家开发银行、中国农业银行、中国银行、国家电网等13家央企（金融机构）出台行动方案或与浙江省签署战略合作框架协议，中国建筑等7家央企与文成县等7个山区26县创新建立“一对一”合作关系。

之所以选择浙江作为建设共同富裕示范区，有其特定原因。

2022年2月17日上午，国家发改

委召开新闻发布会，在介绍支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区推进情况时，国家发改委就业司司长哈增友表示：“浙江富裕程度高、均衡性强，具备条件。党中央、国务院作出支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的重大战略部署，目的是逐步建立先富带后富、扎实推动共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系和评估体系，探索破解新时代社会主要矛盾的有效途径，为全国推动共同富裕提供省域范例。”

发改委制定评估体系

国家发改委正在研究构建促进共同富裕监测评估体系。

对于实现共同富裕的场景究竟是怎样的，鞠晓波表示，2021年7月，浙江省就开始研究起草《浙江省“扩中”“提低”行动方案2021—2025年》，目标是推动率先基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构。聚焦这一目标，我们还提出了量化目标，核心指标就是到2025年，浙江家庭人均可支配收入10万~50万元群体比例要达到80%、20万~60万元群体比例要达到45%。

按照浙江省的规划，将聚焦重点群体精准施策，在城乡居民普遍增收的基础上，推动更多低收入群体跨入中等收入行列。

浙江省发改委提出了当前阶

段需要重点关注的九类群体，这九类群体包括技术工人、科研人员、中小企业主和个体工商户、高校毕业生、高素质农民、新就业形态从业人员、进城农民工、低收入农户、困难群体，率先推出了一批差别化的激励举措。比如，技术人员主要从工资制度、培育机制等方面提出具体的激励举措；新就业形态从业人员主要从用工管理和权益保护、技能培训、社会保障等方面提出具体的激励举措。

在制定各种指标之外，国家发改委也在研究制定评估体系。

国家发改委就业司副司长常铁威透露，国家发改委正在研究构建促进共同富裕监测评估体系。

政府代偿创业贷款

浙江省正在探索一批共富机制性制度性创新模式。

记者了解到，国家发改委正在制定《促进共同富裕行动纲要》。《促进共同富裕行动纲要》是以缩小地区差距、城乡差距、收入差距和公共服务差距为主要方向，在构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排基础上，更加注重向农村、基层、欠发达地区和困难群众倾斜，深入谋划好促进共同富裕的顶层设计。

此外，国家发改委还在牵头研究制定扩大中等收入群体实施方案，这也是“十四五”规划纲要的明确要求。“也是促进共同富裕的重要抓手。我们将聚焦重点群体精准施策，在城乡居民普遍增收的基础上，推动更多低收入群体跨入中等收入行列。”常铁威表示。

浙江省发改委主任孟刚表示，浙江省正在探索一批共富机制性制度性创新模式。具体内容包括，促进社会公平，在农业转移人口市民化、山区26县“一县一策”、生态产品价值实现机制、普惠性人力资本提升等领域率先探索突破，推动发展型制度政策加快向共富型制度跃升转变。

“谋划一批重大改革方案。聚焦破解共同富裕普遍性难题，研究谋划共富型大社保体系、财税政策体系、强村富民集成改革、进城农民共同富裕、‘浙里长寿’体系等牵一发动全身的改革方案。”孟刚表示。

为了吸引人才，浙江省已经先行出台了一系列政策。

其中包括，除了杭州市区，全面放开本科以上学历毕业生的落

户限制，杭州的落户条件为本科以上学历。

高校毕业生到浙江工作，可以享受2万到40万元不等的生活补贴或购房租房补贴。“大学生想创业，可贷款10万到50万元，如果创业失败，贷款10万元以下的由政府代偿，贷款10万元以上的部分，由政府代偿80%。大学生从事家政、养老和现代农业创业，政府给予10万元的创业补贴，大学生到这些领域工作，政府给予每人每年1万元的就业补贴，连续补贴3年。大学生到浙江实习的，各地提供生活补贴。对家庭困难的毕业生，发放每人3000元的求职创业补贴。我们欢迎全国的高校毕业生到浙江来就业创业。”浙江发改委人士表示。

卫健委已部署加强针“混打” 邵一鸣：“安全性是有把握的”

本报记者 孟庆伟 北京报道

我国新冠疫苗加强免疫接种策略迎来了进一步补充和完善，实施序贯加强免疫策略。

2月19日，在国务院联防联控机制新闻发布会上，国家卫健委疾控局副局长吴良有表示，经国务院联防联控机制批准，国家卫健委已部署序贯加强免疫接种。

他表示，完成全程接种（第一、第二针）国药中生北京公司、武汉公司

序贯加强免疫策略实施

异源疫苗接种从专业上来说就是序贯免疫。

中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆介绍称，序贯免疫是不同技术路线的疫苗按照一定的接种时间间隔和接种的剂次，为了进一步提高预防效果，同时也要考虑它的安全性，所采取的一项免疫策略。序贯免疫也是我国免疫策略不断完善的一个过程，是基于科学证据基础上提出的一项决策。

吴良有在会上表示，此前凡全程接种国药中生北京公司、武汉公司或北京科兴公司灭活疫苗，以及天津康希诺公司的腺病毒载体疫苗满6个月的18岁以上目标人群，可以进行一剂次同源加强免疫，也就是用原来的疫苗进行加强。

但现在，我国对加强免疫接种策略进行了补充和完善，即完成全程接种（第一、第二针）国药中生北京公司、武汉公司或北京科兴灭活疫苗的目标人群，还可以选择智飞龙科马的重组蛋白疫苗或康希诺的腺病毒载体疫苗进行序贯加强免疫。

目前，我国内地已有3条技术路线的新冠疫苗获批附条件上市或开展紧急使用，其中灭活疫苗包括国药中生北京公司、国药中生武汉公司、北京科兴、深圳康泰公司和医科院生物所的5款；重组蛋白疫苗为智飞龙科马的；腺病毒载体疫苗为康希诺的。

据了解，目前我国新冠疫苗接种量最大的是灭活疫苗。但并非上述5款灭活疫苗都适用于序贯加强免疫。吴良有表示，国务院联防联控机制还批准了深圳康泰公司和医科院生物所新冠病毒灭活疫苗的同源加强免疫接种。

据了解，无论是同源加强还是序贯加强，都是在完成全程接种满6个

或北京科兴灭活疫苗的目标人群，还可以选择智飞龙科马的重组蛋白疫苗或康希诺的腺病毒载体疫苗进行序贯加强免疫。

吴良有还强调，就目标人群来说，同源加强免疫接种和序贯加强免疫接种选择一种就可以。此外，无论是同源加强还是序贯加强，都是在完成全程接种满6个月的18岁以上人群中实施。

据《中国经营报》记者了解，截至2月7日，全国已接种新冠疫苗的人群中，有近三分之二还未进行加强接种。

月的18岁以上人群中实施。

2021年以来，序贯免疫接种在全球热度很高。实际上，序贯免疫策略的应用在我国免疫工作中已有经验。

比如，脊髓灰质炎疫苗采用的就是序贯免疫的序贯，前两剂次是用灭活三价脊髓灰质炎疫苗进行接种，后两剂次用两价的减毒活疫苗来接种。

“在制定序贯免疫策略的过程中，我们一方面考虑它的保护效果，另一方面，像脊髓灰质炎疫苗采用序贯免疫的程序，更重要的也是考虑进一步降低严重不良反应的风险。”王华庆说。

就国家卫健委公布的序贯加强免疫策略，疫苗专家陶黎纳表示，异源加强，是指在接种过两剂灭活疫苗基础免疫的情况下，间隔满6个月再用重组蛋白疫苗或腺病毒载体疫苗加强免疫。

“如果之前接种的是重组蛋白疫苗，则暂无加强免疫建议；如果之前接种的是腺病毒载体疫苗，目前只允许用腺病毒载体疫苗加强免疫。”陶黎纳称，国际上已经普遍开展异源加强，通俗地说，相比同源加强，异源加强“效果会更好，安全性也有保证”。

国家卫健委的数据显示，截至2022年2月18日，31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团累计报告接种新冠病毒疫苗超过30.75亿剂次。

而记者此前从国务院联防联控机制新闻发布会上获悉，截至2月7日，全国接种新冠疫苗的总人数占全国总人口的约89.8%，约87.1%的人口已完成全程接种，此外，超过4.59亿人完成加强免疫接种。

也就是说，截至2月7日，全国已接种新冠疫苗的人群中，有近三分之二还未进行加强接种。

“安全性是有把握的”

据了解，从全球看，目前美洲、欧洲以及东南亚的一些国家，已经开始实施序贯加强免疫接种。

世界卫生组织支持灵活的同源疫苗和异源疫苗接种计划。对于考虑异源接种方案的国家，世界卫生组织基于异源接种与同源接种具有同等或更高免疫原性或有效性的背景，以及疫苗可及性等，推荐采用与首剂接种不同技术路线的新冠病毒疫苗进行后续剂次接种。

2021年下半年以来，我国新冠疫苗加强免疫接种的工作有序开展。记者注意到，虽然国内外研究人员对序贯加强免疫呼声较高，但我国对此采取了谨慎态度。

2021年10月，王华庆曾表示，“关于新冠疫苗的序贯免疫的应用必须有其证据，有研究结果”，“后续会根据相关企业研究的序贯免疫结果来进行论证，提出相关建议”。

而目前，序贯加强免疫策略的实施，是以研究证据为基础的。

“它（序贯加强免疫接种）的安全性是有把握的。”国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班专家组成员邵一鸣在会上指出。

邵一鸣介绍称，一般针对常

序贯免疫有优势

在我国有序推进新冠疫苗接种的同时，新冠疫苗企业在序贯加强免疫接种方面，已取得诸多研究成果。

记者从智飞生物了解到，今年1月，智飞龙科马的重组蛋白疫苗在印尼获批作为序贯（异源）加强针。印尼药监局表示，在接种灭活疫苗6个月后接种1剂该重组蛋白疫苗，可使中和抗体水平提高约30倍。

康希诺方面2月19日当天也表示，使用腺病毒载体疫苗进行序贯加强免疫的优势已在多项临床研究中得到证实。

此前，江苏省疾病预防控制中心团队开展的序贯加强免疫临床研究结果表明，使用灭活疫苗进行基础免疫，用康希诺生物腺

病毒载体新冠疫苗做序贯加强，中和抗体水平为灭活疫苗同源加强的5倍。接种2剂灭活疫苗后，再接种1剂该腺病毒载体新冠疫苗作为加强，14天后中和抗体水平为197.4（95%CI 167.7, 232.4），若第3剂用灭活疫苗进行加强，抗体水平为33.6（95%CI 28.3, 39.8）。

此外，由中国科学院病原微生物与免疫学重点实验室、中国科学院微生物研究所等多个合作单位共同发表的最新序贯加强研究结果表明，已完成2剂灭活疫苗接种4~8个月的受试者中，以不同技术路线新冠疫苗做同源或序贯加强，康希诺生物腺病毒载体新冠疫苗的免疫效果最强，针对原始毒株的中和抗体水平是



本报资料室/图

是百分之百的阳转，它的中和抗体滴度也能提得更高，可以起到优势互补作用。”邵一鸣称，同时，序贯加强免疫的副作用跟一种技术路线的疫苗单独使用相比，是同样或者更低的，没有看到额外的异源序贯更多的副作用反应。

邵一鸣认为，从这个意义上讲，现在有序开展的序贯加强免疫工作是安全的。“这会为我们原有的免疫屏障的建立提供一个新手段，使我们建立的免疫屏障更加牢固、更加持久。”

陶黎纳也称，目前相关研究已有明确证据表明，与用灭活疫苗加强相比，在灭活疫苗基础上用重组蛋白疫苗或腺病毒载体疫苗进行异源加强的抗体水平更高，有理由推测实际保护效果也会更好，安全性无需担心。

“一般认为，中和抗体越高，保护效果越好。”陶黎纳表示。

据记者了解，目前，世界卫生组织也在不断收集积累更多临床试验证据，不断完善同源与异源基础免疫及加强免疫策略。

重组蛋白疫苗序贯加强的7倍。此外，该研究结果显示，采用该腺病毒载体新冠疫苗加强免疫能对奥密克戎突变株提供最强的保护，中和抗体水平是灭活疫苗同源加强的6倍，重组蛋白疫苗序贯加强的3倍。

2020年新冠疫情暴发以来，全球各国都在有序开展不同技术路线新冠疫苗的基础免疫和加强接种。

如何评估疫苗的效果，也是一项非常重要的工作。邵一鸣坦言，由于我国疫情防控做得非常好，不管是普通免疫还是序贯免疫，评估其效果都是有些困难的，我国研究人员在国内开展了很多的真实世界研究，比如在有德尔塔变异株和奥密克戎变异

株同时流行的地区以及只有德尔塔变异株流行的地区都进行了研究。

研究显示，对于德尔塔株，我国新冠疫苗加强免疫后，对预防感染和再传播有一定效果，对预防肺炎和重症有显著的效果。通过疫苗接种率的提高，可以使感染德尔塔变异株的重症风险从之前的平均7%下降2~3倍。

此外，加强免疫可以使奥密克戎的突破感染率降低较基础免疫3倍以上。我国新冠疫苗的加强免疫对奥密克戎株的突破感染具有抑制效果，可降低奥密克戎的再传播能力。

“所以说，我们的疫苗对奥密克戎也是有效的，加强免疫的效果更加突出。”邵一鸣表示。