

为民办事实 为企优环境

长三角多地打响营商环境“竞速战”

本报记者 方超 张家振 上海报道

在群雄并起的长三角区域，多座城市正打响营商环境“竞速战”。

据了解，自虎年春节以来，江苏省南京市、南通市和安徽省淮北市等多座长三角城市先后召开营商环境提升大会，并出台了一系列具体措施。例如，淮北市委书记张永在“全市改进工作作风为民办事实”

企优环境暨“双招双引”（招商引资、招才引智）大会”上指出，要驰而不息改作风办实事优环境，凝心聚力抓招商上项目促发展。

“营商环境就是土壤，就是最大的竞争力，企业来投资，最看重的就是营商环境。没有好的营商环境，企业是不会来投资的。”日前，淮北市政府相关部门负责人对《中国经营报》记者表示，淮北市除

召开营商环境优化大会外，也在把干部派到长三角多座城市，在“双招双引”的同时积极学习各地先进经验。

另一方面，长三角各地对营商环境的角逐也已进入加速品牌创新、比拼细则落地的阶段。例如，南通市近日在出台《南通市2022“营商环境提升年”实施意见》的同时，提出打造有求必应、无事不扰的“万

事好通”营商环境品牌。

“长三角多城‘虎年第一会’都聚焦营商环境改善，最终目的都是为了促进当地经济发展。”厦门大学经济学系副教授丁长发表示，受宏观经济环境影响，再叠加新冠肺炎疫情冲击、国际关系不确定性等因素，一些城市经济下行压力很大，在内外经济压力下，能做的就是积极改善营商环境。



今年以来，长三角多地相继召开专题会议，聚焦改善、提升营商环境。

本报资料室/图

“营商环境”成高频词语

在长三角多地密集召开以“营商环境”为主题的动员大会背后，是对通过改善营商环境加速招商引资，从而带动经济发展的迫切需求。

“重特大项目攻坚暨优化营商环境大会”“深化作风建设优化营商环境推进会”……近期，在长三角多地组织召开的“虎年第一会”上，营商环境正频频“出圈”。

将时间拉回到2月8日，淮北市召开“虎年第一会”，并提出要开展对标检视行动，推动营商环境争先进位；开展亲商安商行动，让企业感受到“雪中送炭”的温暖、“雨中打伞”的贴心；开展法治护航行动，以法治手段营造一流营商环境。

“不仅是我们淮北市，安徽省所有地级市都已召开营商环境优化会议，落实安徽省层面2月7日的会议要求。”淮北市相关部门负责人对记者如此表示。

记者注意到，2月7日，农历虎年春节后的第一个工作日，安徽省“全省改进工作作风为民办事实为企优环境大会”在合肥市召开。在随后的2月8日，安徽多地相继召开以优化营商环境为主题的大会，如马鞍山市召开“制造业三年倍增突破年暨‘改作风办实事优环境’动员大会”，阜阳市则召开了“‘双招双引’暨经济形势分析调度会”。

除安徽省各地市“虎年第一会”聚焦改善提升营商环境外，在整个长三角地区，营商环境也同样是高频词语。

2月7日，江苏省南京市召开深化作风建设优化营商环境推进会，2月8日，南通市召开“营商环境提升

年”动员会，两天后的2月10日，淮安市召开“全市重特大项目攻坚暨优化营商环境大会”。

在长三角多地密集召开以“营商环境”为主题的动员大会背后，是对通过改善营商环境加速招商引资，从而带动经济发展的迫切需求。

“淮北是一座传统的煤城，因煤而建，因煤而兴。”淮北市一位当地人士告诉记者，“虽然通过招商引资使产业结构有所改变，但相对来说还是比较倚重煤炭产业。”

记者注意到，淮北市2021年GDP为1223亿元，在长三角41座城市中位列第38位，仅高于安徽省铜陵市、池州市和黄山市，同时GDP增速为3.4%，在安徽省内仅高于蚌埠市的-2.1%。

“GDP增速不快主要是因为经济发展的动能不足，这种动力主要来自企业发展。”淮北市上述当地人士向记者表示，“民营企业是地方经济发展的重要组成部分，正因为龙头企业少，产生拉动力的企业少，更要求我们加快招商引资步伐。”

“推动淮北更高质量转型发展，根基在工业，短板在工业，潜力也在工业，必须坚持工业强市，全面振兴工业经济。”张永也表示，工业经济千头万绪，关键在于“双招双引”。“我们要拉高标杆、跳起摸高，聚焦招商引资目标任务，拿出超常规决心、超常规举措，推动招商引资工作取得新突破。”

擦亮政务服务品牌

在南通市层面提出打造“万事好通”营商环境品牌的同时，该市下属的多个区县也提出了相应的品牌口号。

在纷纷聚焦改善营商环境的同时，长三角多城更是打响了城市营商环境的“品牌战”。

公开信息显示，近日，南通市印发《南通市2022“营商环境提升年”实施意见》（以下简称《实施意见》）及附件《“万事好通”南通营商环境优化提升举措66条》，旨在通过实施一批突破性、引领性的改革举措，打造有求必应、无事不扰的“万事好通”营商环境品牌。

据了解，作为中国近代民族工商业的重要发祥地之一，南通市素有重商亲商的传统，也是全国最早开展“放管服”改革试点的

进入落地比拼阶段

不断细化营商环境措施，强化政策落地效果，对于加快当地经济发展非常重要。

除了相继推出营商环境城市品牌等创新措施外，长三角多地亦出台了一系列改善营商环境的措施。

除江苏省南通市出台了《实施意见》外，浙江省台州出台了《关于进一步优化营商环境发展壮大市场主体的三十条意见》，江苏省南京市则发布了《南京市2022年优化营商环境实施方案》，部署了116项工作任务。

“在营商环境改善政策出台后，具体的指标体系最终需要细化落实，需要让基层公务员感受到既有动力机制，也有压力机

制。”丁长发表示。

记者注意到，自2022年开年以来，在长三角多地出台的营商环境改善措施中，通过建立“奖惩有度、赏罚分明”的制度，提升基层工作人员改善营商环境的积极性成为显著特征。

例如，南通市在出台的《实施意见》中提出，要强化督查考核，制定优化营商环境考评办法，将优化营商环境工作纳入对各地、各有关部门的综合考核。南通市委书记王晖此前也表示，要优化督查考评机制，强化督查结果运用，拒绝“躺平”思想，把优化营商环境与干部

的任用、奖惩、问责结合起来。

无独有偶，此前因展示60页PPT引发外界关注的黄山市委书记凌云，在“全市改进工作作风为民办事实为企优环境大会”上亦表示，黄山市要通过设定时限量化指标，清单化、闭环式推进整改，公开化接受社会监督；建立“周报告、月调度、季通报”机制，将改进作风和优化营商环境工作纳入政治监督、巡视巡察和干部绩效考核评价体系，以刚性制度保障落地落实。

在丁长发看来，在优化营商环境方面，长三角地方政府的主政者

持续放大“如意”营商环境品牌效应，海门区则强调全面打响“万事好通·马上办”营商环境品牌。

记者进一步梳理发现，除南通市外，营商环境品牌化浪潮已相继在长三角多城“落地生根”。江苏省无锡市提出要倾力打响“无难事、悉心办”营商环境品牌，全力打造最优营商环境城市；浙江省丽水市也提出要打响“丽江效率、丽江服务、丽江诚信”营商环境品牌，跑出优化营商环境、市场主体倍增和精准招商“加速度”。

而江苏省南京市下辖的多个行政区也相继提出了独特的营商

环境品牌，如溧水区提出多点发力擦亮“溧刻办”服务品牌，全力涵养更优质的营商环境，培植企业发展“沃土”，进一步激活发展新动力；江宁区提出要擦亮“江心比心、宁更满意”政务服务品牌，打造国际一流营商环境。

“这并不是市级统一要求的。”南京发改委相关人士对记者表示，南京市各区各部门都很重视营商环境，“一方面有招商引资考核压力，另一方面也是各区自己独创的。”而南通市相关部门负责人则表示：“肯定是在上级有要求的情况下，各区结合自身实际情况推出的营商环境品牌。”

起底改革开放前沿福田保税区与南沙经开区“开发之道”

本报记者 陈靖斌 广州报道

在粤港澳大湾区政策的加持下，南沙经开区与福田保税区，迎来了重大的发展机遇。

2021年是河套深港科技创新合作区“大发展”的一年。作为先导

先天优势“稳增长”

位于深圳的福田保税区与位于广州的南沙经济技术开发区，既有综合保税区的概念，也同时兼具国家级开发区的概念。作为改革开放最前沿的福田保税区，在其“寸土寸金”的核心地段，发挥着外贸“稳增长”和“促科创”的双重使命。

2020年度全国综合保税区发展绩效评估显示，福田保税区在参评的134个海关特殊监管区中排名第6、蝉联广东省第1，高水平开放高质量发展成效显著。

福田保税区的企业人士告诉记者，福田保税区之所以取得高水平开放高质量发展成效，与其毗邻香港的区位优势密不可分。“因为这里毗邻香港，按照深圳与香港联

区的深圳福田保税区，在科创的加持下熠熠生辉，继续焕发生机与活力。深圳海关统计，2021年福田保税区进出口值逾4400亿元，同比增长19%。

福田本地企业人士告诉《中国经营报》记者，福田保税区的优异，合发展的规划，福田保税区将在河套片区联合开发科技创新中心，这个中心的等级排在深圳湾超级总部中心，前海金融创新服务中心，香蜜湖金融创新服务中心，西丽科教创新服务中心，北站商务中心，光明科技创新中心之后，在坪山生命科技创新之前。”

中国（深圳）综合开发研究院常务副院长郭万达告诉记者，福田保税区近几年知名度上来，是因为它跟香港合作转型升级成河套深港科技创新合作区。“原来的福田保税区只有保税功能，现在有一半的面积都拿来转型升级发展新兴产业。福田保税区目前在研发、高科技、先进制造等新兴领域都有涉及。”

得益于其毗邻香港的优越性。

而同样作为国家级经济开发区的广州南沙经济技术开发区在进出口与科创领域亦不落风。2021年1~10月，南沙外贸进出口总值2155.3亿元，占广州市进出口总值的24%。事实上，南沙经济技术开发区之所以

同样兼具综合保税区与国家级经济开发区的广州南沙经济技术开发区，在粤港澳大湾区政策的加持下，其发展也与福田保税区在同一时期崛起。

在相继获批自贸试验区、综合保税区之后，2020年11月，南沙再度获批国家进口贸易促进创新示范区。

日前，商务部完成了2021年国家经济技术开发区综合发展水平考核评价工作，对217家国家级经开区2020年度综合发展水平情况进行考核评价。广州南沙经济技术开发区综合排位列国家级经开区第12名；在利用外资和对外贸易两项排名中，南沙均进入全国前10名，

屡创佳绩，与其背后的多重身份加持密不可分。2020年11月，广州南沙获批建立国家进口贸易促进创新示范区。如今的南沙，有着综合保税区、自贸试验区、国家级新区、进口贸易促进创新示范区等多重身份加持。政策叠加下，南沙也迎来更大的发展机遇。

分别排名第4和第6。

值得注意的是，福田保税区土地总面积仅约144万平方米，但作为国家级开发区，由于土地集约利用率高，在2020年登上国家级开发区土地集约利用的首位。

数据显示，福田保税区土地开发率100%、土地供应率100%、土地建成率97.79%，各项指标优异，在2020年度国家级开发区土地集约利用排名中，位列工业主导型国家级开发区中的第1名。

而南沙经济技术开发区土地总面积就已达27.6平方公里，即使是整合优化后的广州南沙综合保税区，规划面积也高达4.99平方公里。

“地大物博”发展先进制造业

值得一提的是，与福田保税区产业导向不同的是，南沙经开区更倾向于发展汽车工业与装备先进制造业。

据了解，南沙区深耕智能网联与新能源汽车、装备制造、半导体和集成电路等17条重点产业链，发挥链主企业龙头作用，强化补链延链强链，实现汽车制造业连续三年突破千亿元大关，广汽丰田新能源车产能扩建等一批项目投产，以“两园一区一平台”为核心的新千亿级汽车产业集群加速打造。

2021年，南沙汽车制造业实现产值1548.55亿元，同比增长16.4%，占全区工业产值总量的45.5%；装备、先进制造业高速增长。全区装备制造业实现工业总产值2088.88亿元，同比增长19.5%；高技术行业实现工业总产值191.87亿元，同比增长14.5%。先进制造业实现增加值484.95亿元，同比增长8.7%。

南沙区本地车企人士告诉记者，得益于南沙区对汽车产业的政策扶持，在接手地块后发展产业“顺风顺水”。“南沙不仅对企业有补贴扶持政策，在人才方面也有相应的补贴政策，在我们接手落地发展汽车产业后，政策和补贴都和政府谈好直接并入，十分便利。”

合创汽车CEO杨颖也曾表示，作为总部基地，合创汽车预期长远在南沙本地做到产销超过200亿元，参与南沙1000亿元以上的新能源汽车

产值目标。

截至目前，合创汽车品牌与南沙政府签订的在南沙建设生产基地等合作协议，为完成这一目标提供了巨大的底气。股东方之一的广汽集团，使得合创的汽车硬件部分能够得到较好的资源供给。

南沙汽车产业的“壮大”，也得益于广州市对智能汽车与新能源汽车产业链的重视。

2021年年底，广州市发展改革委印发了《广州市智能与新能源汽车创新发展“十四五”规划》。规划明确指出，以“智能+新能源”为方向打造一批具有核心竞争力的汽车企业，拟培育1—2家国内市场占有率超过5%的企业，培育1—2家独角兽汽车企业，支持小鹏汽车、合创汽车等造车新势力企业发展壮大。2021年5月广州南沙区印发的《广州南沙开发区（自贸南沙片区）国民经济和社会发展规划第十四

个五年规划和2035年远景目标纲要》也指出，依托南沙汽车产业集群优势和日益完善的汽车产业链，助力广深建立完善的智能网联汽车标准法规体系、自主研发体系、生产配套体系。着力优化提升南沙智能装备产业链供应链，推动两地智能装备产业合作共赢。联合打造大湾区金融服务平台，以空间共享、信息共享的模式，搭建政府、企业、市场互通的信息对接平台，推进资本市场服务基地等重大金融平台建设。

事实上，由于开发土地面积的差距，作为国家级开发区，福田保税区的产业开发与南沙经济开发区的产业开发，也因地制宜地走上了不同的道路。

据了解，河套深港科技创新合作区是粤港澳大湾区唯一以科技创新为主题的特色平台，同时也是深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重大平台。

区内产业将以微电子、人工智能、生物医药、新材料为重点发展方向。积极创新与国际接轨的科研、法律、税收等管理制度，强化空

间保障和基础设施建设，推动重大科研项目和平台集聚，构建国际一流的科技创新服务体系，全力建设国际开放创新中心。

2020年8月，深圳市人民政府印发《关于支持深港科技创新合作区深圳园区建设国际开放创新中心的若干意见》，其中提出，支持福田保税区通过升级改造等方式转型升级为国际一流的高科技园区。

而福田保税区的“腾飞”，也在《意见》提出前后。福田保税区的企业人士回忆称，福田保税区在2019年以前，是福田区“拖后腿”的

存在。“第一是产业相对弱后，这里聚集大量的制造业和物流企业，这些企业难以创造高价值，造富能力在互联网和金融服务面前还是非常弱。除了产业亟须升级之外，福田保税区之前的基础设施相对较弱。你不用说这里是福田的，大家以为这是另一个世界，进去难，出来也难，相对来说，极其封闭。直到地铁3号线沿线开通，福田保税区终于通了地铁，葫芦口的堵车才得到了极大的缓解。”

随着新兴产业的注入以及交通基础建设的逐步完善，福田保税

区的产业发展越来越多元化与科技化。从园区道路、绿化、建筑物外表及第五立面得到全面提升，建设“e站通”综合服务中心、5G设施，不断完善服务配套，已呈现一个完全现代化、国际化、科技园区的雏形。

目前，深圳福田区正全力以赴推动科创园区（包括河套C区和福田保税区）建设，打造深港合作先导区，先期以福田保税区为平台，梳理优质产业空间，率先在实体经济及科技创新领域与香港开展深度合作。