

# 甘青两省共建兰西城市群

本报记者 王登海 北京报道

以兰州、西宁为中心城市的兰西城市群是国务院规划的黄河流域城市群之一,是支撑国土与生态安全、维护西北地区繁荣稳定的重要城市群。

近年来,甘青两省积极行动,抢抓国家重大政策机遇,特别是兰州、西宁两市先后多次进行了对接,在基础设施互联互通、生态环境互保共建、公共服务共享共

## 跨区域协调发展

作为跨省城市群,兰西城市群在区域协调发展方面需要打破区域本位思维造成的行政区域对资源、人口和市场的分割,必须形成统一的市场、政策与发展环境。

兰西城市群是我国西部重要的跨省区城市群,人口和城镇相对比较密集,水土资源条件相对较好,自古以来就是国家安全的战略要地,在维护我国国土安全和生态安全大局中具有不可替代的独特作用。

经国务院批复同意,2018年3月,国家发改委、住建部联合印发《兰州—西宁城市群发展规划》(以下简称《规划》)指出,甘肃、青海两省将着眼国家安全,立足西北内陆,面向中亚西亚,把兰州至西宁城市群培育发展成为支撑国土安全和生态安全格局、维护西北地区繁荣稳定的重要城市群。

沿着既定的发展目标,近日,经甘青两省推进兰州—西宁城市群高质量发展联席会议审议通过,报请甘青两省省委省政府同意后,两省政府办公厅联合印发《实施方案》。

据了解,《实施方案》依据国家规划逐条展开、落实责任,围绕优化城市群空间发展格局、推进生态共建环境共治、提升基础设施互联互通水平、协同推动创新和产业发展、全面深化改革扩大开放、推进公共服务共建共享等6个方面,部署了58条具体任务

用等方面取得积极进展。

日前,兰西城市群再传新消息。甘肃、青海两省联合印发《兰州—西宁城市群发展“十四五”实施方案》(以下简称《实施方案》),提出到2025年,兰西城市群协同发展格局初步形成、人居环境和生态环境质量明显提高、经济发展活力和人口集聚能力显著增强、“一带双圈多节点”空间格局逐步优化、对外开放交流合作不断深入、区域协调发展体

并明确责任单位,是“十四五”时期加快推进兰西城市群建设的“路线图”和“任务书”。同时,为确保《实施方案》各项任务落地落细,提出健全协同推进机制、落实任务责任分工、强化政策保障支撑、营造合作共建氛围4项保障措施。

“相对于京津冀城市群、长三角城市群、粤港澳大湾区等城市群的国际影响力和对外开放的前沿,以及国内产业与人口、科技创新资源聚集和发展中心地位来说,兰西城市群的影响力和发展辐射力的区域性特点更强。”IPG中国首席经济学家柏文喜在接受记者采访时表示,京津冀城市群、长三角城市群、粤港澳大湾区是中国最重要的发展极,也是具有国际影响力的城市群,对国内发展的影响力自然也是全国性的。相对而言,兰西城市群身居内地和黄河上游,其影响力只是区域性的,发展带动与辐射作用也只是区域性的。

同时,柏文喜认为,作为跨省城市群,兰西城市群在区域协调发展方面需要打破区域本位思维造成的行政区域对资源、人口和市场的分割,必须形成统一

制机制更加健全、各领域发展取得长足进步、在全国区域协调发展战略格局中发挥重要作用等具体目标。

业内专家接受《中国经营报》记者采访时表示,兰西城市群处于黄河流域,属于生态环境脆弱区,其发展过程既要有推动社会经济持续发展的要求,又要有生态环境保护的远谋,甚至生态环境质量层面的意义要高于经济发展层面。

的市场、政策与发展环境。“要着眼于该城市群发展的全国战略定位和自身优势,寻求适合自身的发展方向并努力建设开放有序的发展环境,以市场化力量和政府的有效区域发展政策的高效结合来推动城市群的快速与高质量的发展。”

教育部“长江学者”、西北大学中国西部经济发展研究院院长任保平也表示,作为跨省城市群,兰西城市群在区域协调发展方面需要注意:一是建立健全合作机制。成立跨省区城市群综合协调机构,指导群内的议事协调机构,结合兰西城市群建设实际需求,共同研究提出一批需要国家层面支持的重大工程、重大项目,共同争取国家支持。二是加强基础设施互联互通,畅通对外骨干铁路通道,加快区域航空枢纽建设,完善城市群内综合运输网络。在此基础上,推动公共服务共享共用,加快建设统一开放、竞争有序的一体化大市场。三是加快推动城市群产业发展与布局一体化,以生态保护为先导,以流域一体化为主线,以创新为动力源,推动城市群产业结构转型升级,建立现代化产业体系。

## 生态共建环境共治

兰西城市群建设的最大责任和最大潜力都在生态。

在《规划》中,“兰西城市群”被定位为维护国家生态安全的战略支撑;优化国土开发格局的重要平台;促进向西开放的重要支点;支撑西北地区发展的重要增长极;沟通西北西南、连接欧亚大陆的重要枢纽。

生态环境保护是兰西城市群的主要核心,《规划》从维护国家生态安全战略支撑的角度,提出围绕支撑青藏高原生态屏障建设和北方防沙带建设,引导人口向城市群适度集聚,建立稳固的生态建设服务基地;依托三江源、祁连山等生态安全屏障,构建以黄河上游生态保护带,湟水河、大通河和达坂山、拉脊山等生态廊道构成的生态安全格局,切实维护黄河上游生态安全。

多名专家都表示,兰西城市群的发展,生态文明的建设尤其重要。兰西城市群地处黄河上游,其“中华水塔”的地位对国家生态安

## 高质量发展路径

兰西城市群是黄河的水源地,在功能划分上应以水资源保护、提升水源涵养为重点,依托三江源、祁连山和甘南高原生态保护屏障,建立黄河生态保护屏障。

任保平认为,相对于京津冀城市群、长三角城市群、粤港澳大湾区等成熟型城市群来说,兰西城市群有明显的地域特征:

一是属于起步型城市群,兰西城市群建设处于起步阶段。城市分布呈散点状,中心城市以下的二级城市和城镇不发达。而且经济总量偏小,人均化水平偏低,传统产业比重高,产业链短,产品层次低,自我发展能力不足。二是城市群密度较低,规模体系不够完整,在这两个省会城市之外,整个城市群中缺乏中小城市,中心城市之间距离长,缺少链接。城市群结构较松散,城市间联系强度和辐射能力较弱。民航、公路、运输通道等基



图为2018年10月26日,连接青海、甘肃两省的大循高速公路通车。

本报资料室/图

全的保障有着及其深远的影响,虽然区域内资源丰富,但生态环境脆弱,与东部城市群相比,兰西城市群各地级市更加需要重视生态经济效率的提高,以此来实现生态与经济的协调发展。

“兰西城市群处于青藏高原的东缘,黄河上游,以及与黄土高原等生态脆弱、水土流失区域的接壤地带,再加上其发展腹地和辐射作用更多地体现在西北部分区域和民族地区,因而生态环境质量层面的意义确实要高于经济发展层面。”柏文喜表示。

任保平也认为,兰西城市群生态环境质量层面的意义高于经济

发展层面。

任保平表示,兰西城市群地理位置特殊,紧邻青藏高原生态屏障,地处黄河上游。在兰西城市群的南北中部分别交织着祁连山生态廊道、三江源生态廊道和甘南高原生态屏障,以及沿黄生态廊道。除此之外,黄河流域还设有众多生态保护区,这些保护区与城市群相互交错,也进一步要求城市群在发展过程中不能忽视对环境治理能力的提升。因此,兰西城市群建设的最大责任和最大潜力都在生态,与其他城市群相比,要将保障国家生态安全的责任排在首位,将生态环境保护放在压倒性位置。

## 常住人口10年净增超千万人

# 创业就业利好频出 浙江省精细化探索人才引进新路径

本报记者 郭阳琛 张家振 上海报道					
钱力(化名)是一名去年刚从江苏某大学毕业的本科生,在大学读书期间便是校内小有名气的“创业达人”,不仅在学校后门开了一家水果店,还曾参加“创青春”全国大学生创业大赛并获得了二等奖。	这段时间以来,为了寻找合适的创业基地,钱力先后走访了南京、广州、成都和杭州等多座城市,并最终下定决心到杭州发展。让他做出这一决定的正是浙江省日前公布的“大学生创业失败贷款10万元以下政府代偿”政策。	近日,浙江省人社厅副厅长陈中在浙江省高质量发展建设共同富裕示范区推进情况发布会浙江分会场表示:“高校毕业生到浙江工作,可以享受2万元到40万元不	等的生活补贴或购房、租房补贴。大学生想创业,可贷款10万元到50万元,如果创业失败,贷款10万元以下的由政府代偿,贷款10万元以上的部分,由政府代偿80%。”	这一话题随即引发社会各界热议。对此,浙江省人社厅进一步解释称,在实施办法中还明确了追偿和核销机制,代偿后原则上要予以追偿,但对实在没有能力予以偿还的,按规定程序经审批后从创业担保基金中核销。	《中国经营报》记者在采访中了解到,浙江省已在吸引人才落户方面探索出了一条精细化道路,这也让浙江省的人口净增长数据在全国名列前茅。根据第七次全国人口普查数据,浙江省常住人口在2010年至2020年的10年间共增加了1014.07万人,人口增量处于全国领先地位。

## “到浙江就业创业去”

记者注意到,浙江此次出台的“创业新政”诚意十足,规定“所有在浙初次创业人员都可以申请创业担保贷款”。

其中,在校大学生或毕业5年以内的高校毕业生(含大专)、登记失业半年以上人员、就业困难人员、退役军人、持证残疾人等5类人员可申请由政府设立的创业担保基金提供担保贷款。

通过发布“真金白银”的“创业新政”与较为宽松的落户门槛,也让年轻人发出了“到浙江就业创业去”的感慨。

“杭州市各区都设有点对点的创业咨询机构,毕业5年内的大学生在各大创业园可享受免收租金政策,注册实体公司还可以申请2万元到20万元的补贴,再加上创业贷款可以在创业初期至少节约20万元。”钱力告诉记者。

但钱力始终有个疑惑:“如果真的创业失败无法偿还贷款,是否会影响个人征信?”

2月22日,杭州市人社局工作人员向记者表示,由政府代偿创业贷款后,相关创业者会进入“信用浙江”名单,直至还清前都暂时无法享受所有跟就业、创业相关的人力和社保等优惠政策。此外,贷款由银行发放,逾期

未还会产生坏账,进而会影响个人征信记录和申请房贷、车贷。

而除了出台创业政策,浙江省针对高校毕业生出台的就业政策也比较丰富。记者梳理发现,除杭州市区外,浙江省已全面放开专科以上学历毕业生的落户限制,杭州市的落户条件为本科以上学历;高校毕业生到浙江省工作,可以享受2万元到40万元不等的生活补贴或购房、租房补贴。

此外,据陈中介绍,大学生在家政、养老和现代农业等领域创业的,政府给予10万元的创业补贴;大学生到这些领域工作,政府给予每人每年1万元的就业补贴,连续补贴3年;大学生到浙江实习的,各地提供生活补贴;对家庭困难的毕业生,每人发放3000元的求职创业补贴。

“高校毕业生人数逐年增长,整体就业压力仍然较大。”江南大学教育学院副教授王贤鹏告诉记者,但从深层次来看,大学生就业压力的真正来源不在于能否找到工作,而是能否找到高质量的满意工作,这与大学生的就业认知和就业期待高度相关。因此,浙江省也在家政、养老和现代化农业等方面出台了激励和引导政策。

## 实施创业托底模式

事实上,“大学生创业失败贷款10万元以下政府代偿”的政策并非是全新产物,而是出自2015年7月21日出台的《浙江省人民政府关于支持大众创业促进就业的意见》(浙政发[2015]21号)。

根据当时的政策规定,为支持创业担保贷款发展,浙江省提出简化贷款发放手续,健全呆坏账核销办法。“贷款10万元以下、由创业担保基金提供担保的,免除个人担保。由创业担保基金提供担保的贷款被认定为不良的,贷款10万元以下的,由创业担保基金全额代偿;贷款超过10万元的,由创业担

## 人才助力产业发展

中国人民大学副教授王鹏告诉记者,近年来,各地落户政策门槛范围越来越低。未来,随着社会经济不断发展,除几个超大型城市外,全国各地的户籍门槛或将都会打破。

“在全国人力、人才资源格局重组之下,到底如何才能吸引人才,在变量中分得一杯羹?这是各地政府非常重视的事情。尤其是在金融互联网、现代服务业、现代制造业和信息技术产业等领域,都需要高素质的专业化人才,只有人才充足,产业才能兴旺发展。”王鹏进一步说道。

保基金代偿80%。”

2月18日,浙江省人社厅公开回应称,2015年出台该政策的主要目的是为了通过建立创业担保基金代偿这一错赔机制,减轻包括大学生在内的重点群体创业的负担和顾虑,营造鼓励创业、宽容失败的氛围,解决好包括大学生在内的重点群体想创业没有钱、想提升创业能力没人帮、创业失败没人管等问题。

王贤鹏告诉记者,此项创业担保贷款政策的出台,一是体现了浙江省对于创新创业人才的重视,通过此举能够吸引大批创新创业人才汇聚浙江;二是减轻了大学生创业

第七次全国人口普查数据显示(截至2020年11月1日零时),2010年至2020年,浙江省常住人口由5442.69万人增至6456.76万人,10年共增加1014.07万人,增长18.63%,年均增长1.72%。

此外,根据浙江省统计局2月22日公布的统计数据,2021年末,浙江省全省常住人口为6540万人,较2020年末再度增加了72万人。这也意味着,在2010年至2021年的11年间,浙江省常住人口净增超过1086万人。

对于浙江省常住人口增幅明显的原因,汪张明表示,浙江省出

失败的风险,能够给想创业的大学生以经济支持和基本保障,调动大学生的创业热情,通过创业来缓解就业压力;三是可以进一步带动浙江省的整体创新创业氛围,为后续发展提供可持续的人力资源支撑。

“浙江省出台这种大力度托底的创业新政,是在国家支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区政策大背景下的具体措施。”国家一级企业人力资源管理师、安徽省劳动学会常务理事汪张明表示,浙江省在城乡差距指标、区域发展指标以及富裕程度指标等方面走在全国前列,这是探索实施创业托底模式的基础。

台的“大学生创业失败贷款10万元以下政府代偿”等政策,抓住了事物本质的“牛鼻子”,免除了人才创业的后顾之忧,是各地可以学习借鉴的典型示例。

另一方面,记者通过梳理《浙江统计年鉴2021》发现,在浙江省11个地级市中,当年有3座城市的净增人口超过了10万人,分别是杭州、宁波和嘉兴。其中,杭州市2021年净增人口达到23.9万人,占浙江全省的三分之一。其次是宁波市,2021年净增人口为12.4万人。

值得一提的是,截至2021年

“经济高质量发展的前提是经济活动的活跃程度高,靠的就是充分就业和充满活力的个体经营,由先富带动后富。”汪张明进一步表示,“如果创业者不富,就谈不上共同富裕”。

在汪张明看来,高校毕业生是国家未来发展的宝贵人力资源。大学生群体创业成功也是促成共同富裕的关键因素。浙江省出台的“创业新政”解决了大学生创业最重要的资金问题,对于提升创业者信心有很大的促进作用,有助于构建浙江高质量就业创业体系,打造就业创业的“浙江品牌”。

王鹏认为,各地吸引人才落户最重要的还是当地经济发展水平,第二是教育和医疗等公共服务水平,第三是有无特色产业,能否实现产业聚集,第四是能否提供更加有效的住房保障等。“在这些方面,杭州、宁波和嘉兴都是在浙江省内具有综合领先优势的城市。”