



# 再造强国竞争力

## 全国政协委员林毅夫： 解决地方债问题建议调整财政政策

本报记者 慈玉鹏 北京报道

2022年全国两会在北京召开，《中国经营报》记者就中国经济发展趋势、金融体制改革等相关问题，对全国政协委员、北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫进行专访。林毅夫认为，2019~2035年，我国仍还有8%的增长潜力，目前

来看，产业结构升级、新经济发展、新能源、基础设施建设等方面，均存在较大的投资和增长空间，要对中国经济有信心。

谈到金融体系改革，林毅夫建议金融结构方面，应进一步推进中小银行发展，对中小银行匹配更为合适的监管规则；金融价格方面，应逐步放开储蓄利率限制。同时，

谈及地方金融业发展，林毅夫表示，各地不应盲目追求金融业的绝对发展，应以实体经济的金融需求为准，否则容易造成金融抑制或者金融泡沫，适得其反。

针对地方隐性债务问题，林毅夫建议修改财政制度，允许地方政府在一定条件下可有赤字财政，缓解期限错配问题。

### 2019~2035年仍然还有8%的增长潜力

**《中国经营报》：**2022年开端，你推出两本著作——《中国经济的前景》、《论中国经济的发展》，你认为中国经济从2019~2035年仍然还有8%的增长潜力。新时期，中国经济的引擎在哪儿？

**林毅夫：**今年我的提案主要围绕“稳增长”。我个人认为，中国经济仍有较大潜力，要对中国经济有信心。首先，我国传统产业方面有较大的追赶空间。如果参加全世界最大的法兰克福工业展，就会看到我国传统产业与发达国家的差距，差距意味着存在产业升级、技术创新空间。

面临产业升级，我国仍具有较大引进消化吸收再创新的空间，相对成本较低。可以看到，发达国家长期以来的经济平均增长速度一般在3%~3.5%之间，但我国改革开放后，经济连续40多年实现超过9%的增长，主要原因之一就是我国合理利用“后来者优势”，即利用和发达国家产业技术的差距，作为技术创新、产业升级来源。

其次，我国在新经济方面也具有较大的发展潜力。从独角兽数

量看，2019年全球494家独角兽企业，其中，中国206家，美国203家；2020年全球586多家独角兽企业，其中，中国227家，美国233家，两国不相上下。新经济有很多创新空间，中国具有世界最大的市场，数字产业化具备优势。

目前，我国正在逐步发展5G通信，建设相关基站。可以看到，过去4G网络的发展建设，创造了大量新机会。而5G通信的落地，亦将是新经济发展的重要引擎。

最后，基础设施方面我国仍有发展空间。当经济周期下滑，政府财政政策支持投资，而基础设施、环境等领域均是重要的投资方向。

**《中国经营报》：**“西天取经解不了中国的新经济现象”，你认为，相对发达国家，我国目前更合适的金融安排是地区性的中小银行。近几年，中小银行一定程度上出现合潮，在你看来，我国中小行如何实现科学发展？

**林毅夫：**金融应服务实体经济，这是其核心功能。而从实体经济特性看，我国绝大多数生产活动来自农业，以及微型、中小型制造

### 我国仍具有较大引进消化吸收再创新的空间。

业和服务业，从数据来看，我国中小微企业贡献了约50%的政府税收、60%的GDP，还有更多的就业和创新。但实际上，它们大多数不能得到大型银行、股票市场、风险资本的良好服务。匹配来看，更适合的金融安排是地区性中小银行。

长期来看，从根本上缓解中小企业的融资约束，关键在于改善银行业结构，满足中小企业对中小银行的金融需求，发挥中小银行善于甄别企业家经营能力的比较优势，而不是通过行政干预要求大银行服务于中小企业，这是新结构金融学关于最适宜银行业结构的基本理论和政策主张。

推动中小行进一步发展，监管体系要跟上。目前，我国按照针对大银行的《巴塞尔协定III》来进行监管，《巴塞尔协定III》主要适用于发达国家的金融制度安排，而我国作为发展中国家，必须意识到中小银行的规模特征、风险特征与大型银行均不同，两个群体应区别监管，中小银行的发展需要全新的监管规则、流程创新。

**《中国经营报》：**目前为止，我



全国政协委员、北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫

本报资料室/图

几番改革，但未改变根本格局。

金融结构基本上是偏向于服务大企业，但是我国实际上有大量农户、微型、中小企业的金融需求存在，金融结构需向后者倾斜，重点发展中小银行。

首先，我国目前的金融系统以大银行和股票市场为核心，地区性中小银行的数量分布不足。究其原因，这种安排其实是双轨制改革所遗留的历史产物。改革开放初期约80%的实体经济都是国有企业，其中又以大型国企为主，它们大多违反比较优势，缺乏自生能力，需要依靠着政府补贴。

改革开放恢复金融体系时，我国设立了以大银行为主的金融体系，通过压低资金价格来满足大型国企的需要。20世纪90年代，国家逐渐开放股票市场，主要目的仍旧是帮助大型国企脱困。至此，我国逐步确立了以大银行和大股票市场为主的金融体系。虽此后历经

一些地区金融过度发展。

金融虽然是盈利性强的赛道，但并不是所有地区都适合重点发展，金融业规模经济大，相对集中，不能够遍地开花。如果在不具备相应条件的地区过度发展金融业，大概率只会短期带来虚假的经济繁荣，长期来看注定产生风险并失败。

因此，各地不应该追求金融业的绝对发展，应以实体经济的金融需求为准，否则容易造成金融抑制或者金融泡沫。各地最适宜的金融结构安排，必须与特定发展阶段的要素禀赋结构及其内生决定的产业结构相适应。可以采取新结构金融学的基本思路，以及五类产业因势利导的操作方式来因地制宜地落实国家制定的金融支持实体经济发展的大政方针。

上接 T3

相比于传统的文化景观，中华文明主题乐园可以更好提炼展示中华优秀传统文化的精神标识，让历史文化遗产在新时代焕发新生、绽放光彩，成为增进全民族历史自信与历史认知的重要源泉。要坚持以文塑旅、以旅彰文，用好历史文化遗产，用好革命文物、爱国主义教育基地等红色资源，扶持旅游特色经营、培育传统文化产业，推进历史文化遗产与旅游深度融合，不断提高遗产价值挖掘阐释和传播推广水平。要加强历史文化遗产价值研究，推进中华文明、中华文化和中国精神的研究阐释，深入挖掘历史文化遗产蕴含的丰厚内涵，系统阐释中华文化的时代新义，让文物说话、让历史说话，更好发挥历史文化遗产以史育人、以文化人，培育社会主义核心价值观的优势作用。

**《中国经营报》：**对于青少年教育而言，公众认为很多课程都是停留在书本上，难以激发兴趣，如何把历史学习变得更有乐趣，尤其在树立价值观的时候，应该怎样把趣味和知识相融合？

**王巍：**青少年接触历史多数来自图片和文字，缺少具象，缺少沉浸式的教育。中华主题乐园可以有不一样的过山车。

可以有三星堆古蜀文化主题，可以有昭君出塞的花车、文成公主的表演、大禹治水、将军出征的仪式场面，可以有很多台剧目长期保留。

如何将考古发现和研究所揭示的源远流长的中华文明、辉煌灿烂的中华文化以及对世界文明的卓越贡献，以民众喜闻乐见的形式进行宣传普及，这是需要从事考古、历史研究的学者和从事文化、旅游以及相关领域的人士一起动脑筋、想办法的。习近平总书记多次指出，应当创新传播方式，让地下的遗迹和博物馆里的文物活起来，要讲好中国故事，增强说服力和感染力。党的十九届五中全会提出了建设文化强国的目标。为了更好地贯彻落实习近平总书记的指示，贯彻十九届五中全会精神，我建议，在“十四五”期间，组织专业力量，认真策划设计，在全国大型城市兴建反映中华文明历史和优秀传统文化的中华文明主题公园，让中华优秀文化占领中国游乐园阵地，使全国的青少年乃至全世界的游人在游乐中体会博大精深、辉煌灿烂的中华文明。

**《中国经营报》：**就实际操作层面，你认为该如何实现中华文明主题乐园的构想？

**王巍：**关于建设主题公园的经费，可以由大型企业和政府联合出资。出资企业可以冠名，也可以参股或取得经营权，地方政府可以在一系列政策方面给予优惠。在我接触的一些中心城市，已经表现出了极大的兴趣。一些大型文旅企业也在思考这些问题。

我相信，如果在全国各中心城市陆续建立起反映中华文明和当地历史文化的主题乐园，将会在各中心城市增加一个具有国际影响的大型文旅项目，一定会极大地改变我们目前在优秀传统文化传播方面缺乏引人入胜方式和国际影响力的局面，使中华文明和优秀传统文化得以大大彰显、深入人心。一定会有力地促进中华文化的传播，增强民族凝聚力和文化自信，为中华民族的伟大复兴提供强大精神动力。

## 代表委员热议税收环境新变化

本报记者 杜丽娟 北京报道

2022年全国两会召开之际，“减税降费”和“营商环境”再次成便捷化办税

为委员们的热议话题。

全国人大代表、澳门立法会议员、粤澳工商联合会会长施家伦表示，粤港澳跨境智能联动办税新模式

举债来实现，这就造成地方隐性债务杠杆率升高。

但是，我国总债务率并不高，即使将地方投资平台债务全部计入，我国中央政府与地方政府债务占GDP的比重，与其他国家相比仍不算高，更何况我国地方政府负债绝大多数用来投资基础设施等，形成回报的资产，净债务更低。

实际上，地方投资平台最大的问题是短债长投，基础设施建设时间长，而银行借款主要是短期贷款，导致期限不配套，解决这个问题，应给予制度配套。

前几年，我国进行改革，允许中央政府代替地方政府发债，不计入地方政府负债，规避了地方政府不能财政赤字的问题。但从长期看，我认为应修改财政制度，允许

地方政府在一定条件下可以有赤字财政，改善中国地方政府的发债机制，为其提供长期资金来源，缓解期限错配的问题，只要经过合法程序即可。

**《中国经营报》：**近期各地金融业“十四五”规划陆续出炉，金融业成为地方经济发展较热门的选择，资本市场能够推动实体发展，但亦可能会产生金融泡沫，地方政府对此应如何判断？

**林毅夫：**整体上看，随着经济发展，我国金融发展水平也会不断得到提高。然而，一些处于发展阶段的省市金融发展差异依然很大。另外，一些经济发展水平相对较低的省市，金融发展水平或相对更高。这一方面反映出一些地方金融相对滞后，另一方面也反映出

一些地区金融过度发展。金融虽然是盈利性强的赛道，但并不是所有地区都适合重点发展，金融业规模经济大，相对集中，不能够遍地开花。如果在不具备相应条件的地区过度发展金融业，大概率只会短期带来虚假的经济繁荣，长期来看注定产生风险并失败。

因此，各地不应该追求金融业的绝对发展，应以实体经济的金融需求为准，否则容易造成金融抑制或者金融泡沫。各地最适宜的金融结构安排，必须与特定发展阶段的要素禀赋结构及其内生决定的产业结构相适应。可以采取新结构金融学的基本思路，以及五类产业因势利导的操作方式来因地制宜地落实国家制定的金融支持实体经济发展的大政方针。

### 满足个性化需求

营商环境是市场经济的培育之土，优化营商环境，不仅要“大水漫灌”式提升税费服务水平，更需要精细满足纳税人缴费人的个性化需求。

据悉，2021年，税务部门持续提升税费服务精细化、个性化水平，使纳税人缴费人的获得感明显增强。以融资难为例，近年来，税务部门

时更短了、流程更简便了。

“办税缴费目前最直观的一个变化就是申报程序更简单了。”全国人大代表、重庆永辉超市有限公司党办主任华晓丽如此总结。“以前纳税人要到窗口排队申报，后来可以在电子税务局进行网上申报，

现在实行了多税种合并申报，几分钟就能完成所有工作。”

华晓丽表示，2021年税务部门实施了财产行为税合并申报、消费税和增值税及附加税费整合申报，多个税种申报表变成了一个结果清单，系统自动预填数据，企业只

需要核对数据确认即可。在她看来，多税种合并申报，不仅减少了填报负担，也让政策红利实实在在落到了企业身上。

税费事项便利办理背后是税务部门在大数据、智能化应用上持续创新升级。“当前税务部门数字化

转型成效非常显著。”全国人大代表、深圳市高新投集团有限公司副总裁樊庆峰感叹道。他还表示，当前九成以上的税费事项都可以通过网上、掌上办理，“远程帮办”“电话即刻办”，科技赋能让办税更加安全快捷。

和肥料款的正常支付。“幸好企业凭借A级纳税信用，无抵押无担保从银行申请到100万元贷款，解了燃眉之急。”

除此之外，在全球经济存在诸多不确定性的背景下，税务部门还推行了出口退税新系统，在提升出口退税办理效率的基础上，又实行“一企一策”个性化服务，全力支持

外贸企业发展。

全国人大代表、奥克斯集团有限公司董事长郑坚江提及宁波市税务部门搭建的“税企直通车”平台时表示，“税务部门为公司提供了专员进驻辅导、专班咨询直联、全税种专项解读等定制式服务，以优质服务快速响应企业急难愁盼。”

随着良好税收营商环境的持续改善，新办涉税市场主体的规模也在不断增大。数据显示，2021年，全国新办涉税市场主体1326万户，同比增长15.9%，两年平均增长12.9%。同时，市场主体不断发展壮大，2021年底，全国增值税一般纳税人达1238.1万户，较2020年末增加110.9万户。