

再造强国竞争力



全国政协常委周汉民：自贸区要率先成为数字贸易示范区

本报记者 刘颂辉 上海报道

备受瞩目的2022年全国两会如约而至。

《中国经营报》记者从全国政协常委、民建中央副主席、上海市政协副主席、民建上海市委主委周汉民处了解到，今年两会期间，他带来了5份提案，内容涵盖自贸区建设、基金行业风险、血液供应与使用、“双碳”（碳达峰、碳中和）战略和争端解决机制等。

近年来，随着信息技术快速发展，数字贸易展现出了蓬勃的生命力。据世界贸易组织预测，到2030年，数字技术将促进全球贸易量每年增长1.8~2个百分点，全球服务贸易占比将由2016年的21%提高到25%，以数字贸易为核心的全球贸易竞争格局正在重塑，数字贸易规则主导权争夺日益激烈。

周汉民认为，开放是当代中国的鲜明标识。2021年9月16日，中



全国政协常委、民建中央副主席、上海市政协副主席、民建上海市委主委周汉民

国郑重提出加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)的申请，同年11月1日，中国正式申请加入《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)，体现了我国持续深化改革、扩大开放的意愿和决心。

“自贸区是我国制度型开放的

重要举措，理应主动谋划，在促进数字贸易方面先行先试，为我国更好融入全球发挥‘试验田’作用。”周汉民表示。

“中国高度重视数字经济发展，但从整体上看，我国数字贸易产业尚未形成规范化体系，存在法规制度不尽完备、头部企业参与不足、基础设施尚不完善、统计方式仍未统一和监管模式需要创新等问题。”在周汉民看来，数字贸易带来的安全问题也不容忽视。在研究数字贸易战略布局的关键时刻，承担国家使命的自贸区更要勇立潮头，将加快试行CPTPP和DEPA的数字贸易规则当作一项崭新的任务，积极打造数字贸易示范区，为参与数字贸易国际谈判、形成数字贸易中国方案积累经验。

对此，周汉民建议，要构建适应国际数字贸易发展的法律体系，参照全国经济特区在法治、税制等方面特殊政策，提请全国人大批准予以“一揽子”授权。首先，加快

海南自贸港、上海临港新片区各项相关法律的单独立法，保障改革创新有法可依，建立健全独特的法治体系；对照CPTPP和DEPA条款，结合数字贸易的实际需求，对产品版权、防盗软件、源代码开放、数据流通、信息保护、数字交易、不正当竞争、保守商业秘密和数字化产品税收等行为设立详细而明确的规范要求，完善适应国际数字经济和数字贸易创新需求的国际经贸新规则。在海南自贸港、临港新片区的试点基础上，酌情进一步推广至其他自贸区。

同时，应该打造数字贸易开放创新体系。一是加强基础设施建设。加快5G、IPv6、云计算、物联网等新一代信息基础设施建设，打造国际互联网交换中心，构建起安全便利的国际互联网数据专用通道，加强数字信任安全底座建设；推动数据要素市场的蓬勃发展，大力开展数据要素统计、数据资产化及会计核算、数据财政与数字税征收等

的理论探索与应用实践，建立覆盖数据收集、加工、储存、交易等环节和评估、结算、仲裁等领域的功能体系，同时加大自贸区与全国数据交易联盟的交流，促进相互合作。

二是培育数字贸易企业。重点发展云服务、数字内容、数字服务与跨境电子商务等数字贸易产业，大力吸引和培养数字贸易龙头企业，鼓励数字贸易领域的新业态新模式，扩大小数字贸易行业的产业群，加快形成数字贸易发展新高地。

三是积极参与国际合作。打造数字贸易国际枢纽地，以自贸区为抓手融入全球数字贸易治理体系，参与制定跨境数字贸易的产业标准、隐私保护、数据跨境流动、知识产权保护等相关制度，将我国跨境电商的统计数据分类标准纳入统计指标体系，探索跨境数字产品税收征收规则，完善跨境电商外汇管理，开展国际合作规则试点，引领国际数字贸易方向。

例如，在数据跨境流动方面，海南和上海等自贸港(区)已经试点开展数据跨境流动安全评估，应基于此进一步确立跨境数据流动管理的基本原则和制度，如界定“重要数据”范围、建立行业数据分级分类制度、探索WTO规则框架下的跨境服务监管体系，为我国在全球开展互认的数据跨境流动规则奠定基础，进而推动我国的行业标准成为国际或区域性的标准。

此外，在周汉民看来，应该构建全要素多层次智慧监管体系。提升政府部门的数字化治理水平，完善多层次、全要素完整的监管架构，建设涵盖商务、海关、税务、外汇管理等在内的智慧监管大数据平台，制定联动处置应急预案，以跨部门和平台化的方式开展工作，充分运用大数据、人工智能等技术手段，对数字贸易进行实时的风险评估和梯度管理，不断完善智慧监管体系。

全国政协委员施卫东：加强期房销售监管 按地区逐步取消期房制度

本报记者 郭阳琛 张家振 上海报道

“建议加强期房销售监管，在银行设立专用监管账户或由住建部门成立第三方托管机构，管理期房销售定金，并按地区逐步取消期房制度。同时，建议采取相应措施，减轻取消期房销售制度后的负面影响。”全国政协委员、南通大学校长施卫东在接受《中国经营报》记者采访时表示，他在全国两会上提交了《关于加强期房销售监管并逐步取消期房制度的提案》。

施卫东告诉记者，我国期房销售制度始于1994年，并在《房地产管理法》和随后发布的法律文件中



全国政协委员、南通大学校长施卫东
予以明确。该制度自颁布以来，在住房普遍短缺时为我国城市建设

和房地产市场快速发展做出了巨大贡献，也极大地满足了人民对住房的需求。

“我国家期房销售的风险在于付全款，甚至可以贷款付全款。对银行来说，期房实际上是风险资产。”在施卫东看来，首先，房都没建好，借给买房人的钱几乎是无抵押。其次，通过收预售款，房地产商等于已经加过了杠杆，再来银行贷款的话，杠杆就太大了。

施卫东表示，从2020年开始，我国住房市场整体上供过于求，只有局部地区、少数大城市存在结构性短缺，这时购房者买期房会承担一定的风险。

为此，施卫东建议，一是由政

府住建部门制定规定，期房销售购房者一开始只要付出总价的10%~30%的预付款（定金），预售资金放在银行专用监管账户或由住建部门主管的第三方担保机构，房地产商不得动用，买房人也不能轻易毁约。最后在期房建设完工收房时，五证齐全、房子验收合格后，购房者才付全款或者银行才放贷。

二是学习海南省经验，按照地区有步骤地逐步取消期房制度。2020年3月，海南全省宣布新建房屋实行现房销售，但各地的情况差别很大，建议按照地区有步骤地逐

步取消期房制度。“这样杜绝了违规销售问题，有利于增加交易的公平性和买方的话语权，促进社会和谐稳定。”施卫东表示。

此外，施卫东指出，房地产业是典型的高负债行业，房企需要投入极大的前期资金，而取消商品房预售制度，开发商少了一条最重要的融资渠道，融资能力差的中小型开发商将被迫退出。

另一方面，大型房企的资金压力也会变大，从而拿地需要谨慎，地方政府的土地卖不掉或者卖不上价格，这些都可能会导致新房供

应量总体减少，引起房价上涨和政府的土地出让金收入减少。

针对减轻取消期房销售制度影响的措施，施卫东建议，支持合理自住需求，坚决遏制投机炒房，保持房地产市场稳定；同时尽快推动全国房地产税试点落地；城市的拍卖地价要合理，要限最高价；对优质诚信的开发商，政府和银行要加大资金和政策的支持力度，在贷款期限和利息上予以支持；县级以上政府必须承担属地责任，尽力化解本地区已有的烂尾楼。

全国人大代表张兆安：通过推出生育奖励等配套措施 加快促进“三孩”生育政策落地

本报记者 方超 石英婧 上海报道

“当前，人口生育率与增长率下降已经成为了一个全球性现象。同样，近年来我国人口发展也呈现出了人口数量增速放缓、人口老龄化加速、出生人口下滑的趋势。”

近日，《中国经营报》记者在采访中获悉，全国人大代表、上海社会科学院研究员张兆安今年带来了《关于完善配套体系促进“三孩”政策落地的建议》等建议。

国家统计局数据显示，2016年至2021年，人口净增长分别为906万人、779万人、530万人、467万人、204万人和48万人；人口出生率分别为13.57%、12.64%、10.86%、10.41%、8.52%和7.52%；人口自然增长率分别为6.53%、5.58%、3.78%、3.32%、1.45%和0.34%。

“尽管我国的总人口还在逐年增加，但人口净增长、人口出生率和人口自然增长率都呈现出逐年下降态势。”张兆安认为，总体来讲，出生人口减少会带来劳动力萎缩、人口老龄化、未富先老等一系列重大而深远的问题。

在此大背景下，提高人口生育率上升为国家战略，并且先后在2013年实施了“单独二孩”和2015年实施了“全面二孩”政策，而2021年5月31日，中共中央政治局召开会议指出，要进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。

张兆安认为，“实践表明，生育政策调整为生育率提高创造了制度条件，但生育政策实施落地还需要构建完善与此配套的支撑体系。”



全国人大代表、上海社会科学院研究员张兆安

配套体系促进“三孩”政策落地的建议中，张兆安将“婚育生育养育观念的改变”“养育子女的成本在逐年抬升”等列为影响“三孩”政策落地的主要因素。

“养育子女成本逐年提高，加重了家庭经济负担。”如在教育成本负担方面，张兆安分析称，“每个父母都望子成龙，不让孩子输在起跑线上，要上最好的幼儿园，要报各种各样的兴趣班，要上最好的学校，再加上高昂的‘学区房’等。”他认为，这“都是很大的一笔家庭教育开支”。

“应该清醒地认识到，生育政策调整确实是提高生育率的重要前提，而生育率提升还需要相关的配套政策来支撑。”张兆安认为，在一定条件下，“这些配套支持措施成为了决定生育政策落地实施的关键性因素。”

如在推出生育奖励方面，张兆安认为，“最直接的、最有效的应该是现金奖励。”

相关数据显示，将一个婴儿抚养

养到18周岁，大约需要花费200万元，孩子越多，负担越重。张兆安认为，在这种情况下，要提高生育率，仅仅通过提高个税起征点是远远不够的，因为目前缴纳个税的人群比重还不高，最直接的、最有效的应该是现金奖励，尤其对于大部分低收入家庭仍然需要通过资金奖励才能激发育龄女性更多生育。

“为此，建议在国家和地方财政支出中设立专项的生育奖励资金，对生育第二胎或第三胎的家庭给予一次性的财政奖励。”张兆安同时认为，“减免税负”“给予各类补贴”等都可以对提高生育率起到一定程度的促进作用。

如在给予各类补贴方面，张兆安认为，要实施生育补贴，“对依法享有生育保险制度的人员，给予生育二胎或三胎的生育激励；对未就业而无法享受生育保险的对象，可制定相关政策，向未参保的对象给予一定的现金补贴，以实现生育保险全覆盖”，而加大保障性补贴、探索公用事业费用的倾斜政策也值得重视。

值得注意的是，除了提出生育奖励、给予各类补贴等措施外，张兆安亦认为“要做好生育健康保障、加强优生优育宣传、指导和服务”“要完善婴幼儿照料服务和教育体系”等各类保障措施对提高生育率非常重要。

“推进教育资源公平供给，对各类辅导培训机构实行规范化管理，定期开展收费及教学质量监督和评估工作。”在张兆安看来，通过“为年轻人减轻育儿经济负担，解决后顾之忧，激发年轻人生育欲望”。

商学院

BUSINESS MANAGEMENT REVIEW 终身学习·智慧经营

2022年2~3月刊新刊抢先读

今天，我们正身处在一个“乌卡时代”，外部环境易变、不确定、复杂而模糊。全球化伴随互联网的普及，让世界变小，规模经济似乎遇到瓶颈，产能过剩令商界处处“红海”，特殊时期更加剧了商业世界的不确定性，也促使企业加速商业模式、管理模式的转型。

在转型过程中，组织结构的转型尤为关键。如何组织团队、如何配置人才、如何激励与考核，成为企业首先要解决的问题。

罗兰贝格企业管理（上海）有限公司由此提出活力型组织的概念，即一个能够作出改变、不断发展、逐渐进化的组织，一个能够应对不确定性，同时保持运转、巩固竞争优势、实现长期增长的组织。那么组织如何才能不断进化？如何在“乌卡时代”中“破土而出”找到自己的生存位置？本期我们将通过采访商学院教授、咨询机构和企业来一同寻找答案。

• 热点 HOT NEWS •

15 破解“内卷”，寻找超越组织的管理模式

47 对话“谢哥”：我如何“制造”了李雪琴

78 “黄昏巨人”史玉柱

31 “黑铁时代”来临，万科如何向死而生？

52 张庭夫妇“微商帝国”崩塌始末

109 最爱冰墩墩，中国IP炸的

35 永辉谋变：数字化转型可否为破局之矛？

73 悅诗风吟，风停了

143 莱绅通灵掉落的“皇冠”

订阅

《商学院》杂志全年订价480元

在线零售

淘宝：<https://zjyd.taobao.com/>

拼多多：https://mobile.yangkeduo.com/mall_page.html?mall_id=543690507



纸质刊订阅

商学院APP