



# 全国人大代表冷友斌：强化保护黑土地刻不容缓

本报记者 孙吉正 北京报道

2022年全国两会如约召开，全国人大代表、飞鹤乳业董事长冷友斌在议案中建议，应该将“耕地肥沃”纳入

## 保护“黑土地”迫在眉睫

冷友斌认为，从东北地区多地的实地调研情况看，目前农民参与黑土地保护的积极性不高。

冷友斌建议将“耕地肥沃”也纳入乡村振兴指标体系，以提高全社会对于耕地保护的重视程度，并切实采取有效措施，在保护耕地面积不减的基础上，保护和提升耕地质量，为我国粮食安全提供长期保障。

伴随着国家对于耕地保护的高压态势，对于耕地的科学和合理使用也受到了更高的关注度。东北地区作为国家最重要的商品粮基地，是粮食生产的“稳压器”和“压舱石”，以肥沃的“黑土地”而闻名于国内。

2021年，中国科学院在黑龙江省哈尔滨市发布《东北黑土地白皮书(2020)》，这是国内首次发布黑土地白皮书。白皮书显示，当前东北黑土地总面积109万平方千米，其中典型黑土地耕地面积1853.33万公顷。然而，受长期过度开发利用、气候变化等多种因素的影响，

乡村振兴指标体系。冷友斌认为，从调研情况看，黑土地屡遭破坏，黑土地保护“上热下冷”，农民主动参与黑土地保护利用的动力不足。

在冷友斌看来，只有调动农民的

东北黑土地出现了不同程度退化问题，直接影响到区域粮食产量的稳定。如今，黑土地保护已上升为国家战略。

近年来，作为东北的特产“黑土地”开始面临着一系列问题，据监测，近60年来，我国黑土耕作层土壤有机质含量下降了1/3，部分地区下降了1/2。辽河平原多数地区土壤有机质含量已降到20g/kg以下。

冷友斌认为，从东北地区多地的实地调研情况看，目前农民参与黑土地保护的积极性不高。2021年，黑龙江地区平均每亩地的粮食产量为721斤，按照当前的粮食价格计算，平均每亩地的收入不足1100元，除去农资和大型机械投入，纯收益寥寥无几。当“种粮不赚钱”在肥沃的黑土地上也成为普遍现象时，农民自然失去了“养地”的动力。同时，新一代农民的土地情结正在变

积极性，才是耕地保护见实效的关键，同时，建议通过将“耕地肥沃”纳入乡村振兴指标体系，来提高全社会对于耕地保护的重视程度，对耕地的面积和质量问题实行综合治理。

淡。在上一代农民的认知里，保耕地就是保收成、保饭碗。随着工业化、城镇化的不断推进，与父辈们不同，新一代农民有了更多的就业选择，种地意愿不强。

除了上述的人为因素外，黑土地保护是一项复杂的系统工程，投入大、难度大、见效慢。黑土地保护涉及到种植技术、农机设备、灌溉水利、种子等方面，是一项系统工程、长期工程，投入大、难度大、见效慢，这是以家庭承包经营方式来使用土地的农户力所不及的。

“从耕地面积看，我国有约2/3的耕地是农户家庭耕种。因此充分调动农户的积极性，是耕地保护见实效的关键。同时，建议通过将“耕地肥沃”纳入乡村振兴指标体系，来提高全社会对于耕地保护的重视程度，对耕地的面积和质量问题实行综合治理。”冷友斌说。

## 修复“黑土地”需持之以恒

针对保护黑土地出现的“上热下冷”问题，冷友斌建议应加快黑土地全产业链质量标准体系建设。

中国科学院东北地理与农业生态研究所副所长、研究员李秀军在接受媒体采访时指出，近30年来，东北黑土地的地表产水量净减少了29亿立方米，土壤的碳储量净减少了5.95亿吨，防风固沙量净减少了1.01亿吨。原因主要有两方面：不合理的垦植和耕作是导致黑土地退化的主要原因；二是气候变化加剧了黑土地的退化。黑土退化是可修复的，但由于受东北特殊的气候因素的约束，存在秸秆还田会造成第二年的地温回升慢和影响播种以及出苗等一系列的问题，解决这些问题就要依赖于科技创新。

对此，冷友斌提出，应将耕地质量纳入地方政府考核指标，把“耕地肥沃”纳入乡村振兴指标体系之后，可将耕地质量纳入地方政府考核指标。鼓励地方持续加大对耕地休耕轮作、新技术模式应用、发展种养循环农业，强化生态补偿修复等鼓励性和支持性政策的投入力度。

针对保护黑土地出现的“上



全国人大代表、飞鹤乳业董事长冷友斌

热下冷”问题，冷友斌建议应加快黑土地全产业链质量标准体系建设，并通过社会化服务机构推进技术在农户中的应用。从国家层面制定出台黑土地质量、生产技术和产品质量等相关标

准，建立以黑土地保护为核心的全产业链质量标准体系。同时，加强对社会化服务机构的支持力度，建立黑土地综合治理技术、社会化服务共享平台，充分利用第三方服务机构，积极推动黑土地综合治理技术在农户中的应用。

另外，实施“黑土地标志农产品”工程，提升黑土地经济效益。整合区域力量，在全国地理标志农产品的的基础上，围绕乳制品、大米、玉米、大豆等优势农产品，实施东北地域特色的“黑土地标志农产品”工程，打造一批面向国内外市场的知名品牌，增强黑土地的经济价值。

飞鹤乳业作为黑龙江的头部企业之一，多年来也在积极参与保护黑土地。

冷友斌认为，需要以龙头企业为核心，打造全产业链模式，提高农产品附加值，让农民充分享受一二三产业融合发展的成果。同时要在种养环节积极吸纳农户参与，调动其参与土地保护的积极性。

# 全国人大代表王填：对冷链食品管控不应“一刀切”

本报记者 陈楚涵 李媛 上海报道

3月5日，第十三届全国人民代表大会第五次会议在北京召开。《中国经营报》记者从步步高集团了解到，全国人大代表、步步高集团董事长王填将对于零售行业现状、冷链食品的精准防疫管控、进一步放宽对从事农产品批发零售纳税人销售的部分产品免征增值税范围等多个方面提出议案。

在电商及新冠肺炎疫情的冲击之下，实体零售本身面临着一定压力，而零售企业在研发成本上的投入，进一步给企业经营带来压力。王填表示，为适应新业务模式的发展，处于研发投入初级阶段的部分产品免征增值税范围等多个方面提出议案。

根据财政部、国家税务总局、科技部联合发布的《关于完善研究开发费用税前加计扣除政策的通知》(财税[2015]119号)，排除烟草制造业、住宿和餐饮业、批发和零售业等六大行业研发费用加计扣

除。在王填看来，这削弱了实体零售业企业数字化转型的能力，同时也造成线上线下更加不公平竞争。

王填认为，根据财税[2015]119号的相关规定，企业开展研发活动实际发生的研发费用，可按规定在所得税税前加计扣除。上述零售业的研发活动符合指引中研发活动的定义及特征，由此产生的研发费用若能明确归集，享受加计扣除政策，将会提高零售业的科技创新积极性。放宽加计扣除行业限制，可大幅减轻企业负担，使企业在大胆尝试科技创新活动时无后顾之忧。

因此，王填建议有关部门认可零售业符合研发费加计扣除行业条件并取消其限制，以提高全行业科技创新积极性。

王填注意到，2021年以来一些监管部门在对冷链食品进行管控时，层层加码，扩大冷链食品管控范围，提升管控强度，增加了企业的经营困难。

他指出，个别地方执行“一刀切”政策，直接不允许销售使用进口冷链食品。有的市场监管部门

要求进口冷链食品经营者实行“三专”，即专用通道进货、专区存放、专区售卖。实际上很多小型商超和餐饮店根本不具备实行“三专”的条件，其结果就是变相禁止销售使用进口冷链食品。食品都有一定的保质期，“一刀切”禁用和变相禁用，将造成大量的进口冷链食品临期或者过期，不仅给企业带来重大的损失，也会造成严重的食物浪费。

另外，王填指出，有些地区对已经在其他城市进过监管仓(首站冷库、集中仓)做过预防性消毒、核酸检测的进口冷链食品，要求必须再进入当地的监管仓(中转查验仓)重复进行消毒和检测；有的地方扩大进口冷链食品的管理范畴，将进口非冷链食品、国产冷链食品也要求必须按照进口冷链食品的相关要求进行管控。

王填建议：“应要求各地严格按照国务院联防联控机制发布的‘两个指南’和国家发改委‘若干政策’执行，不得加码要求，不得扩大执行范围。与上述精神相违背的进口冷链食品防控要求应该立刻

停止执行。”

“全国互认各地监管仓进口冷链食品预防性消毒与核酸检测结果和相关证明文件。只要进了一地的监管仓，有相关的证明文件，该批次进口冷链食品即应允许全国正常流动和使用。”王填建议。

除此之外，王填指出，防疫文件中经常出现的“进口冷链食品从业人员”，其定义边界不够清晰。很多地方将其范围扩大到有进口冷链食品销售的商超门店的理货人员及生鲜销售人员、使用进口冷链食品原料的餐厅员工。一旦被确定为“进口冷链食品从业人员”，就会被要求每周、每三天，北京个别区甚至要求每天做一次核酸检测，个别地区还要求家属或同住者也定期进行核酸检测，甚至还有要求对门店的相关员工进行闭环管理。

对此，王填建议，精准定义“冷链食品从业人员”的范围。监管部门应该将管控重点放在“两个指南”提出的“重点场所”的“高风险岗位”，不得将一般销售或使用进口冷链食品的商超、便利店、餐饮



全国人大代表、步步高集团董事长王填

门店的员工纳入“冷链食品从业人员”范围进行特殊管控。

记者注意到，王填还对放宽对从事农产品批发零售纳税人销售的部分产品免征增值税范围提出了建议。

作为农业大国，为鼓励发展种植和养殖产业，近年来国家陆续颁

布了多项农副产品流通环节的增值税税收优惠政策。

如今，鲜活水产品及水果已经成为家庭日常需求，但其作为初级农产品仍然需要征收9%的增值税。对此，王填表示：“鲜活水产品及水果对于日常保存及食用时限要求都较高，损耗相对较大，再加上9%的增值税税率，使得这类产品往往价格较高。促使经营水果销售或者批发的企业加强其他方面的投入，如运输、保鲜等，成本剧增。”

王填建议，扩大农产品的免税范围，将免税农产品扩大到家庭每日所必需的鲜活水产品 and 水果，既为广大农民增收，也降低该类农产品流通企业的税负。

以上建议对于产业上下游以及相关行业产生的利好，王填表示：“有助于缓解居民压力，增强居民幸福感；有助于减轻企业税负，促进企业加大对保鲜仓库和保鲜全程运输的投入；有助于鼓励农民多养殖水产品 and 栽种果树，既为广大农民增收，也可为国家保护生态环境。”

# 全国人大代表史玉东：推动中国奶业持续稳定发展

本报记者 刘旺 北京报道

3月5日，第十三届全国人民代表大会第五次会议在北京召开。《中国经营报》记者在全国人大代表、内蒙古蒙牛乳业(集团)股份有限公司研发创新部党支部书记、研发高级经理史玉东处获悉，今年他带来了三份议案，分别关于完善食品行业质量标准体系、加强奶业政策调控和进一步加强学生营养干预。

同时，史玉东关注到了激励乳业绿色低碳转型的话题，他建议出台鼓励政策，针对具有代表性先行示范企业或“碳中和”案例给予政策支持，进而推动中国奶业持续稳定发展。

史玉东认为，当前，在食品领域针对儿童、老人等特定人群需求的食品基础通用标准和益生菌等相关标准仍处于空白状态，有必要尽快建立健全，完善特定人群食品质量标准体系。

另外，益生菌在食品中的应用越来越广泛，但在食品质量标准体系中也尚缺乏相关标准。史玉东

建议推动益生菌相关规范标准的制定，完善食品行业质量标准体系，有效提高这一类食品的质量水平，推动食品产业高质量发展。

记者注意到，近年来我国益生菌产业规模在不断扩大。根据中研研究院发布的数据，近5年来，我国益生菌产业每年以高于15%的增速快速发展。其中70%以上应用于乳制品工业，乳制品成为益生菌的最佳载体。其中，酸奶销量逐年增加，且呈直线上升，每年以30%以上的增速在高速发展，近两年其产销量增长速度更高达40%以上。

目前，益生菌除了被应用于乳酸菌饮料、酸奶、泡菜之外，在休闲食品和保健食品、婴幼儿配方食品等特殊食品中也得到了广泛应用。

不过，由于行业标准滞后，益生菌产品也存在夸大功效、标识不清等问题，消费者往往也不能自主区分厂家的各种概念。

而监管部门此前已有动作，2022年1月，国家市场监督管理总局曾发布公告指出，直接提供给消费者的添加可食用菌种的固体饮料最小销售单元，还应在同一展示

版面标示“本产品不能代替特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品、保健食品等特殊食品”作为警示信息，所占面积不应小于其所在面的20%。警示信息文字应当使用黑体字印刷，并与警示信息区域背景有明显色差。

关注益生菌行业标准问题的不止史玉东。全国政协委员、均瑶集团董事长王均金也认为，益生菌作为一种机能食品和膳食补充剂，没有国家标准支持，被作为普通食品管理，不允许标注功能作用，甚至专利名称也不允许进行标注。因此，建议以益生菌食品为突破口，在一般食品与保健食品之间，建立机能性食品标准。

除了对食品安全标准的关注，史玉东还提出了对通过加强政策调控，推动中国奶业持续稳定发展的建议。他认为，原料奶生产和消费仍存在季节性和区域性不平衡，造成奶源周期性过剩和短缺，因此他建议，建立国家级储备中心，创新乳制品市场调节机制，形成保供稳价“缓冲器”，保护奶农利益，保障市场平稳运行。

同时，针对奶牛存栏量和牛奶产量相对较低，奶源自给率连年下降的问题，史玉东建议阶段性开放相关国家的奶牛进口，同时出台政策鼓励育成年后备牛养殖基地建设，提升国内奶牛自给率。

另外，史玉东还重点关注了乳业低碳转型发展的话题。史玉东对记者表示，中国是全球第二大乳制品市场，奶牛养殖和乳品生产规模位居世界前列。中国乳业的绿色转型，对全球乳业可持续发展意义重大。

因此，史玉东建议国家出台鼓励政策，针对具有代表性先行示范企业或“碳中和”案例给予政策支持，树立奶产业低碳发展标杆，带动行业加速推动科学减碳规划与实施，助力国家“碳达峰、碳中和”目标任务早日实现。

在议案中，史玉东还关注到了学生营养的话题。史玉东认为为学生营养干预项目缺乏统筹规划和管理。

因此，他建议通过立法将学生营养干预计划纳入政府基本公共服务范畴，指定相关政府部门统筹学生营养干预，并调整农村义务教育学生营养改善计划受益对象，切



全国人大代表、内蒙古蒙牛乳业(集团)股份有限公司研发创新部党支部书记、研发高级经理史玉东

实落实《学生餐营养指南》，提高学生膳食营养水平。

史玉东认为，在国家奶业振兴战略指导下，中国乳业奶源指标、工艺技术、质量检测等各方面均达到国际领先水平，消费者信心随之

大增，质量安全水平达到历史最好，乳品已成为我国名副其实的 safest food 之一。

不过，销售规模的扩大，面对的是市场需求的多样化，前瞻产业研究院预计，未来几年中国乳品需求量将维持较高的增长，驱动因素包括农村消费升级、城镇化提升及乳品多品类扩展等。这意味着，中国乳企需要不断应对市场的变化，满足不同消费者的多元需求。

“乳业作为营养健康产业，未来亟待在科技创新方面取得突破，加快转型升级步伐。”史玉东认为。

对此，史玉东提出了三个创新。“在产业创新方面，争取创建国家乳制品先进制造业集群。在产品创新方面，需要加大对高端乳制品创新力度，实现产品结构优化，更好满足消费者对于新鲜、健康乳制品的需求。在技术创新方面，加大对乳业标准创新的支持力度。建议以国家技术标准创新基地(乳业)为载体，参与国际乳业标准创新工作，引领行业标准制修订和技术标准转化、培育标准化人才。”史玉东表现。