

优化农村产业结构 数字化赋能乡村振兴

郝龙龙 本报记者 王金龙 西安报道

继2月份中央一号文件发布之后,3月1日,农业农村部发布《关于落实党中央国务院2022年全面推进乡村振兴重点工作部署的实施意见》(以下简称《意见》),指出2022年是实施“十四五”规划承上启下之年,也是乡村振兴全面展开的关键之年,做好农业农村工作至关重要。

数字乡村建设是实现乡村振兴的重要举措,是实现农业农村现代化的重要途径。国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,加快发展智慧农业,推进农业生产经营和管理服务数字化改造,同时要加快推进数字乡村建设,构建面向农业农村的综合信息服务体系。西北农林科技大学人文社会

政策力推乡村振兴

扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理是当前“三农”重点工作。

上世纪90年代以来,中国农村经历了一场巨变,尤其是西部地区,乡村衰落是一个不争的事实。改革开放使我们获得了巨大的物质财富,同时也改变了中国的社会结构和自然风貌。尤其是农村青壮年劳动方向城市的转移,农业人口越来越少,农业产业开始衰退,乡村经济停滞不前。

由此,城乡发展差距大、乡村地区的人口流失等问题日趋严峻,农产品供需、农业供给质量、农村基础设施、农村环境等等各个方面也都需改善强化。

在此背景下,党的十九大将乡村振兴战略上升为国家战略,描绘了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的振兴图景,开启了新时代“三农”发展新征程。

进入2022年以来,为全面推进乡村振兴工作,党中央国务院和农业农村部相继发文指导。

党中央国务院2月22日发布的2022中央一号文件,是新世纪以来指导“三农”工作的第19个中央一号文件。文件突出年度性任务、针对性举措、实效性导向,部署2022年全面推进乡村振兴重点工作。其中文件第4至6部分表明,包括聚焦产业促进乡村发展、扎实稳妥推进乡村建设和突出实效改进乡村治理

发展学院副教授、中国区域经济研究院新疆分院研究室副主任王杰在接受《中国经营报》记者采访时表示,实施乡村振兴战略,是党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策。乡村振兴战略实施以来,党和国家关于乡村振兴的制度框架和政策体系基本形成且持续加快完善。乡村振兴实现了良好开局,取得了阶段性成果,为乡村现代化奠定了坚实基础。

王杰亦称,我国现阶段乡村振兴还存在发展不平衡不充分的问题。因此他建议,不同地区,特别是中西部地区的乡村,应该坚持因地制宜、因时制宜,优先解决好人民群众急难愁盼问题,坚持稳字当头、稳中求进。

是2022年度“三农”重点工作的具体表现。

王杰认为,扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理是当前“三农”重点工作。推进一二三产业更好融合发展,促进农民就近就业增收,要锚定“两多”目标,探索“两就”路径,积极拓展农业多种功能、深入挖掘乡村多元价值,以完善利益联结机制为核心,注重扶持和发展具有明显比较优势的、较大就业容量、较强带动能力的产业,让农民实现挣钱、顾家两不误。

《意见》表明,在2022年乡村振兴工作布局上,重点围绕“四稳四提”展开。即粮食生产稳面积提产能、产业发展稳基础提效益、乡村建设稳步提质量、农民收入稳势头提后劲。

“国家频繁发文支持并指导乡村振兴战略的全面推行,足见国家对乡村振兴的重视。”王杰指出,乡村振兴战略关系到农业农村现代化的实现,关系到社会主义现代化的全面实现,关系到第二个百年奋斗目标目标的实现。因此,包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴在内的乡村全面振兴,对于全面建设社会主义现代化国家具有全局性和历史意义。

数字乡村建设提速

数字乡村是乡村振兴战略的重要内容,是促进乡村发展、推进乡村建设和改进乡村治理的重要路径。

“十四五”时期是全面推进乡村振兴、建设数字中国的发力期。2021年9月3日,中央网信办、农业农村部、国家发改委、工信部等多部门联合制定的《数字乡村建设指南1.0》公开发布,为全国推进数字乡村建设绘制出总体“施工图”,各部委统筹推进数字乡村的工作格局初步形成,我国数字乡村建设全面铺开。

“当前,数字技术在经济社会各领域广泛应用,不断催生新产品、新模式、新业态,成为推进现代化建设的强大动力。伴随新一代数字技术在我国农业农村经济社会发展中的深度应用以及农民现代信息技能的提高,数字乡村建设为乡村振兴和农业农村现代化发展注入全新动能。”乡村振兴建设委副秘书长袁帅在接受记者采访时表示,近年来,手机成为“新农具”,直播成为“新农活”,数字技术为农业生产注入了新的活力。促进数字技术与农业产业融合,是增进农民福祉的重要举措,也是适应数字经济发展的必然要求。

据有关部门统计,2021年,未通宽带行政村通过电信普遍服务实现“动态清零”,通光纤比例从

不到70%提升至100%,平均下载速率超过100Mb/s,基本实现与城市同网同速;截至2020年底,农村广播节目综合人口覆盖率达99.17%,电视节目综合人口覆盖率达99.45%;农村电网改造升级工程覆盖了2389个县市,惠及农村居民达1.6亿人。

事实上,早在2020年,中央网信办会同农业农村部、国家发改委等七部门就已组织开展国家数字乡村试点工作,目前已取得了显著成效,形成了一批数字化赋能乡村振兴可复制、可推广的做法和经验。

例如浙江省德清县的“数字乡村一张图”归集了德清当地58个部门的282类基础数据,实现产业发展和乡村治理可视化、数字化、智能化,覆盖德清所有137个行政村。

再如湖南省安化县田庄乡乡不断提升黑茶质量安全水平为目标,按照生产有记录、信息可查询、流向可跟踪、质量可追溯、责任可追究、产品可召回的基本要求,结合二维码等信息技术,建成信息共享的黑茶流通追溯管理系统,形成集生产、检测、监管、追溯于一体的管理方式,及时分析、有效决策。

乡村旅游助力

2022年中央一号文件明确指出,持续推进农村一二三产业融合发展。

随着乡村振兴国家战略的层层推进,乡村旅游市场向好发展,乡村度假正成为城市居民重要的休闲度假方式。近年来,文化和旅游部联合国家发展改革委、农业农村部等部门先后出台《关于促进乡村旅游可持续发展的指导意见》《促进乡村旅游发展提质升级行动方案》等政策文件,优化乡村旅游发展的政策环境。

袁帅指出,随着乡村振兴相关政策的不断推进,文旅产业在其中发挥的作用愈发明显。

他认为,发展乡村旅游对于全面推进乡村振兴、解决农村问题颇有裨益。具体表现在推动农

村产业结构的优化和调整,转变农民增收方式、改变农民生活方式,吸引外出务工的农民回乡创业,解决土地荒芜、空巢老人和留守儿童的问题,加强农村现代化建设和基础设施建设,提高农村的文明程度等方面。

不过,环球旅游专家杜山川表示,当下我国在发展乡村旅游方面还面临当地村镇领导发展旅游思路不明确、乡村旅游优秀运营管理人才奇缺、老百姓参与意识不强烈、乡村旅游投资资金量短缺等困难。

王杰也认为,国内乡村旅游存在的主要困难还是同质化竞争严重、缺少高质量内容,同时普遍



2022年是实施“十四五”规划承上启下之年,也是乡村振兴全面展开的关键之年。
本报资料室/图

王杰指出,数字乡村是乡村振兴战略的重要内容,是促进乡村发展、推进乡村建设和改进乡村治理的重要路径。当前,我国大力推进数字乡村建设,试点工作持续有序开展,相信在不久的将来,城乡“数字鸿沟”将进一步缩小,全域数字化终将实现。

他还表示,数字乡村,究其本质是数字化赋能。推进数字乡村建设,除了要抓好智慧农业、农民数字素养与技能培训、数字乡村标准化建设等工作,还要做好数字乡村制度建设,用制度的力量驱动数字的力量,助力乡村实现高效能治理、高质量发展和高品质生活的协调有机统一。

以人为核心以县城为载体 新型城镇化释放巨大消费潜力

本报记者 王登海 北京报道

经历数十年的快速城镇化进程,我国城镇化逐渐从数量增长进入质量提升阶段。

3月5日,国务院总理李克强在《政

推动新型城镇化高质量发展

伴随改革开放和社会主义现代化建设的扎实推进,中国的城镇化水平得到了快速提升。数据显示,2021年末常住人口城镇化率达到64.72%,户籍人口城镇化率提高到46.7%。

“城镇化使经济增长的相关要素加速集聚,从而支撑了这个区域的经济增长。开展新型城镇化工作以来,在县域经济层面产生了显著的拉动作用,具体来看财政收入提高、城镇居民收入增加、产业结构优化都得益于城镇化进程。”中

以人为中心

“传统的城镇化发展,使农村中的大量青壮劳动力往城市转移就业,进一步拉大了城乡差距。同时,过多的人口涌入城市,造成了交通难、住房难、看病难、就业难等一系列城市病。”业内专家表示,传统的城镇化,不同程度地存在着城市无序扩张、国土空间开发混乱、生态环境压力加大、住房价格上涨过快等问题,城镇化的质量不够高,基础不稳固。

南京农业大学规划院上海分院院长、上海立信会计金融学院

府工作报告》中提出,推进区域协调发展和新型城镇化。在提升新型城镇化质量上,要稳步推进城市群、都市圈建设,促进大中小城市和小城镇协调发展;要深入推进以人为核心的新型城镇化,不断提高人民生活质量。推进

国城市发展研究院投资部主任刘澄表示。

但是,业内专家指出,当前,我国的城镇化质量总体不高,还存在城乡差距不断扩大、空间资源配置失衡、公平与效率难以兼得等诸多问题,必须从构建新发展格局的角度,完善新型城镇化战略。这意味着我国的城镇化发展依然有着巨大的空间,城镇化过程中蕴藏的经济发展潜力更是巨大,要继续推进以人为核心的新型城镇化。

孙文华博士也表示,在世界城市化进程中,城市扩张带来的城市蔓延且滋生的城市病,是全世界城市发展的通病。城市越大,城市病越严重,存在堵车、空气污染等。同时,城市越大越容易挤占农业用地。

除此之外,孙文华还认为,我国的城镇化还存在地区差距、城乡差距、公共服务差距等一系列问题。“由于这些问题,年轻人宁愿拥挤在大城市也不愿意返回老家,导致农村空心化、老龄化。”

以县城为重要载体的城镇化建设。

业内专家接受《中国经营报》记者采访时表示,近年来,围绕城镇化建设,党中央和国务院先后出台了多项规划意见,推动了城镇化质量和水平进一步提升。但是,当

在3月7日举行的国新办新闻发布会上,国家发展改革委副主任胡祖才表示,当前,我国城镇化已经处于快速发展的中后期,正在转向全面提升质量的新阶段,城镇化动力仍然强劲,蕴含着巨大内需潜力和强大发展动能。今后一个时期,要坚持以人为核心,以高质量发展为主题,深入实施新型城镇化战略。

今年的《政府工作报告》也指出,提升新型城镇化质量。有序推进城市更新,加强市政设施和防灾

因此,“十三五”以来,以人为核心已成为城镇化的最重要内涵,也是“十四五”时期完善新型城镇化战略的必然要求。

刘澄表示,以人为核心的新型城镇化需要重点关注户籍制度改革、公共服务和城镇居民就业。

多名专家都表示,新型城镇化纠正了以往“重物轻人”的传统思维,把市民当作城市建设和发展的主体,以造福广大人民群众,提升他们的生活品质作为着力点的。

前我国的城镇化依旧存在质量不高等问题。进入新发展阶段,适应我国社会主要矛盾变化,加快推进以人为核心的新型城镇化,不仅能够释放巨大消费潜力,而且可以为经济稳增长带来新的动力。

减灾能力建设,开展老旧建筑和设施安全隐患排查整治,再开工改造一批城镇老旧小区,推进无障碍环境建设和适老化改造。健全常住地提供基本公共服务制度。加强县城基础设施建设。稳步推进城市群、都市圈建设,促进大中小城市和小城镇协调发展。严控撤县建市设区。在城乡规划建设做好历史文化保护传承。要深入推进以人为核心的新型城镇化,不断提高人民生活质量。

专家建议,坚持走以人为核心的新型城镇化道路,首先要把新增公共资源向农村倾斜,提高农村居民享受基本公共服务的水平,并且要让进城农民工及其家庭真正融入城市,享受同等的社会保障、义务教育、保障性住房等基本公共服务;其次要着力提高户籍人口城镇化率;最后要全面提升城市治理水平,优化管理体制机制,优化城镇空间布局;此外,还要增强城市宜居性,提升人民群众获得感和幸福感。

以县城为载体

除了以人为核心外,政策层面还提出,新型城镇化建设要以县城为载体。

“县城是城市和乡村的落脚点和衔接点,县城经济是城乡经济的重要形态,县城是县域的政治中心、经济中心、商贸中心和文化中心,在县域经济发展过程当中,县城与县内的其他乡镇一起,形成了人口集聚的聚落,需要县城的公共服务与小城镇的特色经济紧密联系,促进当地农村人口在县城就近城镇化转移。”孙文华表示,县城虽小,像城市一样五脏俱全,以人为核心的城镇化,重点在推进缩小城乡收入的差距,实现公共服务的均等化配置等城乡一体化目标。

中泰证券研究所首席分析师杨畅也表示,新型城镇化的重点或在于城镇体系的相互协调,包括大中小城市、小城镇、乡村的相互协调。县城作为城镇体系中的中间环节,一方面对上联系大中城市,一方面向下联系农村乡村。能否做好中间环节,对于新型城镇化的推进,具有至关重要的作用。

如何推进以县城为重要载体的城镇化建设?孙文华认为,在城镇化高质量发展阶段,需要注重县城规划和县城项目的评估问题。“县域经济需要统筹,县城发展需要规划、优化,没有产

业规划,后期就会缺乏可持续发展的动力。项目投资应当符合县域规划,投资前、建设中、建成后都应当有项目评估报告,以遏制不合理的投资现象,应当将县级政府绩效纳入公共管理项目评估范畴,适时公布评估报告,以监督和规范项目投资的合理性。”

杨畅则从三个方面给出了建议。他表示,首先,需要坚持科学规划引领。用合理规划来引导和协调区域城镇合理布局,促进大中小城市和小城镇协调发展;其次,需要通盘考虑,尤其是需要考虑到城市对农村、发达地区对欠发达地区的带动作用,实现新型城镇化推进中,经济增长、农村人口转移、就业增长的良性互动;最后,需要坚持转变经济发展方式。城镇化的高级阶段是城镇发展质量的提升,推动城镇综合功能增强、产业结构更加合理,实现产业集群、人口集中、发展集约、服务集成,使城镇化由偏重速度向着提升质量转变。刘澄也表示,县城是县域经济的核心,与城市相比,县城的公共服务设施、环境卫生设施、产业基础还存在较大差距。花大力气促进产业集聚、人口集聚,增强经济活力是增强城镇承载能力的前提。