

新增减税降费约1700亿元

山东打出“组合拳” 更大力度纾困“中小微”

本报记者 颜世龙
北京报道

“预计今年全国退税减税约2.5万亿元，规模前所未有，助企发展的决心和力度更大。初步测算，我省新增减税降费约1700亿元。”山东省财政厅党组书记、厅长刘兴云日前在山东省政府新闻办举办的“山东省实施更大力度退税减税助企发展”新闻发布会上说。

《中国经营报》记者了解到，实施更大力度减税降费，是今年经济工作“稳字当头、稳中求进”的重要举措。今年全国两会上，李克强总理在《政府工作报告》中明确提出，今年将实施新的组合式税费支持政策。为此，山东省、市各级政府接连出台地方减负举措，合力助企纾困，支持企业发展。

山东多位企业负责人表示，山东在今年一季度受疫情影响，企业复工复产和经营面临不小的压力，而此时出台相关减税降费等措施，可以说是实实在在的“雪中送炭”。

力度大、靶向准

山东遵循“放水养鱼、水多鱼多”的思路，正成为市场活力逆势上扬、正向循环的重要原因。

“去年各级政府给予各项补助在200万元左右。”青岛博宁福田智能交通科技发展有限公司(以下简称“博宁福田”)董事长夏继禹高兴地说，“去年享受养老金减免和返还以及延期交税等政策，而今年因为青岛市专精特新、高新技术企业等资质又拿到了100万元左右的补助，其他的政策我们还在申请过程中。”

作为智能轨道交通和智慧城市解决方案供应商，博宁福田在青岛可以说是一家老牌企业，自1993年创立以来，不仅见证了青岛和山东的经济变迁，同时也成就了自身的发展，“我们现在要从单纯的生产制造型企业，转型到软硬件结合的系统集成商，将来要用3年左右的时间上市成功。”夏继禹自信地说。

省、市合力

据初步测算，落实这项政策后，将为山东包括服务业企业在内的市场主体新增减负约230亿元，同时增加省财政相关补贴支出220亿元。

不仅仅是中小微企业将获得重点照顾，制造业、服务业等行业将重点获得扶持。

山东省财政厅二级巡视员李学春此前表示，在制造业方面，去年山东省退还企业增量留抵税额553亿元，有力缓解了企业资金压力。今年，还将加大制造业等行业留抵退税力度，与已实施的提高研发费用加计扣除政策双向发力，产生叠加效应，为企业带来更多现金流，有力促进制造业设备更新和技术改造，推动产业转型升级。

山东省财政厅二级巡视员李玉斌在解读《山东省促进服务业领域困难行业恢复发展的实施方案》中表示，据初步测算，落实这项政策后，将为山东包括服务业企业在内的市场主体新增减负约230亿元，同时增加省财政相关补贴支出220亿元。

而转型之路并不容易，夏继禹一直以来也是忧心忡忡，“现在可以说既是最坏的时候，也是最好的时候。”夏继禹说，之所以说“坏”是因为适逢当前国内外经济环境下行和疫情起伏，大环境深受影响；而之所以说“好”，是因为近几年来山东省、市等各级政府出台了一系列助企政策，并且落到了实处。

“今年各级政府又出台了更大力度的减税降费政策，实实在在为企业节省了成本，这对企业的转型给予了相当大的支持。虽然外部环境不好，但公司从前年开始就已经盈利，去年利润更多。”夏继禹说，“今年在政府的担保下，银行对我们这种高新技术企业还提供了无抵押低息贷款500万元，企业发展更有信心。”

不仅仅是山东省级层面在主动提供支持，记者注意到，山东各地市也在根据当地企业实际情况出台进一步措施。

在潍坊，近日已下发《金融服务支持疫情防控和经济社会发展若干措施》(以下简称“《措施》”)，共出台12项举措，为疫情期间企业经济发展提供金融支持、进行金融纾困，同样也是重点关照小微企业和个体工商户。

《措施》要求，各银行机构要密切关注企业资金状况，最大限度满足企业合理融资诉求，对因疫情影响存在还款困难的小微企业和个体工商户，不得盲目抽贷、断贷、压贷，要积极做好延期还本付息政策到期后的接续转换，灵活采取展期、借新还旧、无还本续贷、变更授信品种、调整还款方式等形式，帮助做好资金接续。

获得感满满的并非博宁福田一家。山东遵循“放水养鱼、水多鱼多”的思路，正成为市场活力逆势上扬、正向循环的重要原因。

在上述发布会上，刘兴云表示，在省级层面，山东通过自我加压、深入挖潜，研究出台了一系列新的地方减负政策，进一步减轻企业负担。今年减税降费主要呈现力度更大、靶向更准、协同更强等特点。

在精准靶向方面，一是突出中小微企业，减税、缓税、退税、降费等多项政策叠加。二是突出制造业等6个行业，通过实施留抵退税等政策，将有效缓解企业资金压力。三是突出科技创新，激励企业加大研发投入，培育壮大新动能。

刘兴云说，今年政策在协同性

对于重点行业和领域，建立常态化对接协调机制，各级地方金融监管局、人民银行、银保监部门要加强与发改、工信、商务等部门的对接，将行业主管部门提供的疫情防控物资保供企业和受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业企业的融资需求每日推送给银行机构。各金融机构要制定专项服务方案、安排专项信贷额度，积极对接“关保通”零担保成本通关、增值税“留抵贷”等改革政策，全力满足企业合理金融需求。

而淄博也于日前下发《应对新冠肺炎疫情帮助市场主体纾难解困若干政策》(以下简称“《政策》”)，共30条举措，涉及减轻市场主体负担、强化融资保障、支持重点行业领域复苏、优化便捷政务服务四方面内容。



据初步测算，山东今年将新增减税降费约1700亿元。

本报资料室/图

上，既有制度性减税安排，又有阶段性减负政策，还有临时性举措。对山东企业来说，在享受国家统一政策基础上，还将享受地方性减负政策红利。同时，减税降费政策与金融政策、产业政策、就业政策等宏观政策协同发力，调控效果将更加明显。

此外，在有关中小微企业方面，记者注意到，山东省将延续实施扶

持小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小型微利企业年应纳税所得额100万~300万元部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收企业所得税。对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还。

创空间、大学科技园等，对在孵企业适当减免办公承租、实验、科研和生产用房的租金。

同样，青岛市民营经济局日前召开“抗疫保经营、克难谋发展——我帮企业渡难关”工作专题会。会议围绕疫情防控期间帮助企业渡过难关主题，提出了四大方面20条具体措施。在帮助企业保障经营、保证生产方面，提出了建设专精特新企业“卡位人链”发布厅线上平台、加快2021年中小企业专项资金项目资金拨付、加快2022年度市级“专精特新”企业审核、建立优势高成长企业联络制度、印发“服务导航”、开展“雏鹰”企业培育工程等6项具体举措。

“下一步我们将会同各区市民营经济主管部门，推进落实各项举措，切实为民营企业纾困解难。”青岛市民营经济局相关负责人说。

政策加持 粤港澳大湾区世界级“人才湾区”起步成势

本报记者 陈靖斌 广州报道

3月31日，粤港澳大湾区(广东)人才港在广州正式开港，将意味着世界级“人才湾区”起步成势。作为中国开放程度最高、经济活力最强劲的区域之一，近年来，粤港澳大湾区不断迎来新的突破，众多实践成果和经验也得到全国

政策加持领跑全国经济

在党中央出台的《粤港澳大湾区发展规划纲要》的加持下，有“世界工厂”及“外贸之都”之称的东莞，其核心价值愈发凸显。

在今年1月初东莞市举行的中国共产党东莞市第十五次代表大会上，市委书记肖亚非表示，东莞地区生产总值连跨7000亿元、8000亿元、9000亿元三大台阶，预计2021年突破万亿元大关，同时，东莞也正式跨入千万人口特大城市行列。

同时，在《粤港澳大湾区发展规划纲要》实施3周年之际，东莞也成为了全国第15个GDP过万亿、人口超千万的城市，广东第4个经济总量过万亿元的城市。至此，粤港澳大湾区拥有了5个万亿GDP俱乐部成员。

东莞的“飞跃”，实际上是粤港澳大湾区各大城市焕发生机活力的缩影。尽管2020年以来，全国面临着疫情的冲击与考验，但粤港澳大湾区在短短的一年时间里，仍展现其顽强的生命力。

数据显示，2021年粤港澳大湾区11个城市全年GDP约为12.63万亿元，其中，内地珠三角9个城市GDP总量为100585.72亿元，名义增长了7.9%。这是珠三角9市首次迈上10万亿新台阶。

粤港澳大湾区11个城市中，有

的复制与推广。

广东省《政府工作报告》指出，自粤港澳大湾区规划落地以来，深港澳合作更加紧密，“湾区通”工程深入实施，广深港高铁、莲塘/香园围口岸建成使用，前海累计在全国复制推广制度创新成果58项。

但与此同时，粤港澳大湾区科

技创新也面临着众多的困难与挑战，关键核心技术“卡脖子”问题需要持续攻坚，产业链供应链稳定性和竞争力有待进一步提升。

对此，多位专家向《中国经营报》记者表示，可以通过以产学研融合方式或加大基础研究的投入力度，来实现科技创新领域的高质量发展。

工作报告》指出，广东在扎实推进粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，全力推动横琴、前海两个合作区建设稳健起步，牵引带动全省以更大魄力在更高起点上推进改革开放，以粤港澳大湾区建设为“纲”，强化与港澳规则衔接、机制对接。

在细化《粤港澳大湾区发展规划纲要》层面，广东省全力推动深圳先行示范区建设，出台22项省级支持措施，深圳综合改革试点首批40项授权事项大部分落地并在全

国推广，广深“双城”联动首批27项重点合作项目和7大领域专项合作扎实推进。

与此同时，全面落实横琴、前海两个合作区建设方案，出台实施省级若干支持措施，组建运行横琴合作区管委会、执委会和省委、省政府派出机构，优化前海合作区管理体制。

中国(深圳)综合开发研究院指出，粤港澳大湾区已经初步形成粤港澳合作平台体系，不同平台的发展目标、战略功能、重点任务有所侧重。依托前海、河套、横琴等重大合作平台，三地政府在民商事重点领域、科技体制管理创新等关键环节的规则机制衔接作出创新探索，为大湾区乃至全国其他地区积累经验、提供示范。

科技创新引领高质量发展

尽管在疫情冲击下粤港澳大湾区展现出顽强的发展生命力，但其发展仍面临着诸多困难与挑战。

广东省《政府工作报告》指出，广东仍存在经济发展不确定不稳定因素较多，关键核心技术“卡脖子”问题需要持续攻坚，产业链供应链稳定性和竞争力有待进一步提升。区域发展不协调问题还需加大力度解决，城乡发展差距依然较大，促进共同富裕任重道远。生态环境仍需持续改善，绿色低碳转型步伐有待加快。教育、医疗等公共服务存在短板，养老、托幼、住房等保障体系还不够完善等问题。

值得一提的是，为了应对关键核心技术“卡脖子”问题，粤港澳大湾区在逐步集聚科研研发产业，拟推动大湾区的高质量发展。

位于东莞的松山湖科学城，这里坐落着我国迄今为止单项投资规模最大的科学工程——中国散裂中子源装置。

公开资料显示，从2018年8月通过国家验收以来，散裂中子源全球注册用户超过3400人，完成课题600多项，科学成果覆盖能源、物理、材料、生命科学等多个前沿交叉和高科技研发领域。

在迄今完成的所有用户课题中，来自粤港澳大湾区的用户课题约占1/3，其中来自中国香港、中国澳门的用户大概占总用户的10%。

“中国散裂中子源装置”项目落地东莞，实际上只是众多科创项目落地大湾区的一个缩影。

数据显示，目前，广东已初步构建了以10家省实验室、30

家国家重点实验室、430家省重点实验室、20家粤港澳联合实验室、4家“一带一路”联合实验室等组成的高水平多层次实验室体系。

与此同时，为了构造世界级“人才湾区”，营造优良人才生态，广东近年来也在大力创新人才体制机制，通过“引才”机制来激发科创产业的发展活力。

比如，取消港澳居民在粤就业许可，推进大湾区职称评价和职业资格“一试多证”，建设“1+12+N”港澳青年创新创业孵化基地。完善港澳居民在粤参保政策，实现社保卡加载金融功能跨境使用，港澳居民在粤参加养老、失业、工伤保险27.92万人次。推进粤港澳高校合作办学，搭建多种平台鼓励港澳青年到内地就谈、就业、生活，为人才跨地区、跨行业、跨体制流动创造便利条件，大力引进高层次人才、国际化人才共同建设大湾区。

而这一系列创新举措为科技创新领域高质量发展提供了强有力的人才支撑。截至目前，大湾区创新能力已连续5年位居全国首位，深圳—香港—广州科技集群位列全球第二，科创企业蓬勃发展，区域内高新技术企业总数达5.61万家。

但值得注意的是，尽管科创技术得到了推进，仍有不少专家指出，粤港澳大湾区离科创产业的高质量发展仍有不少的差距。

“关键原因是大湾区发展时间不够，技术是需要时间积累的，很多产业从无到有尚需时间，更不用说从有到优了。产业在发展过程中，为了提前切入赛

道，往往会依赖国外技术能力的购买，从依赖外部技术供应，到独立自主是需要时间的。”浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心研究员盘和林告诉记者。

海南大学“一带一路”研究院院长梁海明也指出，大湾区对基础研究的投入力度不足，也是制约大湾区科创产业高质量发展的因素之一。“大湾区多个城市由于产业发展重规模轻基础，重投资轻研发，研究考核重论文数量轻质量等原因，导致当前基础研究以跟踪为主，缺乏原创性和引领性研究，且基础研究投入力度不足(不到10%)，低于如美国旧金山、日本东京湾等湾区的基础研究经费高达15%至30%的占比。”

对此，盘和林认为，可以通过以产学研融合方式，以科研院校资源，支援市场主体创新。“技术的积累要依托于市场主体，要采取激励的方式，让市场主体主动研发，攻坚克难，来推动科创产业的高质量发展。”

梁海明则指出，可以通过加大基础研究的投入力度，来实现科技创新的高质量发展。“基础研究是科技创新的源头，建议可通过成立相关基础研究高等研究院，重点推进数据科学、机械人与自动化系统、人工智能、先进材料等新兴和前沿领域的研究。以及通过该基础研究高等研究院，加强与湾区内的著名大学开展研究项目合作、学术交流，互相促进。还有通过加强招商引资等举措，让科学家们能更安心地在基础研究方面进行自由探索。”