

解读 统一大市场

建设全国统一大市场关键是要实现“制度一律”

访中国国际经济交流中心首席研究员张燕生

本报记者 屈丽丽 北京报道

从供给侧结构性改革,到高质量发展,再到“有为政府、有效市场、有爱社会”,新时代中国特色社会主义市场经济正在走入要素市场改革的关键时段,如何更好地建设高标准市场体系成为新的时代命题。

新发展格局、新发展阶段的内在要求

新发展阶段的“新”核心在于现代化,首先是制度的现代化,就是说我们的规则、规制、管理、标准,要与国际高标准制度规则相衔接。

《中国经营报》:统一大市场的政策为什么在这个时点推出?如何理解文件出台的背景和意义?

张燕生:要理解《意见》在这一时点推出的重要性,首先要正确理解我们正在构建的新发展格局,它包括三个方面:

第一,要确立国内大循环的主体地位和主导作用。国内大循环是依托国内大市场,畅通生产、分配、流通、消费各个环节,形成国民经济良性循环、高效循环的现代化经济体系。

有分析认为,中国拥有14亿人口规模、超过4亿人的中等收入群体、全球最大的消费市场和消费潜

力,预计2035年中国消费市场总量将超过欧美总量之和,中国将成为全球新的消费中心。因此,怎样把国内大市场这篇文章做好,打破地方或部门的保护主义,进一步规范不当市场竞争和市场干预行为,建立“制度一律”的统一大市场,是构建新发展格局的基本支撑和内在要求。

第二,我们正进入到新发展阶段。这个新发展阶段的“新”核心在于现代化,首先是制度的现代化,就是说我们的规则、规制、管理、标准,要与国际高标准制度规则相衔接,所以《意见》中有相当一部分在讲构建高标准的市场

关键堵点,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

对此,《中国经营报》记者专访了中国国际经济交流中心首席研究员张燕生。张燕生告诉记者:“建设全国统一大市场,关键是要实现‘制度一律’,就是要强化市场基础制度规则的统一。其核心是

要形成合力,培育新形势下参与国际合作竞争的新优势。”

在张燕生看来:“要实现制度规则、规制、管理、标准的现代化,就要通过与国际高标准制度规则的衔接,建立起中国的高标准市场体系和高水平社会主义市场经济体制,这一过程可能会需要30年的时间。”

经济体系和高水平社会主义市场经济体制,这是一场前所未有的治理革命。

第三,《意见》提出建立统一大市场,要知道谁在阻碍统一大市场的形成和发展。“五统一”重在“立”,即强化市场基础制度规则统一;推进市场设施高标准联通;打造统一的要素和资源市场;推进商品和服务市场高水平统一;推进市场监管公平统一。从“破”的角度,要进一步规范不当市场竞争和市场干预行为。破除地方的保护主义,行业的本位主义,企业的经济垄断,以及种种自然垄断和行政垄断行为,说到底,建立高标准市场

经济体系和高水平社会主义市场经济体制,很重要的一点就是要公平竞争、法治经济、开放经济。所以,文件有相当一部分在谈推进市场监管公平统一、进一步规范不当市场竞争和市场干预行为。

当前,我们要跳出经济的历程周期率,一方面需要内生的改革动力,另一方面也要有外来的竞争压力。这与我们正式申请加入CPTPP(《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》)、DEPA(《数字经济伙伴关系协定》)和签署CAI(中欧投资协定)都是一脉相承的,即向着国际高标准的制度规则前进。

也是国际社会对高标准规则的一些探索。

其次,我们提出高质量共建“一带一路”,需要探索出与发展实际相吻合的先进适用规则。对部分“一带一路”沿线国家和地区来说,它们发展并不均衡,让其达到发达国家的高标准制度规则是不可能的。那么,要从实际出发,从发展阶段、具体国情和所面临的实际问题出发,进行一些制度创新,探索最适合本地的先进适用规则。

《中国经营报》:你刚才提到“制度一律”,要建立国际高标准的制度规则,那么,这个高标准应该是什么样的?有一种说法认为,一些发达国家先行制定的一些规则在“剥削”发展中国家,如何避免这种情况出现?

张燕生:我个人认为,高标准的制度规则有三重含义。

首先,是国际组织制定的通行规则,比如我们加入WTO,目的是与国际通行规则接轨、积极参与全球化、提升国际产业竞争力。WTO的规则一定程度上代表了国际高标准的规则。我们也要学习借鉴各国的先进经验,比如美国、欧洲、日本在法治建设和市场制度探索中形成的一些通行规则。包括我们现在正式申请加入的CPTPP、DEPA、CAI,很大程度上

准。“制度一律”的过程,市场基础制度规则统一的过程,它仍然是一个“睁眼看世界”的实践和认识的过程,仍然是解放思想的过程,仍然是从实际出发,在实践过程中解放和发展社会生产力的过程。

《中国经营报》:你刚才提到“制度一律”,要建立国际高标准的制度规则,那么,这个高标准应该是什么样的?有一种说法认为,一些发达国家先行制定的一些规则在“剥削”发展中国家,如何避免这种情况出现?

张燕生:我个人认为,高标准的制度规则有三重含义。

首先,是国际组织制定的通行规则,比如我们加入WTO,目的是与国际通行规则接轨、积极参与全球化、提升国际产业竞争力。

WTO的规则一定程度上代表了国际高标准的规则。我们也要学习

借鉴各国的先进经验,比如美国、

欧洲、日本在法治建设和市场制度

探索中形成的一些通行规则。包

括我们现在正式申请加入的

CPTPP、DEPA、CAI,很大程度上

是国际组织制定的通行规则,比如我们加入WTO,目的是与国际通行规则接轨、积极参与全球化、提升国际产业竞争力。WTO的规则一定程度上代表了国际高标准的规则。我们也要学习借鉴各国的先进经验,比如美国、欧洲、日本在法治建设和市场制度探索中形成的一些通行规则。包括我们现在正式申请加入的CPTPP、DEPA、CAI,很大程度上

是国际组织制定的通行规则,比如我们加入WTO,目的是与国际通行规则接轨、积极参与全球化、提升国际产业竞争力。WTO的规则一定程度上代表了国际高标准的规则。我们也要学习借鉴各国的先进经验,比如美国、欧洲、日本在法治建设和市场制度探索中形成的一些通行规则。包括我们现在正式申请加入的CPTPP、DEPA、CAI,很大程度上

是国际组织制定的通行规则,比如我们加入WTO,目的是与国际通行规则接轨、积极参与全球化、提升国际产业竞争力。

WTO的规则一定程度上代表了国际高标准的规则。我们也要学习

借鉴各国的先进经验,比如美国、

欧洲、日本在法治建设和市场制度

探索中形成的一些通行规则。包

括我们现在正式申请加入的

CPTPP、DEPA、CAI,很大程度上

是国际组织制定的通行规则,比如我们加入WTO,目的是与国际通行规则接轨、积极参与全球化、提升国际产业竞争力。

WTO的规则一定程度上代表了国际高标准的规则。我们也要学习

借鉴各国的先进经验,比如美国、

欧洲、日本在法治建设和市场制度

探索中形成的一些通行规则。包

括我们现在正式申请加入的