

# 政治局会议定调 扎实稳住经济实现预期目标

本报记者 谭志娟 北京报道

据新华社消息,中共中央政治局4月29日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,审议《国

## 抓紧谋划增量政策工具

在政策方面,会议要求,要加快落实已经确定的政策,实施好退税减税降费等政策,用好各类货币政策工具。要抓紧谋划增量政策工具,加大相机调控力度,把握好目标导向政策的提前量和冗余度。

对于会议提出的“要加快落实已经确定的政策”,杨畅认为:“现阶段,由于疫情反复的影响,人流、物流、资金流都受到影响和扰动。伴随着疫情逐步可控,前期已经出台的政策,都有望加快落地见效。”

至于会议提及“要抓紧谋划增

## 促进平台经济健康发展

会议强调,要促进平台经济健康发展,完成平台经济专项整治,实施常态化监管,出台支持平台经济规范健康发展的具体措施。

杨畅告诉记者:“前期金融委会议提出,要加快推出平台企业的红绿灯制度,有望促进平台经济健康发展政策举措的具体落地。”

3月16日,国务院金融稳定发展委员会召开的专题会议指出:“关于平台经济治理,有关部门要

## 从当地实际出发完善房地产政策

在房地产方面,会议强调:“要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,支持各地从当地实际出发完善房地产政策,支持刚性和改善性住房需求,优化商品房预售资金监管,促进房地产市场平稳健康发展。”

家“十四五”期间人才发展规划》。

会议要求,要加大宏观政策调节力度,扎实稳住经济,努力实现全年经济社会发展预期目标,保持经济运行在合理区间。

量政策工具”,杨畅认为,前期中央财经委员会会议提出了全面加强基础设施建设构建现代化基础设施体系;国务院办公厅发布了《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》,一系列措施都反映了谋划增量政策的意图。

4月26日中央财经委员会第十一次会议召开,研究全面加强基础设施建设问题。会议强调,构建现代化基础设施体系,为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

光大银行金融市场部宏观研

按照市场化、法治化、国际化的方针完善既定方案,坚持稳中求进,通过规范、透明、可预期的监管,稳妥推进并尽快完成大型平台公司整改工作,红灯、绿灯都要设置好,促进平台经济平稳健康发展,提高国际竞争力。”

这是对2021年12月召开的中央经济工作会议精神的进一步落实与细化。中央经济工作会议指出:“要为资本设置‘红绿灯’,依法加强对资本的有效监管,防止资本野蛮生长。”

在业界专家看来,在“房住不炒”大原则下,更加支持各地从当地实际出发完善房地产政策。

杨畅表示,从前3个月经济数据来看,房地产市场整体偏弱。在此背景下,“从当地实际出发完善房地产政策”的定调,有利于释放

对此,中泰证券研究所政策专题组负责人、首席分析师杨畅对《中国经营报》记者分析表示:“现阶段,坚持全年经济发展目标意义重大,有利于充分发挥经济目标的

究员周茂华4月29日接受《中国经营报》记者采访时还表示:“国内稳健货币政策相机抉择,灵活应对,主要通过总量+结构工具,及改革手段,确保货币总量适度平稳增长,引导金融机构合理让利实体经济,优化融资结构,为行业企业纾困,重点支持实体经济薄弱环节与重点新兴领域,稳定市场信心,保市场主体、稳就业、促内需。”

在周茂华看来,目前我国经济面临内外环境较为复杂多变,国内政策需要相机抉择,保持一定灵活性,需要在稳增长、防风险

杨畅还指出:“平台经济在改善民生、扩大就业、应对疫情冲击等方面,仍然发挥了重要作用,尽管在部分领域和环节出现了不规范行为,但通过出台和完善具体政策举措,都将有利于推动平台企业,在合法合规条件下的进一步发展和壮大。”

浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员盘和林还指出,平台经济促发展主要集中在两个层面:一个层面是完成专项整治,转

各个地方的主动性和积极性,加快实现房地产市场的良性循环。

周茂华也对记者说:“房地产调控稳字当头,各地因城施策,精准调控,支持刚需,满足房企合理融资需求,同时,加大推进房地产长效机制建设,促进房地产平稳

预期管理作用,充分调动各个部门、各个地方发展经济的积极性和主动性,特别是在疫情可控条件下,加快复工复产的速度和节奏,为实现经济社会目标做出努力。”

与促改革之间取得平衡,兼顾内外均衡与短中长期发展关系。

会议还指出,要全力扩大国内需求,发挥有效投资的关键作用,强化土地、用能、环评等保障,全面加强基础设施建设。要发挥消费对经济循环的牵引带动作用。

在消费上,杨畅指出,现阶段,促进消费的政策力度,仍需要进一步增量加码。“在疫情逐步可控后,如何在政策设计中进一步考虑向居民端的补贴,或将对消费、对经济循环的牵引带动作用。”杨畅说。

为常态化监管,另一个层面是平台经济促发展。

在促发展方面,盘和林认为,平台经济对于我国宏观经济的重要性正在提升,平台经济要规范,但更要发展。所以政策面在规范的同时,也要促进平台经济发展,利用平台经济的共享、高效匹配资源的属性,来帮助解决中国经济发展中遇到的资源配置效率问题,以平台经济来落地新业态、新模式,缔造新经济增长点和创造新的就业增量。

健康发展。”

易居研究院智库中心研究总监严跃进还预计,在此类政策下,预计5月份房地产市场行情将有进一步提振的可能,房地产市场在控风险、稳发展、促消费等方面会有更好的表现。

# 国资委力保供应链安全 央企强化采购交易体系

本报记者 索寒雪 北京报道

按照国企改革三年行动方案要求和对标世界一流管理提升行动方案安排,中央企业正以采购交易为切入点,着力提升国有企业供应链管理

近日,国资委召开对标世界一流采购交易管理体系推进会,国资委党委委员、副主任翁杰明透露,“2021年,中央企业采购总

## 强化供应链

据了解,采购交易管理体系包括供应商管理、风险管理、产业链强化等若干内容。

针对风险问题,各中央企业认真落实专项整治,及时堵塞风险漏洞,优化完善采购管理体系。

《中国经营报》记者从国资委处了解到,2021年以来,中央企业200万元以上采购交易数据全部纳入国资国企在线监管系统监测范围,国资委累计向中央企业提示各类风险问题近1700个。中国一汽、通用技术集团、中国建科等多家企业主要负责

人专门组织召开会议,部署实施专项整治。国家管网集团、鞍钢、华润集团、中国通号等13家企业着力加强供应商及履约管理,对违规供应商实施联合惩戒,对查实项目终止合同、及时办理结算手续,部分项目重新组织采购。翁杰明表示,在寻源采购、履约供应、运行维护等关键环节,央企通过多点布局、拓展网络,不断提高反应速度,妥善应对贸易摩擦和疫情防控等带来的供应异常波动,产业链供应链韧性持续增强。

通过一系列的管理提升,中央企业全面加强供应商管理,有效降低企业经营成本,提升采购产品和服务质量,全年节约采购成本超过5400亿元,供应商动态考评率和质量管控覆盖率达到97%和98%。2021年,中国石油、中国移动、中国华能、国家能源集团等企业节资超过200亿元,中国三峡集团、中国联通、大唐等企业的节资比率超过10%。

## 全程防范风险

对于特殊领域,建立一套采购体系,非常重要。

中国兵器工业集团有限公司(以下简称“中国兵器工业集团”)人士向记者表示:“我们形成了适应军工行业特点的‘集团级与子集团级两级集中采购互动、线下集中采购与线上集中采购互补;直接、组织、授权等多种集中采购模式并存’的两级集中采购体制。”

他表示,截至2021年底,集团级集采品种达到50余种,集中采购率达到90%以上,供应资源获取能力、市场议价能力、风险控制能力显著增强。

中国兵器工业集团采购架构分为集团公司级供应商和子集团级供应商两级管理。总部规范集团公司级供应商的准入、选用、评价等流程,建立供应商合理淘汰机制及标准,全面推行供应商线上动态管理。

“近三年累计退出供应商34家,暂停供应商14家,约谈供应商39家,动态调整率连续三年超过10%。子集团参照总部的方式规范本单位供应商管理。”前述中国兵器工业集团人士表示。

军工物流也是重点推进改革的领域之一。2020年,中国兵器工业集团成立专门物流与安保中心,在国家有关部门大力支持下,为各军工单位提供平台化的管理支撑服务,对运输过程实时监控,确保运输安全。

中国兵器工业集团建立全集团统一的采购统计报表体系。中国兵器工业集团人士表示,设立“采购资金支出情况月报,集团级集中采购情况月报,非集团级集中采购情况月报,公开采购情况月报,物资购进、消耗、库存季报,采购管理工作季度简报”六张表格,“全面准确把握总体采购情况,实现对各下属集团采购信息的有效监管。”

此外,智能监控平台也发挥了重要作用。

国家电网人士向记者表示,国家电网加强智能监督,创新线上智能监控预警平台,对评标合规性等62个关键点开展在线实时监督,做到问题自动预警、智能纠偏。建成线下28家智能评标场所,实时可视监督评标过程,确保依法合规。我们及时准确向国资国企在线监管系统报送采购及合同数据,促进规范提升。

为了杜绝采购过程中腐败问题的滋生,国资委也进行了深度治理。翁杰明表示,腐败治理不断深化。在实时在线监督和智慧监管持续强化的基础上,围标串标、“萝卜标”、“小马拉大车”等明显违法违规现象大幅下降,利益输送、隐性腐败等问题正在不断解决,采购人、供应商、代理机构、评审专家等各级主体廉洁风险得到有效防控。

国资委对腐败治理也绝不手软。去年6月至今,在线监管系统发现的问题数量总体呈下降趋势,从最高每月近千个减少到400个左右。

中国石化、中国中化等7家企业对违法违规人员进行严格查处,通过批评教育、通报典型、扣减绩效等多种方式开展责任追究。中国化学工程专门召开全系统“靠企吃企”专项整治工作动员视频会议,主要负责同志亲自挂帅,采取有力措施,及时整改、严肃追责,共查处问题22个,问责子企业领导干部和管理人员130人。

翁杰明要求,针对复杂严峻的形势,要加快打造多中心、多节点的并联供应网络,开辟多元化产品进口和供应渠道,积极落实相关工作部署,加强战略核心物资储备,有力维护产业链供应链安全。围绕境外地缘政治冲突、国内疫情多点散发等新情况,新挑战,切实发挥稳定器、压舱石作用,特别是电力电网、能源、医药、物流等领域企业,要开展极端情况下的供应链压力测试并形成“保供”预案,做到未雨绸缪、防范风险。

# 中央财经委会议定调基建再发力 强调适度超前建设

本报记者 吴皓 上海报道

基础设施投资建设是我国固定资产投资中非常重要的一环,自我国改革开放之后,基建就扮演着拉动经济增长、促进就业的重要使命。

## 基建发力适度超前

基建投资作为逆周期调节和跨周期调节的重要工具,已然成为稳增长的主要抓手。

海通证券首席宏观分析师梁中华认为,考虑到在前几次会议中,平台经济、碳达峰碳中和、共同富裕等议题对经济政策产生了深刻影响,本次会议值得关注。

基建投资作为逆周期调节和跨周期调节的重要工具,已然成为稳增长的主要抓手。黄文涛认为,2022年的经济增长面临预期转弱的复杂严峻态势:疫情的多点暴发严重干扰消费的信心;今年外部需求转弱亦可能掣肘出口增速;房地产行业的风险尚未完全出清,行业新格局尚未完全建立。

面对多个经济板块的不确定

中央财经委会议涉及“事关根本和长远”的重大经济问题的顶层设计。4月26日,中央财经委员会第十一次会议强调,全面加强基础设施建设,构建现代化基础设施体系。

中信建投证券首席经济学家

性,市场普遍认为,政府能够有效利用的稳增长抓手只能是基建,今年以来的多次国常会已经旗帜鲜明地指出了这一点。黄文涛认为,从当前时点看,政府扩大基建投资的意愿是极强的。

不过,在广发证券首席经济学家郭磊看来,关于基础设施建设,首先需要明确的一个问题是:中国基建是已经饱和,还是仍存空间?对此,会议明确指出“必须认识到,我国基础设施同国家发展和安全保障需要相比还不适应”,在这一判断的基础上,会议指出“全面加强基础设施建设,对保障国家安

专项债重点在上半年支持基建投资。梁中华认为,基建依然是今年稳增长的重要抓手。

需要注意的是,基建资金来源,主要包括预算内资金、自筹资金、利用外资、国内贷款、其他资金五类,其中预算内资金、自筹资金和贷款占比最高。黄文涛举例称,2020年预算内资金占比21.1%、自筹资金占比55%、银行贷款占比13.4%、其他资金占比10.6%,可见预算内资金和自筹资金最为重要。

黄文涛认为,当前我国经济处于较为困难的时期,海内外疫情肆虐、地缘政治格局波谲云诡,国内需求转弱,信心不足,而作为政府



基建是政府稳增长的重要抓手。

人民视觉/图

全,畅通国内大循环、促进国内国际双循环,扩大内需,推动高质量发展,都具有重大意义”,这是对基础设施建设比较高的一个定调。

招商证券分析师岳岳认为,从前三个月专项债的发行进度、国家发改委官网批复的重大项目累

因此,基础设施建设的资源、资金问题如何解决将成为关键。在郭磊看来,会议阐述的保障框架广泛涵盖了国土资源、金融、财政、社会资本等环节。会议强调,建立重大基础设施建设协调机制,强化用地、用海、用能等资源要素保障;要适应基础设施建设融资需求,拓宽长期资金筹措渠道,加大财政投入,更好集中保障国家重大基础设施建设的资金需求;要引导社会资本参与市政设

稳增长工具箱中的主要抓手,2022年的基建是决定今年GDP5.5%增长目标能否达成的关键一环。



计投资金额来看,均较去年同期有较大幅度的提升。这次会议强调,当前基础设施建设在畅通国内大循环、促进国内国际双循环的重大意义,未来几个季度固定资产投资中基建投资依旧会维持较快的增速。

施投资运营。

从银行贷款角度看,黄文涛认为,主要关注央行公布的基础设施贷款需求指数和商业银行对基建领域的贷款支持。从贷款需求指数看,今年一季度出现了去年年初以来的首次反弹,银行的贷款需求开始复苏。从银行贷款投向的角度观察,2019年之前,与基建相关的贷款投向占比趋于下行,疫情之后基建类投资占比开始进一步抬升。