

# 完成进度超90% 地方国企改革三年行动“对表”

5月7日,国务院国企改革领导小组办公室以视频方式召开地方国企改革三年行动推进会。据了解,

## 对改革现场打分

一级企业及各级子企业基本实现董事会应建尽建,已建董事会企业90%以上实现外部董事占多数。

国企改革三年行动期间,不仅中央企业的管理能力获得较大提升,地方国企也获得了管理水平和效益的双提升。

国资委统计数据显示,地方一级企业及重要子企业全面完成党组织前置研究事项清单制定工作,一级企业及各级子企业基本实现董事会应建尽建,已建董事会企业90%以上实现外部董事占多数;省级国资委监管企业各级子企业经理层签约率达到95%,已开展中长期激励的子企业占具备条件的企业比例超过80%;全国省一级的经营性国有资产集中统一监管比例

地方国企改革三年行动取得决定性进展,主体任务完成进度超过90%。

“地方国企改革下大力气解决了

一批长期想解决而没有解决的问题,公司制改革基本完成,剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题全面扫

尾,完善中国特色现代企业制度、健全市场化经营机制等改革重点领域发生实质性突破。”国资委人士表示。

达到98%。

2021年,地方监管企业资产总额达到183.7万亿元,营业收入和净利润分别达到35.4万亿元、1.5万亿元,同比分别增长19%、27.4%,经济效益创历史新高。

山东省国资委党委书记、主任张斌向《中国经营报》记者表示:“我们高标准实施国企改革三年行动,推动改革走深走实。改革的深入推进有力促进了企业经济运行提质增效,2021年省属企业实现营业收入19988亿元、利润总额1023亿元、净利润730亿元,资产总额达到41739亿元,同比分别增长

15.6%、41%、39.2%和10.9%,各项指标均创历史新高,均列全国各省区首位(不包括直辖市)。”

获得这样优异的成绩,张斌向记者介绍了具体做法:“从2019年开始,每年组织省属企业主要负责人及领导班子就抓改革情况向省国企改革领导小组述职,问询全程录像,企业负责人现场随机抽取题目作答,题目聚焦巡视巡察、审计和国资日常监管发现问题,确保点准穴位、戳到痛处。”

此外,从山东省政府的角度,对国企改革三年行动也非常重视。“分管副省长和国企改革专家

追问、点评,相关部门、人大代表、政协委员和职工代表现场打分,成绩当场公布,按照优秀、良好、中等各占30%、50%、20%的比例强制分布等次。”张斌介绍说。

“在2021年度述职评议中,有7户企业定为优秀、12户企业定为良好、4户企业定为中等。近三年来,累计对76户次省属企业、168人次企业负责人进行述职问询,共提出问题1128个。用好问询成果,对企业负责人承诺事项全部登报亮相,按季度公开通报整改情况,目前2019、2020年度问询的760个问题已全部整改完毕。”张斌表示。

## 整合而来的航母级企业

“在推进重组过程中,突出规模经济性,合并同类型企业,形成规模经济和集聚效应成为首要课题。”

一些省份缺少行业的龙头企业,因此,“合并同类项”是国企改革三年行动的主要内容之一。

河南资产管理有限公司党委书记、董事长成冬梅向记者介绍:“河南省省管企业资产分散在70多个细分行业,缺少行业龙头企业。在推进重组过程中,突出规模经济性,合并同类型企业,形成规模经济和集聚效应成为首要课题。”

成冬梅举例:“原河南交投集团、河南交通运输集团均承担省内高速公路等基础设施的投融资、建设及资产管理工作,主业相近、功能相似,我们通过交发集团股权评估作价出资注入交投集团的方式,重组成立新交投集团,重塑管理架构,重整企业债务,实施人员、组织、业务融合,统一管理运营,同时择机将省交通运输厅

所属交通企业、其他省管企业持有的交通资产分批注入,打造陆路交通航母级企业。”

长期以来,一些行业存在重复建设、同质化经营、产业集中度较低等现象,影响行业整体功能发挥。近年来省内多个地市利用内河航运资源,建设水上运输通道,但多数规模小、效益低,缺乏协同机制,甚至出现下游放水制约上

游乱象。

“我们通过重组成立的河南中豫国际港务集团,下设河港板块,成立专业化港口集团,负责整合全省航道、港口、岸线及相关资源,形成规划协调、建设运营、品牌推广、策划招商、政策支持‘五统一’的优势再造大平台,努力实现从‘九龙治水’到攥指成拳、连线成网的转变。”成冬梅表示。

## 形成科技优势

2022年是国企改革三年行动的收官之年,未来仍需要抓好改革成果的制度化、长效化。

通过国企改革,一些省份的新增优势产业开始凸显。

“预计到2025年新增特色优势产业项目投资2180亿元,新增工业总产值1860亿元,实现利润100亿元以上。”甘肃省国资委负责人向记者表示,甘肃实施专项行动推动特色优势产业发展。制定省属企业国有资产布局优化和结构调整“6+1”行动方案,结合甘肃省产业基础和

国家政策导向,选择与甘肃“四强”行动紧密关联的新材料、新能源及装备制造、煤基、文旅、中医药、现代农业等6个产业,重点布局、集中攻坚、率先突破,配套实施省属企业上市公司质量提升和数量倍增行动计划,加快推动更多优质企业上市发展,引导和支持省属国有控股上市公司围绕特色优势产业实施兼并重组,提升产业规模层次。

2022年是国企改革三年行动的收官之年,未来仍需要抓好改革成果的制度化、长效化。

国资委在“地方国企改革三年行动推进会”上要求,要按照今年工作关键时间节点安排,坚持全国“一盘棋”,综合运用调研督导、督查督办等手段,一步一个脚印扎实实收好官。要系统总结三年行动形成的实践成果,推动改革成果固化于制。”国资委人士表示。

“突出抓好改革与其他重点工作统筹。按照当地党委、政府部署要求,坚持稳字当头、稳中求进,强化系统观念,统筹抓好改革发展稳定各项工作。要把稳增长摆在更加突出的位置,坚持用改革的办法破解发展中的问题,扩大有效投资、优化布局结构、防范重大风险。要抓好疫情防控和安全生产各项工作。”国资委人士表示。

# 七部委协商 铁矿石“基石计划”落地

受疫情影响,国内部分钢厂的物流受限,一些中小型钢厂出现了减产的情况,拥有国产铁矿的企业出现了较明显的优势。

“鞍钢国内矿石丰富,虽然石灰

石、合金方面等辅料也是存在短缺的情况,但国产有替代,因此不太受影响。”鞍钢采销负责人透露。

《中国经营报》记者了解到,发展国产铁矿作为平抑进口铁矿石价

格的重要手段,已经被提上日程。不久前,国家发展改革委产业司组织召开了由工信部、财政部、自然资源部、生态环境部、国家矿山安全监察局、国家税务总局等七部门

相关司局及中国钢铁工业协会、中国冶金矿山企业协会参加的铁矿项目推进座谈会,重点围绕当前我国矿山开发现状、面临的堵点卡点、下一步工作举措展开交流。

## 推进“基石计划”

作为“基石计划”的重要内容,中国掌握的海外权益矿的规模也在不断地推进。2022年5月6日,中钢集团与喀麦隆国家工矿部签署了洛比铁矿采矿协议。

发展国产矿、海外权益矿,增加废钢进口等措施,都是为了打破铁矿石被力拓、必和必拓、淡水河谷、FMG的垄断。

2022年1月,中钢协副会长陈德容

在中钢协会员大会上透露,中钢协已经向国家发改委、工信部、自然资源部、生态环境部四部委上报了“基石计划”,即通过国内新增铁矿开发、境外新增权益铁矿、废钢资源的开发,实现对铁矿石供给和价格的话语权。

中钢协相关负责人透露,自钢协上报“基石计划”以来,国家有关部委高度重视钢铁行业资源保障工作,已经启动并积极开展相关工作。

他表示,近期,国家发展改革委产业司组织召开了由七部门相关司局及中钢协、中国冶金矿山企业协会参加的铁矿项目推进座谈会,重点围绕当前我国矿山开发现状、面临的堵点卡点、下一步工作举措展开交流。

此外,近期还召开了加快推进国内铁矿项目建设工作视频会,介绍了加快国内铁矿项目建设有关工作的进展情况,研究提出下一步工作。

“有的地区已经按照通知要求成立了工作专班,积极推进铁矿项目建设。”上述负责人表示。

钢铁煤炭行业化解过剩产能和脱困发展工作部际联席会议办公室也于近期向有关地区印发通知,就加快推进铁矿项目建设工作提出明确要求。据了解,全国最大单体铁矿山地下开采项目——西鞍山采选联合项目已经启动。

## 有矿山才能正常生产

记者从鞍山政府网上看到,西鞍山铁矿的相关招标工作已经展开。

由于政策转向为大力发展国产矿,鞍山铁矿行业工业增加值同比增长57.9%,高于鞍山市规模以上工业50.2个百分点,拉动鞍山市规模以上工业上升12.7个百分点。1~2月规模以上铁矿行业实现产值48.1亿元,同比增长57%。拥有国产矿的优势在疫情阶段非常明显。

上述鞍钢采销负责人透露:“东北鞍钢在辽宁鞍山和辽阳都有

2000万吨产量的精粉,这些自产精粉通过铁路直通到工厂,因而供给和运输都不受影响。但是周围的小钢厂,比如辽阳或者本地的地矿,就受到运输影响无法满足需求。”

记者了解到,中小钢厂通过购买进口铁矿石来维持生产,但是受疫情影响,运输不畅,铁矿石无法运抵钢厂,因而出现减产的情况。

中国钢铁工业协会提供给记者的资料显示,“基石计划”包括多项内容。其中包括,确定在2025年、

2030年和2035年三个时间节点的供给目标,对国内新增铁矿开发、境外新增权益铁矿、废钢资源等进一步梳理核实。

内容还包括,未来加强国内矿山开发情况调研、督促“基石计划”任务落实,及时与国家有关部门沟通汇报,统筹推进各项工作,确保一批优质铁矿项目建成投产。

国家重点企业参加的“基石计划”推进工作小组,定期召开协调推进工作会议,研究项目实施中

的重大问题,及时汇总并向有关部门反馈,推动相关问题协调解决。未来,企业将有针对性地推进境外项目投资和开发,提升海外权益矿比例。

此外,还将推进国内废钢铁资源的回收、加工、配送及流通体系的完善,理顺上下游关系,尽快解决废钢税收和开票难问题,落实好完善资源综合利用增值税政策,平抑税收洼地“票货分离”的影响,促进废钢资源产业发展。

昕表示。

高成本势必会挤压钢厂的利益。

中国钢铁工业协会副秘书长鲁兆明表示,下一步,钢协将继续配合国家发展改革委等部门,发挥钢铁行业资源保障工作组作用,持续跟踪项目建设进展,及时了解和反映企业诉求,积极推进“基石计划”实施。

# 发改委安排中央预算内投资发展种业自给

“今年,我委共安排中央预算内投资30亿元,重点推进现代种业提升工程和动植物保护能力建设。”国家发改委农经司副司长、一级巡视员李明传近日表示。

《中国经营报》记者了解到,时值5月,国内粮食基本都完成

## 选种难题

温兴在2021年种了300亩玉米和100亩大豆。之所以大豆种植面积比较少,“因为玉米亩产高,价格也好。”

在东北,在面对种玉米还是大豆的问题上,农民普遍倾向于玉米,同时,会在品质略差的土地上,种植大豆。“土地面积太大,我们都不会去灌溉,基本是靠自然降水。”温兴说,“玉米特别耐旱,产量稳定,大豆略差一些。”

去年的100亩大豆,卖出的价格并不好。

温兴总结的原因是,“没有选好种子。”他向记者讲述,2021年,他种的黄豆属于大黄豆,到了10月收割12月卖的时候,天气已经寒冷,粮食经纪人告诉他,他们只要小黄豆,大黄豆就卖不上好价格了。

黄豆在国际交易中被称作大豆,据了解,中国本土的黄豆品种分为大黄豆和小黄豆,两种黄豆用途不同,小黄豆渣少适合磨豆浆,大黄豆适合做菜,

## 种业提升迫在眉睫

农业巨头先正达集团中国总裁、党委书记覃衡德接受记者采访时曾透露,先正达中国正在研发高蛋白、高氨基酸含量的大豆种子,该专利可以在未来带来可观的专利费用,以弥补大豆进口所花费的资金。

种业一直存在中国难以突破的“卡脖子”问题,种业“芯片”研发能力的匮乏,在中美贸易摩擦期间获得空前重视。2020年末,中央经济工作会议为2021年的重点工作进行了部署,其中两次提及了“卡脖子”问题。

中国中化集团提供给记者的材料显示,中国中化还在致力于水稻种业的研发,水稻是中国重要口粮作物之一,是保障粮食安全的重要组成部分,水稻种子的研发是水稻生产环节的关键。这家央企正在海南打造种业的“南繁硅谷”。

2022年全国两会期间,习近平总书记再次强调,要把确保重要农产品特别是粮食供给作为实施乡村振兴战略的首要任务,把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置,把藏粮于

了播种,每年种什么、用什么样的种子种植,都是农民需要深思熟虑的一个难题。

“去年的大豆种子没有选好,今年我要看看上一年哪个品种种得好,还要看看在谁那里能买到靠谱的种子。”东北大豆种植大户温兴向记者表示。

并且大黄豆出油率高。

在2021年,小黄豆的价格明显高于大黄豆。

温兴决定2022年种小黄豆。对于种子的购买,他也很随意。该如何选种,对农户而言,全凭自己的感觉,有时,温兴会在市场中购买种子,有时种子公司会去村里推销。温兴表示,种什么样的种子,“都是农户自己定的,主要看上一年什么好卖。”

“粮食经纪人每年都会留一部分好的黄豆种子,他看谁家黄豆种得好,就留谁家的一部分黄豆,第二年当做种子卖。”黄兴说。

偶尔他也会听说周边农户有买到假种子的传闻,“买到假种子,一年的地算是白种了。”

农业部人士曾表示,中国大豆、玉米单产只有美国的60%,因此急需发展种业。对于改变目前这种随意种植的局面,急需种业的迅速发展,提升农产品的产量。

地、藏粮于技落实到位。

李明传表示,按照党中央、国务院决策部署,国家发改委将保障粮食和重要农产品有效供给作为中央预算内投资的重要支持方向,加大投入力度,持续改善农业基础设施条件,提高综合生产能力,以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性。今年,重点是聚焦耕地保护利用、农业科技创新和绿色发展等重点任务。

全国人大代表、北大荒农垦集团有限公司党委书记、董事长王守聪在2022年全国两会期间就对此提出建议:一是增加生产者补贴额度。增加黑龙江省大豆生产者补贴额度,调动农民种植大豆的积极性。推行大豆种植全域全成本保险,防止“豆贱伤农”。二是加大种子企业和基地建设扶持力度。黑龙江国家级大豆种子基地建设已纳入国家“十四五”现代种业提升工程。

胡冰川提醒,“在大豆产量提升的同时,要更加精细地注重销售渠道和种植品类的对接,无序扩展可能会给农民带来损失。”

李明传表示,围绕藏粮于技,着力提高现代种业等科技支撑能力。保障国家粮食安全,根本出路在于科技,要让农业插上科技的翅膀。今年,国家发改委共安排中央预算内投资30亿元,重点推进实施两大科技工程,其中之一是现代种业提升工程。

“只有用自己的手攥紧中国种子,才能端稳中国饭碗。”李明传表示,我们将支持有关方面围绕种质资源保护、育种创新、品种测试、制(繁)种等环节,加快完善种业基础设施体系,确保种源自控、种业科技自立自强。

本报稿件均由本报记者索寒雪采写