

国资委:央企压减层级 降成本超800亿元

本报记者 索寒雪 北京报道

2022年5月11日上午,国资委召开中央企业压减工作“回头看”专项行动推进会,《中国经营报》记者从会上了解到,国

降人工和管理成本超800亿元

此外,层级压减工作也给中央企业带来了实际的效益提升。

从2016年起,中央企业就在不断深化压减管理层级、瘦身健体。“在本轮国企改革之前,中央企业集团各级子企业数量达到几万家,多数中央企业管理层级非常多。这造成中央企业存在交叉多、幅度宽的问题,给中央企业财务管理集团化集约运作带来困难,在集权过多的情况下,对遍布全球的子公司经营灵活性和积极性都有制约作用。”一位参与央企改革的人士向《中国经营报》记者表示。

2016年以来,国资委指导各中央企业采取有力措施推进压减工作,实现压存量、调结构、堵漏洞、保稳定。随着改革的推进,法人户数和管理层级逐步控制。来自国资委的数据显示,2016年5月到2021年底,中央企业共压减法人19965户,占比38.3%;法人层级5级以内企业已超过70%;97家中央企业集团管理层级全部控制在5级以内,其中3级14家,4级44家。

“通过5年多的努力,初步解决了中央企业法人户数和层级过多、管理链条过长的突出问题,基

国资委要求中央企业进一步压减管理层级至4级以内。

2016年5月到2021年底,中央企业通过压减管理层级,共压减法人19965户,占比38.3%;法人层级5级以内企业已超过70%;97

家中央企业集团管理层级全部控制在5级以内,其中3级14家,4级44家。

中央企业累计减少人工成本449亿元,减少管理费用368亿元,合计超800亿元。

向提升单户企业质量和实力的集约化发展。

中国海油在法人户数净减少24%的情况下,近三年利润总额增长18%。

中国宝武、鞍钢、保利集团等将压减工作与重组并购同步推进,太钢、本钢等并入企业压减幅度分别达40%、38%。中国石油、航天科技、中国铁建等一批企业实现了所办医疗机构剥离,退出了医疗等非主业领域。国家电网推动县级供电企业“子改分”,在压减的同时解决了县级供电薄弱问题。中交集团制定法人机构全生命周期管理等一系列文件,通过压减实现强管理、建机制。

此外,中央企业退出了一批非主业、非优势企业,从事主业的企业占比从87%提高至93%。

中国航发通过压减64%的企业,主业收入占比提高了30%以上。航天科工、航空工业集团等一批企业剥离了大量非主业业务。各企业将回收的国有资本投入到主业和优势企业时,清理退出了一批低效无效资产和僵尸企业。

新一轮压减至5级以内

总的目标是,下决心清理退出一批企业、优化整合一批企业。

当前,国内外经济形势错综复杂,国资国企改革发展任务更加艰巨,中央企业实现高质量发展需求更加迫切,这对深化压减工作提出了更高的要求。

国资委专门印发《中央企业压减工作“回头看”专项行动工作方案》,启动新一轮压减工作。

“我们要切实增强责任感和紧迫感,认真面对新形势、解决新问题、实现新提升,通过防反弹、补漏洞、强管理、调结构、防风险、建机制等一系列措施,推动中央企业再瘦

身,再优化。总的目标是,下决心清理退出一批企业、优化整合一批企业,重点监控一批企业,进一步减少法人户数,力争将集团公司管理层级控制在4级以内、大多数企业法人层级控制在5级以内。”翁杰明表示。

按照国资委的要求,新一轮压减既要“清旧账”,也要“算新账”,围绕近年来出现的新情况、新问题,抓住关键要害,有针对性地精准施策。

国资委要求,对于2016年5月以来法人户数净增量大、反弹快的

企业,要严格按照专项行动要求,确定有力度的压减指标;净增量低于20%的企业,也要结合自身实际制定压减计划。要对管理层级再压缩,管理层级为5级的中央企业应结合实际深入研究,能控制在4级以内的,采取有效措施力争实现;暂不具备条件全面实现的,尽可能推动更多的企业进入到4级以内。要对法人层级再精简,认真梳理目前法人层级5级以内的企业占比,结合实际研究确定提升目标,进一步提高5级以内企业比例。

列入央企负责人考核

国资委在改革过程中,一直强调监督,并将压减工作纳入中央企业负责人经营业绩年度考核中。

压减法人单位和管理层级,并不是一刀切。“对特殊目的公司、项目公司等类型企业,要坚持实事求是的原则,从有利于企业正常经营发展的角度出发,在压减工作中进行合理区分,明确有效管控措施。”翁杰明表示。

此轮压减的明确要求是,近年来大量布局新能源行业,因特殊政策设立较多法人的,要及时清理无业务、无贡献、无法实现功能作用的企业;对已开展业务的企业,也要积极研究通过区域内吸收合并等方式进行整合。要探索双零(职工人数、营业收入均为零)企业压减,逐一分析评估功能作用,属于空壳公司、非正常经营且没有存续

价值的,尽快关闭注销。国资委在改革过程中,一直强调监督,并将压减工作纳入中央企业负责人经营业绩年度考核中。“要加大对压减工作督导力度,对认识不到位、组织不力的,进行约谈和问责。要定期跟踪所属企业压减任务落实情况,及时纠正偏差、调整进度。要将压减工作纳入对相关责任人和责任单位的考核中,完善内部考核机制,发挥考核导向作用。国资委继续将压减工作纳入中央企业负责人经营业绩年度考核。”翁杰明表示。

国企改革专家李锦向记者表示,央企压减工作总体已经完成得很好,仍有需要提高的部分。对标

国际一流企业,可以看到,企业现代化的管理,自身层级是非常少的,没有我们多。我们的企业过去受到行政体制、计划经济的影响。

李锦认为,压缩管理一个层级后,人员大幅减少,随之人员成本也会大幅减少,另外还会显著提高效率。过去多一个管理层级就要多一次请示汇报。压减后,效率将会得到提升。

“三年压减工作收官之后,各中央企业继续保持力度不减工作不松,推动压减制度化、常态化、长效化,企业运营成本进一步降低,管理效率不断提高,资源配置更加优化,发展质量和效益明显提升。”翁杰明表示。

十年成就面面观

编者按 党的十八大以来,我国各行业、领域都取得了长足的进步和发展,可以说,十八大以来的十年,是中国社会经济高质量发展的十年,是人民生活水平和幸福感不断提升的十年,也是不断深化改革,扩大开放的十年。值此党的二十大即将召开之际,本报开设“十年成就面面观”专栏,围绕中国社会经济关键领域和行业,展现十八大以来十年所取得的丰硕成果,喜迎二十大胜利召开。

十年建设“创新高地”:中国高校对接国家战略需求

本报记者 孟庆伟 北京报道

受益于高等教育规模的不断壮大,近十年来,我国劳动力素质结构发生了重大变化。

《中国经营报》记者5月17日从教育部举行的“党的十八大以来我国高等教育改革发展成效”线上发布会上获悉,当前我国接受高等教育的人口达到2.4亿,新增劳动力平均受教育年限达13.8年,全民素质得到稳步提高。

“高等教育在育人方式、办学模式、管理体制、保障机制等方面不

断创新,为建设世界重要人才中心和创新高地提供了有力支撑。”教育部高等教育司司长吴岩表示。

中国也正在探索基础学科拔尖人才培养的“中国范式”,为建设世界重要人才中心和创新高地固基筑本。此外,高校通过开展关键技术攻关,已成为解决我国重大战略领域“卡脖子”问题的“排头兵”。

人才是企业创新发展的重要基础。华为技术有限公司高校科研与人才发展部部长曾伟胜表示,华为对人才特别是顶尖人才的需

求量极大。仅在过去的两年,约有2.6万优秀的应届毕业生加入了华为,其中有超过300人是我们定义的“天才少年”,他们在关键的业务领域充分发挥作用,推动了技术理论、架构和软件的创新。

回顾十年来高等教育的发展,清华大学教授谢维和表示,从人才培养看,新文科、新工科、新农科与新医科,以及一流专业建设等,正在成为教育优先发展的新平台,以及创新人才成长的新平台。中国的高等教育正在成为国家创新发展战略的重要支撑力量。

据吴岩介绍,在提升国家“元实力”方面,教育部于2009年和2018年先后实施基础学科拔尖人才培养计划1.0和2.0版,在77所高水平大学布局建设了288个基础理科、基础医科、基础文科的创

着力培养基础学科拔尖人才

高等教育战线这十年,特别是党的十九大以来,我国在建设世界重要人才中心和创新高地,特别是在基础学科拔尖人才和卓越创新人才方面取得了诸多成绩。

“我们做了三件大事,可以说是‘三个力’,即提升国家‘元实力’、‘硬实力’和‘锐实力’。”吴岩称,这三件事对应的分别是解决“卡脖子”“卡脖子”和创造创新的问题。

据吴岩介绍,在提升国家“元实力”方面,教育部于2009年和2018年先后实施基础学科拔尖人才培养计划1.0和2.0版,在77所高

水平大学布局建设了288个基

础理科、基础医科、基础文科的创

新拔尖学生培养基地。

“目前我国已经培养出了1万多名拔尖学生,96%的毕业生仍然在基础学科领域进行深造和研究工作,假以时日,他们将是一支不可替代的非常重要的基础学科主力军。”吴岩表示,在这十几年1.0和2.0版的工作中,一批非常突出的科技新星已经崭露头角,形成了“选拔设通道、培养留空间、评价长周期、保障建特区、协同聚合

高校引领解决“卡脖子”问题

据记者了解,党的十八大以来,高校通过积极调整人才培养方向、调整专业设置等,努力破解我国关键技术创新领域的“卡脖子”问题。

以浙江大学为例,浙江大学长吴朝晖表示,浙江大学以“学生”

“学者”双定位实施卓越研究生教

育计划,学校围绕国家发展需求动

态调整研究生培养方向,优化培养

类型结构,强化研究生系统科研创

新训练,以大团队、大平台、大项

目支撑高质量培养,引导研究生在飞

机自动化装配、射频模拟芯片、盾

构装备、微小卫星等国家战略必争

领域解决了一批“卡脖子”问题。

此外,浙江大学与浙江省委省

政府共同创办全国首家研究生层次的工程师学院,完善“订单式”“项目

中国的高等教育正在成为国家创新发展战略的重要支撑力量。

视觉中国/图

力”的育人中国模式。

这样的育人模式已经得到党中央、国务院的高度肯定。今年4月,党中央、国务院审议通过了《关于加强基础学科人才培养的意见》,从规模、结构、选拔、培养、评价、使用、保障等方面,对基础学科拔尖人

才培养进行了全方位的谋划和部

署,意在培养未来杰出的自然科学

家、社会科学家和医学科学家。

在提升国家“硬实力”方面,我

国正加快卓越工程师培养。据

了解,教育部于2010年启动了卓越

工程师教育培养计划1.0版,2017

年又启动了卓越工程师教育培养

计划2.0版。吴岩称,新工科建设

是卓越工程师教育培养的一个最

重要核心议题,开设工科专业的高

校基本都参与其中。此外,近几年

我国还增设了碳储科学与工程、人

工智能等工科本科专业71种,在

集成电路、储能等领域布局建设了

11个国家产教融合创新平台。

“可以说,目前我国工程教育

规模居世界第一,整体实力已经

进入世界第一方阵,而且在第一

方阵里面还很靠前。我们培养了数

以千万计的工程科技人才,涌现

了一批行业领军人物,支撑了

中国制造业的第一大国和正在形

成的第一制造强国。”吴岩称。

在提升国家的“锐实力”方面,我国培养了一批具有交叉思维、复合能力的创新人才。

“我们近期在12所高水平大学布局建设了首批未来技术学院,瞄准未来10~15年的前沿性、革命性、颠覆性技术发展,来打破传统学科专业壁垒,推动学科专业交叉融合,探索未来技术领军人才培养模式。同时,把它和新工科、新医科、新农科、新文科交织在一起共同推进,正像习近平总书记指出的,要用好学科交叉融合的‘催化剂’,推进理工结合、工工交叉、工文渗透、医工融合、工农协同来培养一批能够引领和示范科技革命和产业变革的拔尖创新人才。”吴岩表示。

围绕服务于国家重点战略,高校也在积极贡献智慧。

以陕西为例,陕西省委教育工委副书记、省教育厅厅长刘建林表示,十年来,陕西省高校服务经济社会发展的能力大幅提升,在庆祝新中国成立七十周年阅兵、港珠澳大桥通车、新冠肺炎疫情防控,以及嫦娥五号等国家重大工程中贡献了陕西高校的智慧和力量。

据介绍,十年来,陕西省全省高校累计培养毕业生337万人,72.1%的毕业生扎根西部和基层,培养出了“天问一号”总设计师张荣桥、运-20总设计师唐长红及“重组胶原蛋白研究的开拓者”范代娣等一批优秀学子,服务于国家战略,推动地方经济社会发展。

进入世界第一方阵

十八大以来,我国高等教育事业发展成效显著。吴岩表示,十年来,“我国高等教育规模大起来了、实力强起来了、培养质量高起来了、结构不断优起来了、党对高校的全面领导硬起来了。”

据了解,我国已建成世界最大规模高等教育体系,在学总人数超过4430万人,高等教育毛入学率从2012年的30%,提高至2021年的57.8%,提高了27.8个百分点,实现了历史性跨越,高等教育进入世界公认的普及化阶段。此外,通过“211”、“985”工程和“双一流”建设计划,一批大学和一大批学科已经跻身世界先进水平,中国高等教育整体水平已进入世界第一方阵。

高等教育服务能力也显著提升。吴岩表示,高等教育主动将自身发展“小逻辑”服务服从国家经济社会发展“大逻辑”,高校服务国家重大战略能力持续增强,获得了60%以上的国家科技三大奖励,全国60%以上的基础研究、80%以上的国家自然科学基金项目由高校承担。

“高校为高铁、核电、生物育种、疫苗研发、国防军工等重点领域提供了关键技术,参与研制超级计算机、北斗卫星导航系统、神舟系列等国家利器,支撑引领文化强国、人才强国、体育强国、健康中国、美丽中国、平安中国建设。”吴岩称。

在高等教育培养质量方面,吴

岩表示,以一流专业和一流课程建设“双万计划”为牵引,共认定8031个国家级、8632个省级一流专业建设点,遴选认定首批3559门国家级一流课程;连续三年评选教学大师奖、杰出教学奖、创新创业英才奖,评选出姚期智、张伯礼、林毅夫等一大批在高校一线做出杰出贡献的“大先生”,有效激励、引导广大教师提升教学能力、潜心教书育人。

同时,我国还通过深化新工科建设、新医科建设、新农科建设和新文科建设,加强创新人才培养。基础学科拔尖计划2.0的全面启动,也正在助力我国形成拔尖人才的“梯队网络”。十年间,高等教育结构也在不断优化。据吴岩介绍,中国特色的高校学位授予体系、专业目录体系和管理制度不断完善,中西部高等教育振兴发展深入推进,高校共建工作成效显著。其中,积极主动融入国家战略和行业发展,对接新发展格局调整优化学科专业布局,针对解决现实问题推进学科交叉融合。

就未来高等教育新时代发展目标,吴岩表示,一是坚持高水平落实立德树人根本任务,全力提升高等教育的根本质量;二是坚持人民主体地位和共同富裕方向,全力提升高等教育的整体质量;三是坚持落实“四个服务”,强化服务国家重大战略需求能力,全力提升高等教育的服务质量;四是坚持中国特色社会主义发展道路,扎根中国大地办大学,全力打造高等教育中国范式。