

海南探索先行先试 CPTPP 经贸规则 服务贸易扩大开放备受关注

本报记者 裴昱 北京报道

作为全国唯一的自由贸易港，海南自由贸易港在探索制度集成创新的同时，也承担着为更高水平开放做压力测试的重任。在近期

对标更高标准

“申请加入 CPTPP 意味着中国对自身的管理水平、法律制度等提出了更高要求。”

相较于全国其他自由贸易试验区，海南独特的地理位置和制度集成创新优势更适合进行压力测试。

海南省常务副省长沈丹阳在博鳌亚洲论坛 2022 年年会上表示，开放不仅是要素开放，更强调制度开放，在要素开放的基础上，推动更高层次的制度型开放。

“CPTPP 就属于这样一种高水平的开放，海南也在研究对标 CPTPP 中的一些规则，如何做才能既有利于海南自贸港的建设发展，又有助于推进区域的合作，这是我们现阶段要去考虑的重点。”沈丹阳说。

中国于 2021 年 9 月提出申请加入 CPTPP。CPTPP 是当今世界最高标准的自由贸易协定，其主要内容分为两大部分，一是与自由化有关，包括关税、市场准入、贸易便利化等方面；二是更高标准的制度型开放，覆盖国有企业、竞争中立、劳

召开的中国共产党海南省第八次代表大会上，对接国际高标准经贸规则已成为海南省今后五年的重要任务之一。

海南省委书记沈晓明在谈及今后五年的工作时表示，海南正在

探索先行先试全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、数字经济伙伴关系协定（DEPA）等国际高标准经贸规则，加快推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。

“作为改革开放高地的自由贸

易试验区或自由贸易港，其任务就是不断为国家试制度，对比国际经贸新规则和我们现有发展水平之间的不同，先行先试，寻求突破点。”商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威告诉《中国经营报》记者。



作为改革开放的高地，海南自贸港承担着为更高水平开放做压力测试的重任。 人民视觉/图

税区的观点，多位受访对象表示“不可行”。沈丹阳也明确表示，CPTPP 是个以国家或单独关税区加入的多边贸易体系，所以海南不

可能加入 CPTPP。海南可以对标 CPTPP 中的高标准规则，既有利于海南自贸港的建设发展，又有助于推进区域合作。

多位熟悉国际经贸规则的专家表示，加入 CPTPP 遵循协商一致的原则，具体的承诺要与其他成员达成一致，都是有谈判空间的。“有一个成员不同意，就无法加入。”彭俊说。

对于海南是否可以作为单独关

税区，多位受访对象表示“不可行”。沈丹阳也明确表示，CPTPP 是个以国家或单独关税区加入的多边贸易体系，所以海南不

CPTPP 成员国服务贸易的限制，把跨境服务贸易负面清单进一步压缩，再把它和外商投资负面清单进行合并或兼并，海南一直在研究。”

负面清单规则是目前国际经贸新规则的大方向，但只有清单并不代表更高水平的开放。张威告诉本报记者，以中国的实践来看，真正重要的是负面清单背后的管理，服务贸易涉及的领域和行业众多，存在准入不准营的情况，要真正解决这些问题。“如何在开放发展和保障安全之间寻求平衡，是海南现阶段要探索实践的。”她说。

2021 年 7 月，《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）（2021 年版）》发布，这是我国首张跨境服务贸易负面清单。该负面清单共 11 个门类 70 项特别管理措施，负面清单外的领域在海南自贸港内按照境内外服务及服务提供者待遇一致原则实施管理。

“这算是向 CPTPP 靠拢的一个方面。”屠新泉说。跨境服务贸易负面清单是当前国际高标准自贸协定

在做出相关领域开放安排方面采取的一种主要模式。

在做出相关领域开放安排方面采取的一种主要模式。目前，我国加入世贸组织相关的减让表，以及我们国家签署的自贸协定，在跨境服务贸易领域都是采取正面清单方式作出承诺。比起货物贸易和投资领域的开放，我国在跨境服务贸易领域的开放安排相对有限。

沈丹阳表示，世界各国对中国的服务贸易和服务业开放有诸多诉求，但有关服务业的开放，海南相对比较慎重。“去年中央给海南出台了国内第一张跨境服务贸易负面清单，这是否可以对照 CPTPP 的标准，参照

港的时候就赋予的目标。”彭俊说。

屠新泉则认为，试验的意思就是政策可能存在风险，海南作为一个岛屿，与国内其他陆地有着物理隔离，万一有风险，影响比较小。另外，海南的经济发展水平和产业基础相对落后，赋予海南更多优惠政策，也能推动海南自身的发展。

近年来备受关注的数据跨境流动问题，全球范围内发达国家和发展中国家的观点截然不同。“如何在

数据自由流动和数据监管之间形成平衡，是包括海南在内的一些试验区要去探索的。”彭俊说。

记者了解的情况表明，海南计划到 2025 年完成三条直连境外的国际海缆，初步建成国际信息通信开放试验区，全面支撑海南自贸港建设和封关运作。

“单点突破不容易，如何一手好牌打贏，充分发挥制度集成优势，是当前海南要重点探索的。”张威说。

对所有企业一视同仁。我们担心的是 CPTPP 通过条款留下了对中国国有企业进行歧视性待遇的空间。”彭俊解释道。

无论是在自由化上，还是在高标准对接上，海南都具有先行先试的优势。

自由贸易港往往具有“零关税、低税率、简税制”的特点，这是海南

2025 年封关前后要逐步实现的目

标之一。“贸易和投资的自由化和便

利化，是国家在划定海南自由贸易

港的时候就赋予的目标。”彭俊说。

屠新泉则认为，试验的意思就是政策可能存在风险，海南作为一个岛屿，与国内其他陆地有着物理隔离，万一有风险，影响比较小。另外，海南的经济发展水平和产业基础相对落后，赋予海南更多优惠政策，也能推动海南自身的发展。

近年来备受关注的数据跨境流动问题，全球范围内发达国家和发展中国家的观点截然不同。“如何在

港的时候就赋予的目标。”彭俊说。

屠新泉则认为，试验的意思就是政策可能存在风险，