

广州启动营商环境5.0改革 一季度经济“稳中有进”

本报记者 陈靖斌 广州报道

近日,国家统计局公布,2022年一季度国内生产总值达到270178亿元,同比增长4.8%,经济继续稳步恢复。其中,第一产业增加值10954亿元,同比增长6.0%;第二产业增加值106187亿元,增长5.8%;第三产业增加值153037亿元,增长4.0%。

一季度“逆势”稳增长

今年以来,广东积极应对局部疫情对生产生活的冲击,坚持稳字当头、稳中求进,深入贯彻落实各项稳增长政策措施,经济运行基本稳定。

今年第一季度以来,广东经济运行情况面临着来自国内外局势的诸多困难与挑战。

广东省统计局5月5日出具的《一季度广东经济运行情况分析》指出,随着国际局部地域冲突引发的能源、原材料价格剧烈震荡和发达经济体货币宽松政策退出带来的外需减弱,叠加国内疫情拖累,经济稳步恢复的压力进一步加大,经济增长的重心也在下移。

而为了从容应对经济稳步恢复的压力,今年以来,广东积极应对局部疫情对生产生活的冲击,坚持稳字当头、稳中求进,深入贯彻落实各项稳增长政策措施,经济运行基本稳定,物价温和上涨,抗疫支出保障有力。

事实上,得益于深入贯彻落实各项稳增长政策措施,广东省第一季度经济运行情况确实在“逆势”中得到改善。

数据显示,根据地区生产总值统一核算结果,一季度广东地区生产总值28498.79亿元,同比增长3.3%;其中,第一产业增加值976.15亿元,增长6.7%;第二产业增加值10920.95亿元,增长4.8%;第三产业增加值16601.69亿元,增长2.1%。

主要指标增速总体运行稳定。数据显示,一季度,规模以上

与此同时,随着各省份经济运行情况陆续披露,全国31个省(自治区、直辖市)2022年一季度经济成绩单也悉数出炉。其中,广东一季度GDP继续领跑全国,逼近3万亿元。

从各市主要经济指标来看,广东21个地级以上市的GDP全部实现正增长。《中国经营报》记者了解到,今年第一季度以来,粤港澳大

湾区多城市GDP实现了正增长背后,得益于广东在面临复杂的国内外局势下,仍坚持“稳字当头、稳中求进,全力促进经济社会平稳运行”的发展态势。

宝新金融首席经济学家郑磊告诉记者,在目前环境下,改善营商环境有助于留住民营和外资资本,提高投资者信心,助推经济稳增长。



广东一季度GDP继续领跑全国,逼近3万亿元。图为4月10日拍摄的粤港澳大湾区南中高速洪奇门特大桥主桥吊装架设首片钢箱梁施工现

新华社/图

工业增加值同比增长5.8%,固定资产投资增长6.2%,社会消费品零售总额增长1.7%,进出口总额增长0.6%,地方一般公共预算收入增长1.4%,地方一般公共预算支出增长8.7%,3月末,金融机构本外币存款余额增长9.0%,贷款余额增长12.1%。

其中,工业生产也稳中有升。一季度,广东规模以上工业增加值8925.13亿元,同比增长5.8%,较1—2月提高0.3个百分点;3月当月增长6.2%,是2021年下半年以来的最快增速(不含2月)。

随着广东省统计局公布一季度广东经济运行情况,广东21个地级以上市也陆续公布了一季度经济运行数据。

其中,深圳市在2021年经济总量首破3万亿元后,2022年一季度

经济总量突破7000亿元,位居广东省第一。同时,广州一季度GDP总量超6700亿元,佛山、东莞一季度GDP总量超过2000亿元。

从GDP增速来看,佛山以5.1%的增速数据领跑4城。广州、佛山两城一季度的GDP增速数据均超过了广东省3.3%的GDP增速数据。

值得一提的是,在疫情和国际局势的冲击“逆势”背景下,广东的市场主体仍持续增长,就业形势也总体稳定。

数据显示,广东省一季度新增市场主体56.7万户、总量超1550万户,企业整体活跃度80%左右。就业总人口超7000万,外省籍务工人员超1900万。城镇新增就业28.99万,完成年度任务26.4%。高校毕业生去向落实率24.22%,较去年同期上升1.48个百分点。

营商环境成稳增长关键

日前,在广州、汕头、东莞市部署开展的广东省营商环境综合改革试点任务已全面完成。

事实上,广东省第一季度之所以得以“逆势”稳增长,在丝路智谷研究院院长梁海明看来,主要是因为广东新经济产业领域在1至2月表现有韧性。“今年首季广东受到疫情影响,经济受到一定冲击,但在新能源汽车、5G智能手机等新经济产业,产量增势仍较为良好。”

新经济产业稳增长背后,得益于深入贯彻落实各项稳增长政策措施,而营商环境创新试点便是其中之一。

为了让不少创新举措从“试验区”走向更大的舞台,去年以来,广东省重点城市更是深化营商环境稳增长相关举措,通过营商环境试点实验室建设的标杆引领和示范带动作用,更多市场主体享受到改革红利。

2021年11月,国务院印发《关于开展营商环境创新试点工

作的意见》,广州、深圳入选首批6个试点城市,在国家101项“规定动作”的基础上积极开展自选动作,争取形成更多可复制推广的经验成果,带动全省营商环境迈向更高水平。

今年2月,广州启动营商环境5.0改革,制定出台建设国家营商环境创新试点城市实施方案,以“激发活力”为主线,实施40项重点改革任务,223项落实举措、76项特色举措,进一步优化营商环境,提升城市核心竞争力。

3月,《深圳市深化“证照分离”改革实施方案》公布,提出将在全市范围内实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理,取消72项涉企经营许可事项,在前海蛇口自贸片区及其所在的市辖区进一步取消16项涉企经营许可事项。

而佛山市财政局也在按照佛山市市委、市政府部署要求,建立财

政奖补资金快速拨付机制,在全国率先实现政府补助“秒到”企业和个人,切实跑好惠企利民资金从佛山市县基层到企业个人的“最后一公里”。

日前,在广州、汕头、东莞市部署开展的广东省营商环境综合改革试点任务已全面完成。

经过三年探索实践,试点地区不断深化改革创新,通过试点地区深化“数字政府”改革建设,从为企业减负、便利群众的角度出发,打造高效便捷的政务环境。并聚焦企业开办、运营、退出全流程各环节的痛点难点问题,对接国际通行营商规则,推动业务流程革命性再造。

此外,在监管层面,广东各试点城市还聚焦企业开办、运营、退出全流程各环节的痛点难点问题,对接国际通行营商规则,推动业务流程革命性再造。

对此省统计局表示,在投资方面将继续积极扩大有效投资,尽量减少疫情对投资项目的施工影响。

事实上,营商环境创新试点工作的开展也确实为经济稳增长走出关键一步。

郑磊告诉记者,深圳营商环境创新试点工作进步很快,给全省,尤其是粤港澳大湾区树立了样板。“现在顺势扩大到周边几个重要城市,是必然的。在目前环境下,改善营商环境有助于留住民营和外资资本,增加投资者信心。”

梁海明也认为,营商环境创新试点工作的开展助力推动广东实现今年的经济增长目标。“广东今年主要从两个方面实现目标。一是增加固定投资,广东省在2022年连续两个季度都组织了集中开工仪式,以此增加固定投

资。二是广东省政府继续加强对新兴产业、科技创新产业等新经济的支撑。不管是增加固定投资,还是要继续加强新兴产业、科技创新产业发展,都需要具备更好的营商环境,而深圳、广州营商环境创新试点工作的开展为广东营造更好的营商环境提供了最重要的根基。”

尽管营商环境创新试点工作助推广东经济稳增长,但在广东省统计局看来,广东目前面临的投资形势仍任重而道远。

广东省统计局综合统计处出具的《一季度广东经济运行情况分析》认为,从“三驾马车”的预期看,投资方面,在适度超前开展基础设施投资和“十四

五”规划重大工程逐步落地的情况下,基础设施投资于本月转正后有望进一步企稳回升。

相关政策虽有利于工业投资增长,但随着国际需求环境的转变,工业投资二季度预计能保持前期高速增长的惯性,增速将逐月回落。

对此省统计局表示,在投资方面将继续积极扩大有效投资,尽量减少疫情对投资项目的施工影响。“投资项目的施工人员多在工地集中管理,有实现‘闭环管理’的客观条件。在疫情防控压力加大的情况下,相关主管部门要指导项目业主单位、建设单位共同做好预案,尽量减少疫情对施工进度的影响。”

宜居宜业提质幸福城市“建圈强链”激发经济活力

成都发布公园城市示范区行动计划

本报记者 党鹏 成都报道

到龙泉山观景台看日出,这已经是成都年轻人潮玩的新方式。能看见的,还有成都这座城市的灯火和远处皑皑的雪山。

龙泉山城市森林公园被成都视为“城市绿心”。5月18日,成

都发布的《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区行动计划(2021—2025年)》(以下简称《行动计划》)显示,加快建设龙泉山城市森林公园,正是成都实施“五绿润城”行动,构建蓝绿交织公园体系的一部分。

按照《行动计划》,成都提出

将着眼“探索山水人城和谐相融新实践和超大特大城市转型发展新路径”时代使命,打造“城市践行绿水青山就是金山银山理念的示范区、城市人民宜居宜业的示范区、城市现代化治理的示范区”,围绕“着力塑造公园城市优美形态、着力增进公园城市民生

福祉、着力激发公园城市经济活力、着力增强公园城市治理效能”确定建设方向和重点任务。为此,成都在《行动计划》中规划了27个方面建设重点任务、69项具体工作举措,未来将以若干新的城市场景激发城市发展的活力。

“公园城市的‘公’为全民共

享,‘园’为生态多样,‘城’为生态宜居,‘市’为创新生产。公园城市是全面体现新发展理念的城市发展模式,是中央倡导的生态文明思想在城市建设领域的重要表达,也是未来城市的高级形态。”西南财经大学西财智库首席执行官、首席经济学家汤继强告诉《中国经营报》记者,在国际国内双循环背景下,成都作为内陆的一个2100万人口的超大型城市,通过“27+69”的任务和举措这一路线图,构建出城市的机会清单,将吸引更多的创业者、创新者以及各个领域的人才、资本、资源向成都倾斜,使成都成为“机会之城、成功之城”。

幸福成都 构筑高品质生活宜居地

实际上,历经四年的探索和实践,成都在建设新发展理念的公园城市方面已经取得了创新性的突破和探索;从公园城市“首提地”到“示范区”,并在今年2月,由国家发展改革委、自然资源部、住房城乡建设部联合印发《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案》。

对于成都人来说,公园城市已经不再是纸上的方案或者蓝图,而是一个崭新的形态。统计数据显示,近年来,成都持续厚植绿色生态本底,塑造公园城市优美形态,累计建成各级绿道5188公里、新增公园面积6.5万亩,大熊猫国家公园、龙泉山城市森林公园加快建设,环城生态公园、锦江公园全线贯通。一个“雪山下的公园城市,烟火里的幸福成都”已经徐徐展开。

在汤继强看来,从“首提地”到“示范区”的转化,证明经过四年建设,成都已经完成了初步目标,下一步,需要扩大公园城市的内涵,探索建立全域、全系统的立体“示范区”。“生态只是公园城市的本底,是其内涵的一部分。目前,成都正在探索如何让人们在公园城市示范区里过上美好幸福生活。”

为此,成都市第十四次党代会报告提出,坚定不移提质幸福成

都,加快打造高品质生活宜居地。“《行动计划》对塑造公园城市优美形态,打造城市践行绿水青山就是金山银山理念的示范区作出专项部署,强调要坚持生态优先、绿色发展,推动生态优势转化为发展优势,使城市在大自然中有机生长,率先塑造城园相融、蓝绿交织的优美格局。”成都市公园城市建设管理局党组书记、局长金城介绍,根据《行动计划》,将开展“五绿润城”行动,构建蓝绿交织公园体系。

其中包括:建设总面积1459平方公里的大熊猫国家公园“生态绿肺”;建设规划面积1275平方公里的龙泉山城市森林公园“城市绿心”;建设各级绿道合计突破1万公里的天府绿道“活力绿肺”;围绕绕城高速建设环城生态公园“超级绿环”;建设锦江公园河道长48公里的“精品绿轴”。

除了“抓大”之外,成都更注意公园城市的细节。“将以生态项目为抓手,全域布局高品质绿色空间体系,努力让整个城市成为大公园。”金城介绍,每年建设“回家的路”社区绿道1000条,高标准建设社区公园、“口袋公园”、小微绿地等,要求城市绿道服务半径覆盖率不低于95%。

此外,成都将进一步实施“幸福美好生活十大工程”,从交通、医疗、教育、卫生、人才、绿化甚至空气、土壤、水质等多个维度进行全面升级。超大城市的治理正是重点之一。就此,成都市委组织部副部长、市委社治委常务副主任薛敏介绍,将在三个方向进行着力:实施社区微更新,整合利用城市低效用地、社区闲置空间,有机植入兼具美学感受和实用价值的功能设施,创构城市空间增量,丰富城市街巷肌理;发展社区商业,依托社区综合体、特色街区、社区绿道等载体,发展“基础便民型+品质提升型”社区商业业态,营造多元消费场景,释放社区消费潜力;营造创业场景,搭建社区创业孵化服务平台,面向小微企业和创客集成提供全生命周期服务,促进先进要素集聚,激发创新创业动能。

就此,成都市规划和自然资源局总结为四个方面的转变:营城路径从“城市中建公园”向“将全域建设为一座大公园”转变;发展方式从“增量主导的外延式发展”向“增存并重的内涵式发展”转变;发展逻辑从“产—城—人”向“人—城—产”转变;治理方式从“空间建设型”向“空间治理型”转变。

绿色发展 激发公园城市创新动力

日前,一场聚焦光伏产业绿色低碳新应用场景的大会在成都拉开帷幕。

其中,通威太阳能、川开电气、硅宝科技等10家国内光伏领域的“领头羊”展开了一场激烈的碰撞:如何在公园城市示范区建设的背景下,重构产业链条,深入推进实施“双碳”战略,实现绿色可持续发展?

就此,此前全国人大代表王麒接受记者采访时认为,碳中和与公园城市在“可持续”特性上,具有相同的价值取向和目标取向,是建设人与自然和谐共生现代化的战略路径,是公园城市可持续发展范式的创新实践,是公园城市生态价值多元转化的创新动力,是公园城市构建资源节约、和谐共生空间格局的创新路径,是公园城市打造低碳绿色生产、生活方式的创新模式。

这也正是《行动计划》的重点方向:即深化结构调整推动生产方式绿色低碳转型、推进活力迸发的创新策源、“建圈强链”发展彰显竞争力的优势产业、建设西部金融中心、打造国际门户枢纽城市、建设国际消费中心城市、营

造国内一流营商环境、促进共同富裕8项重点任务。由此,成都期望全面激发公园城市的活力和创新动力。

“《行动计划》既是落实国家赋予成都建设公园城市示范区的时代使命,也是一张城市发展的机会清单。”成都市发改委主任杨羽表示,成都将围绕增强城市内生增长动力和可持续发展能力,提升高端要素运筹、科技创新策源、高端产业引领、国际门户枢纽、国际消费中心等城市核心功能,激发城市活力。“我们将聚焦城市核心功能,推动壮大优势产业、鼓励创新创业、促进充分就业相结合,让市场主体更加活跃更有创造力,这是我们打造人民宜业的示范区的内涵。”

城市的活力如今已然显现出强大的聚合效应:以公园城市“首提地”天府新区为例,2021年,全区聚焦“建圈强链”,新增高新技术企业217家,校院地协同创新项目达到54个;作为成都产业高地,成都高新区承担了集成电路、新型显示、创新药、高性能医疗器械、高端软件、人工智能、大数据、航空经济、金融业、会展业等10条重点产业链

的建设任务,全力推动产业链转型升级,全面提升产业核心竞争力。该区更是明确未来五年推出总计3000亿元产业基金,广泛征集产业发展“合伙人”……

“27个方面建设重点任务、69项具体工作举措,都可以理解为城市发展的机会清单。”杨羽认为,这些机会清单表现在产业方面、经济社会甚至全系统,无论是作为路线图还是需求清单都非常明晰。“通过梳理‘建圈强链’的全景图,构建我们创新的新赛道和产业的新链条,围绕服务实体经济、服务民生,即‘三生融合’,再加上超大城市的治理,尤其是进行明确靶向的招商引资,就可以在‘建圈强链’上做出更好的成绩。”

对于成都而言,这样的探索和实践已经有成熟的路径可循:即把任务和措施分解为清单化,成为每个区县、每个部门、每个领域可以推动和执行的任务清单。

就此,杨羽表示,“这张清单包括了改革创新先行先试的政策清单、人民美好生活高品质宜居地的需求清单、特大城市转型发展治理和宜居宜业的供给清单,必将进一步激发社会各界共建共享共治美好家园的热情。”