

加快建设全国统一大市场 省以下财政体制改革方案发布

本报记者 杜丽娟 北京报道

继预算改革、税制改革之后，深化财税体制改革第三项任务终于迎来实质性的推进。根据国务院办公厅近日印发的《关于进一步推进省以下财政体制改革的指导意见》(以下简称《指导意见》)的要求，将推进省以下财政体制改革，进一步理顺省以下政府间财政关系。

作为财税体制改革的重头戏，政府间财政关系一度被学界称为改革最难的“硬骨头”。这不仅因为政府间财政关系涉及中央和省级政府间财政关系改革，也涵盖着省以下政府间财政关系。

基于此，党的十八大以来，深化财税体制改革的重要内容之一就是，理顺财政分配关系，使财权与事权相匹配。不过，伴随省以下财政体制改革任务的推进，我国现代财税体制改革进程也在提速，这有利于促进加快建设全国统一大市场，推进基本公共服务均等化，从而实现经济高质量发展。

差异化改革路径

《指导意见》差异化确定共同财政事权支出责任。

在中央与省级层面财税体制改革基本完成之后，加快推进省以下财政事权和支出责任，成为继续深化改革的题中之义。

党的十八届三中全会提出，全面深化改革的总目标是推进国家治理体系和治理能力现代化，提出建立事权和支出责任相适应的制度。

随着三中全会对深化财税体制改革作出全面部署，我国先后推出中央与地方事权和支出责任划分指导意见，并制定了基本公

公共服务均等化

从学界角度看，适度强化省级财政事权，并将部分适宜由更高级政府承担的基本公共服务职能上移，有利于公共服务均等化的推进。

“省以下财政体制改革，主要是理顺省以下政府间财政关系，使权责配置更为合理，这有利于保障基层公共服务的有效性，也对促进加快建设全国统一大市场，推进基本公共服务均等化具有重要意义。”中国社会科学院财经战略研究院副院长杨志勇说。

在杨志勇看来，基本公共服务均等化目标的实现至少需要解决三个问题：一是基本公共服务的覆盖对象；二是基本公共服务的标准；三是基本公共服务的财力保障。

共服务、医疗、教育、科技、文化、交通等领域的具体改革方案，以促进权力和责任相统一。

“由于我国没有明确的政府间财政关系和事权划分的法律法规，长期采取的‘上级发文、下级执行’模式，在当前背景下也有不合时宜的地方，并给财政运行带来了较大压力。”中国财政科学研究院研究员傅志华介绍。

不可否认的是，1994年的分税制改革实行分级财政后，作为坚持财权、财力与事权、支出责任

相匹配的财政体制，分税制是一种尊重经济规律的财政体制。但基于各地经济社会发展水平的不同，省以下财政体制建设的水平也存在较大差异。

一位地方基层财政部门人士告诉《中国经营报》记者，从全国范围看，经济较发达地区的省以下财政体制建设状况较好，而经济基础较薄弱地区的省以下财政体制建设却相对滞后，由此产生的财权和支出责任不匹配的情况也较多，这成为政府间财政关

系改革的一个难点。

对此，在前期试点基础上，国务院办公厅近日印发《指导意见》。《指导意见》清晰界定省以下财政事权和支出责任；理顺省以下政府间收入关系；完善省以下财政体制调整机制；规范省以下财政管理等几方面作出相关安排。

其中一个亮点是，《指导意见》差异化确定共同财政事权支出责任。对于共同财政事权，要求明

确划分省、市、县各级支出责任，坚持量能负担、差异化分担，并根据经济发展水平、财力状况、支出成本等，差别化确定不同区域的市县级财政支出责任。

财政部有关负责人表示，通过差异化的分担办法，可以更好发挥共同财政事权促进基本公共服务均等化的作用，这使得上级财政根据承担的支出责任足额安排共同财政事权转移支付，同时也避免让下级财政被动承担“兜底”责任。

国家自然科学基金改革持续推进 交叉科学统筹组织重大项目立项

本报记者 裴昱 北京报道

将自主创新能力提升到国家战略高度的中国，正在将交叉学科的研究置于科研体系中越来越重要的位置。目前正在持续推进中的国家自然科学基金深化改革工作，已然释放出了这一关键信号。

日前，国家自然科学基金管理

专设机构

交叉学科是指通过两个或两个以上学科间知识结构和研究方法的交叉、融合、渗透开展研究活动的研究范式，是学科交叉后自然形成的新理论体系。在此基础上，交叉科学多指众多学科的集合。当前，学科交叉已经逐渐成为科技创新的重要突破点。

2018年5月，习近平总书记在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上指出：“学科之间、科学和技术之间、技术之间、自然科学和人文社会科学之间日益呈现交叉融合趋势。”2021年底，中科院原院长路甬祥撰文指出，学科交叉点往往就是科学新的生长点、新的科学前沿，最有可能产生重大的科学突破，有利于解决人类面临的重大复杂科学问题、社会问题和全球性问题。

熟悉情况的人士告诉记者，交

委员会(以下简称“自然科学基金委”)主任李静海透露，去年已经成立交叉科学部，开始受理资助交叉领域的人才类项目，统筹组织重大类型项目的立项。自然科学基金委是国务院设立的依法管理国家自然科学基金的机构，2018年改由科学技术部管理，相对独立运行。

交叉科学部设立获得批复的时

间更早。《中国经营报》记者查阅的法定文件显示，2020年3月，中央编制委员会办公室下发【2020】46号文件，批复同意自然科学基金委设立交叉科学部，负责统筹国家自然科学基金交叉科学领域整体资助政策、组织拟定跨科学部领域的发展战略和资助政策等方面的工作。

交叉科学部设有综合与战略规划处，以及四个交叉科学处，分别为物质科学处、智能科学处、生命健康科学处、融合科学处。融合科学处同时承担着另外3个科学处的补充功能，即在前3个科学处所规范的资助内涵之外的交叉科学研究项目，可以在融合科学处得到支持。

至于资助方式，交叉科学领域的研究者可以通过自由申请的方式提交申请，在履行相关程序后，获得国家自然科学基金的资助；同时，针对国家和社会重大需求等目标导向型研究课题，自然科学基金委交叉科学部还将不定期发布项目指南。

“自由申请类的项目，一般是在每年的春季集中受理，这类项目会执行预申请的制度。”一位曾申请过该项目的科研人员向记者解释，基金资助模式遵循探索型基金——发展型基金——领航型基金等递进资

助模式。

另外一位曾获资助的科研人员告诉记者，指南发布类项目又分为两大类：一类为面向国家重大需求、事关重大战略决策的瓶颈突破，及社会亟须解决的重大问题，特别是“卡脖子”技术而推出的顶层设计类项目；另一类是依托优势交叉科学中心、大科学装置平台等开展针对性的基础交叉科学研究。

2021年12月，自然科学基金委交叉科学部一处副处长戴亚飞等四人撰文指出，在项目执行过程中自然科学基金委工作人员会同专家进行无干扰跟踪，同时避免过度考核和评价带来的过度竞争，以及避免太过频繁的申请与评价过程，促使从事交叉科学研究的学者更加聚焦和更长周期地深入研究基础科学问题，以实现颠覆性重大创新和培育新兴交叉学科方向。

沿和国家重大需求，围绕人类社会发展面临的综合性、复杂性重大问题。组织多学科交叉合作、协同攻关。营造有利于学科交叉和交叉科学发展的学术环境，打破学科壁垒，开拓学科前沿，产生学科生长点，探索新的研究范式，培养交叉科学创新人才和团队。

在“中国这十年”系列新闻发布会上谈及相关问题时，李静海表示，在资助管理布局改革方面，根据源于知识体系逻辑结构，促进知识与应用融通，突出学科交叉融合的原则，将9个科学部整合为“基础科学、技术科学、生命与医学、交叉融合”4个板块，打破学科壁垒，实现多学科交叉融合，用宏观调控经费引导各个领域科研人员围绕重大的复杂问题协同攻关。

的研究方向。

记者查阅相关法定文件显示，NNI自2001年起累计资助220亿美元，其中2015年度资助额度为4.9亿美元。

欧洲也是如此。在欧盟2014年设立的“地平线2020计划”中，“卓越科研”项目侧重于交叉科学研究，支持创新领域的研究，并提供灵活资助。

中国也意识到了这种趋势。2022年度中国国家自然科学基金改革举措就包括：持续推进学科交叉融合和交叉科学部的学部建设工作。进一步完善交叉科学研究领域的项目设置。建立符合交叉科学研究特征的评价机制，加强顶层设计。注重交叉科学领域的多学科共性科学问题凝练。面向世界科学前

国铁集团再招48亿元机车 上半年铁路装备投资增长近七成

本报记者 路炳阳 北京报道

铁路装备投资经历了两年低谷后，正在快速恢复。2022年上半年，中国国家铁路集团有限公司(以下简称“国铁集团”)新造装备投资已超过140亿元，较去年同期大增近七成。

近期，国铁集团启动年内第三次机车招标，共招标机车220台，并有若干电务设备，总金额约48.44亿元。国铁集团全资子公司国铁物资有限公司6月10日发布公告，显示上述内容。

招标公告显示，本次招标项目业主为国铁集团等4家公司，其中招标采购交流传动六轴7200kW货运电力机车118台，涉及金额18.29亿元；交流传动八轴9600kW货运电力机车102台，涉及金额29.08亿元，机车总价约47.37亿元；另有电务设备1.08亿元。

本次招标是国铁集团今年以来机车项目第三次招标。2022年3月10日，国铁集团招标六轴7200kW、八轴9600kW和内燃机车共229台，总价值约38亿元左右；5月23日，国铁集团再招标28台八轴9600kW货运电力机车，总价约8.4亿元。算上本次，国铁集团年内3次招标机车共477台，总额约94.84亿元。

值得关注的是，3次招标机车中，电力机车占410台，占全部招标机车的86%，且全部为货运电力机车。这与当前国铁集团集中发力，尽最大努力实现货运增量的要求一致。

5月30日，国铁集团召开全路电视电话会议宣布，将全年国家铁路货运目标提高1亿吨，至39亿吨左右，同比增幅提高了近3个百分点，至5%左右(详见中国经营网6月1日报道《铁路全年货运目标调高至39亿吨 下半年客运恢复至去年水平》)。国铁集团在年初定下的货物发送量目标为38.04亿吨，同比增长2.1%。2021年国家铁路货物发送量为37.2亿吨，同比增长4.0%。

实际上铁路货运量近期持续保持高速增长态势。国铁集团发布数据显示，今年前5个月货运量首破16亿吨大关，共完成货物



铁路装备投资经历了两年低谷后，正在快速恢复。

新华社图

发送量16.18亿吨，同比增长4.86%，其中5月国家铁路发送货物3.4亿吨，同比增长6.6%，无论是累计还是单月，货运量均创历史新高。

国铁集团方面称，当前要发挥全国铁路调度集中统一指挥的优势，充分利用疫情防控停开减开客车腾出的运输能力，统筹使用机车、车辆、机车乘务员等资源，增加京哈、大秦、唐包、瓦日、浩吉等重点通道货物列车开行数量，加大疆煤外运力度，灵活运用定制专列、高铁快运及行李车等运输方式，千方百计增加货运能力，压缩运到时限，为保通保畅工作提供运力支持。

除上述3次机车招标外，2022年国铁集团还进行了动车组招标和货车招标各1次。5月16日和19日，国铁集团分别招标8列和16列时速350公里复兴号智能动车组，用于京广高铁京武段，涉及金额约41亿元左右(详见中国经营网5月18日报道《京广高铁动车组启动招标 地方投资购置复兴号成未来可选方向》)；3月21日，国铁集团招标2万辆C70E(H)型通用敞车，金额约7.4亿元。上半年，上述5次机车车辆采购共涉及资金约143.24亿元。

据《中国经营报》记者统计，2021年上半年国铁集团装备投资近85亿元(详见中国经营网2021年6月25日报道《国铁集团启动百台机车招标 上半年装备投资近85亿元》)。2022年上半年国铁集团装备投资明显高于去年同

期水平，增长68.52%。

固定资产投资方面，2022年1~4月，全国铁路累计完成固定资产投资1574.6亿元，同比减少1.41%。就铁路建设，5月16日国铁集团召开党组(扩大)会议还强调，超前布局有利于引领产业发展和维护国家安全的重点项目，同时把握好度，切实提高重点铁路项目全生命周期的综合效益。

国铁集团方面称，铁路部门充分发挥铁路建设投资数量多、用工规模大、关联链条长、拉动经济增长作用明显等优势，聚焦服务国家重大战略实施，高质量推进川藏铁路建设，紧盯国家“十四五”规划纲要确定的102项工程中涉铁项目落地。要加强施工组织，稳定铁路投资规模，确保上半年完成计划投资进度要求，确保完成全年铁路固定资产投资计划和相应实物工作量，确保依法依规高质量开通新线3300公里左右。

一位资本市场基础设施行业分析师对记者表示，本轮疫情令市场对经济产生一定担忧，铁路投资稳增长再次被提上日程，预测全年交通基建固定资产投资同比增加7%~8%。“今年铁路固定资产投资有可能恢复到8000亿元水平。”

2021年全国铁路完成固定资产投资7489亿元，同比减少4.22%，为8年来最低。国铁集团没有公布2022年铁路投资目标值，但此前市场普遍认为2022年铁路建设强度仍将在低位运行。