

“引凤还巢”9万余名务工者返乡就业创业 创办各类经济实体3.5万个

河南鹿邑县“双创”模式观察

本报记者 夏晨翔 北京报道

日前,国务院办公厅发布2021年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显的地方名单及激励措施。其中,河南省鹿邑县因

培育创业良好生态

“政府给了很大的支持,在手续方面,政府部门直接上门办理,基本不需要我们去跑。”

“以前村民只是种植一些传统的农作物,我们回到家乡通过流转土地,种上了葡萄和优质梨,再把种植与生态旅游、观光采摘结合在一起,既产生了良好的经济效益,进而也带动了周边村民的就业。”华恩种植合作社负责人张万印告诉记者。

2015年,在家乡政府的感召下,在外务工的张万印决定返乡创业。他先通过自有资金流转了100多亩土地种植葡萄,后来不断有村民以土地入股,种植规模持续扩大。“政府给了很大的支持,在手续

激发创新内在动力

入园之后,政府又为其积极协调水电,办理了土地使用权证、房产证等,以便让工厂更快投入运营。

鹿邑县的化妆刷产业是传统优势产业,素有“中国化妆刷之乡”的美誉。上世纪八十年代,鹿邑县很多人家养羊,羊尾毛加工企业遍及多个乡镇。

但是,由于羊尾毛加工产品附加值低、利润薄,无法形成产业集聚效应。为了破解这一难题,鹿邑县持续加大招商引资力度,并从产品提质升级、孵化园区建设、自主品牌打造等方面发力,延伸化妆刷产业链,推动产业链、价值链从中低端向中高端迭代升级。

“我们的业务之前主要集中在河北、天津等地,在看到家乡政府招商引资政策后,2018年正式决定返乡创业,入驻到产业园内。”河南正一产业有限公司(以下简称“河

推动“双创”政策落地、促进创业带动就业、加强融通创新、扶持“双创”支撑平台、构建“双创”发展生态、打造“双创”升级版等方面成效明显,入列获奖名单。

《中国经营报》记者了解到,

方面,政府部门直接上门办理,基本不需要我们去跑。在资金方面,政府金融办、就业扶贫中心也给我们做了担保,拿到了20万元的贷款。”张万印说。

如今,从葡萄到优质梨,华恩种植合作社年产值已达到220多万元,更解决了周边200多户村民的就业问题。以土地入股的村民每年还能获得3000~6500元不等的分红,加上工资,年收入可达到一万多元。

近年来,随着鹿邑县招商引资政策不断出台,如张万印一样的返

乡创业者已越来越多。

2016年,鹿邑县正式实施“凤还巢”工程,从人才创业、产业及技术创新、“双创”服务等多个方面进一步丰富完善了双创“1+5”政策体系,以期吸引各地鹿邑籍人员返乡创业。

“为了吸引返乡创业者,我们在财税政策方面加大了支持力度,包括提供支持创新创业的财政政策、落实定向减税和普遍性降费政策。”鹿邑县人社局返乡创业负责人杨昆告诉记者。

记者了解到,鹿邑县财政每年

近年来,鹿邑县强力推进“双创”工作,通过实施“凤还巢”工程,培育有利于返乡入乡的创新创业生态,已探索出了一条“输出打工者,引回创业者,带动就业者”的“双创”典型模式和实

践经验。

数据显示,目前,鹿邑县外出务工人员累计返乡达9万余人,累计创办各类经济实体3.5万个,带动了19.5万名劳动者在家门口就业。

数据显示,仅在2021年,鹿邑县就新增发放315笔创业担保贷款5818万元,其中新增发放返乡农民工创业担保贷款4015万元;落实定向减税和普遍性降费共计3.01亿元。

据不完全统计,鹿邑县通过推进“凤还巢”工程,已经探索出了“输出打工者,引回创业者,带动就业者”的“双创”典型模式和最佳实践,实现了特色产业发展由“初加工”向“精制作”、由“贴牌子”向“创牌子”、由“引老乡”向“引老外”、由“单产品”向“全系列”、由“单产业”向“多元化”的五大转变。“鹿邑县发展和改革委员会党组书记、主任李浩表示。

记者了解到,作为农业大县,鹿邑县在做大做强化妆刷产业链条的同时,还发挥农业优势,积极培育了如华恩种植、顺发牧业养殖等家庭农场、农民专业合作社、农业产业化企业的新型经营主体。以“粮头食尾”

“近年来,鹿邑县通过推进‘凤还巢’工程,已经探索出了‘输出打工者,引回创业者,带动就业者’的‘双创’典型模式和最佳实践,实现了特色产业发展由‘初加工’向‘精制作’、由‘贴牌子’向‘创牌子’、由‘引老乡’向‘引老外’、由‘单产品’向‘全系列’、由‘单产业’向‘多元化’的五大转变。”鹿邑县发展和改革委员会党组书记、主任李浩表示。

记者了解到,作为农业大县,鹿邑县在做大做强化妆刷产业链条的同时,还发挥农业优势,积极培育了如华恩种植、顺发牧业养殖等家庭农场、农民专业合作社、农业产业化企业的新型经营主体。以“粮头食尾”

锚定万亿目标 深圳打造“20+8”产业集群制造业强市

产业集群政策强市

本报记者 陈靖斌 深圳报道

为了推动先进制造业的产业集群发展,形成系统化促进深圳产业高质量发展的体系,6月以来,深圳连续出台了多个产业集群政策,拟推动若干具有世界级竞争力的战略性新兴产业集群,抢占未来产业发展先机。

6月6日,《深圳市人民政府关于发展壮大战略性新兴产业集群和培育发展未来产业的意见》(以下简称《意见》)及相关配套文件发布。据了解,《意见》将发展重点归纳为20个战略性新兴产业重点细分领域以及8个未来产业重点发展方向,到2025年,深圳的战略性新兴产业增加值超过1.5万亿元,成为推动经济社会高质量发展的“主引擎”。

与此同时,深圳多部门联合发布《深圳市培育发展半导体与集成电路产业集群行动计划(2022—2025年)》(以下简称《计划》),提出到2025年,建成具有影响力的半导体与集成电路产业集群。

科技部国家科技专家周迪向《中国经营报》记者表示,深圳市人民政府不失时机地推出了战略性新兴产业的引导政策,无疑将给战略性新兴产业带来新的发展动力,让深圳传统产业向未来产业升级。

“十四五”是深圳实现建设中国特色社会主义先行示范区第一阶段发展目标的关键时期,也是把握全球新一轮科技革命和产业变革趋势、提升现代产业体系竞争力的重要战略机遇期。

“深圳将瞄准世界科技和产业发展前沿,系统谋划战略性新兴产业、未来产业发展规划和先进制造业园区空间规划,出台推动制造业高质量发展28条,建立697家骨干企业专项服务小组,提升现代产业发展能级。”2022年深圳市《政府工作报告》指出,深圳将衔接国家、省规划部署,研究制定宽带通信与新型网络、半导体与集成电路、生物医药等产业行动计划,前瞻布局合成生物、量子信息、深海深海等未来产业,通过产

制造业竞争力稳步增强

事实上,近年来,深圳坚持工业立市,制造业强市,战略性新兴产业的发展已颇具规模。

深圳市2022年《政府工作报告》指出,2021年深圳市工业增加值突破1万亿元,增长5%,工业投资1372亿元,增长27.1%。新增规模以上工业企业1769家,新增国家级专精特新“小巨人”企业134家、国家制造业单项冠军企业19家。中国电子集团总部落户。荣耀3C产品线等建成投产,华星光电T7项目一期达产,中芯国际芯片生产线扩产等项目加快推进,比亚迪深汕汽车工业园、重投天科第三代半导体等开工建设。现代服务业快速发展,现代服务业增加值增长7.5%。

此外,服务于产业发展的金融业增加值也增长了7.6%,境内外上市公司增加47家,总数达495家,

业集群规划来构建面向未来的现代产业体系。

事实上确实如此,为了抢占未来产业发展先机,提升现代产业体系竞争力,6月以来,深圳围绕新兴产业,出台了多个战略性新兴产业集群政策。

《意见》提出,到2025年,战略性新兴产业增加值超过1.5万亿元,成为推动经济社会高质量发展的“主引擎”。其中明确“四个一”发展目标:培育一批具有产业生态主导力的优质龙头企业,推动一批关键核心技术攻关取得重大突破,打造一批现代化先进制造业园区和世界级“灯塔工厂”,形成一批引领型新兴产业集群。

在发展重点方面,《意见》提

出20个战略性新兴产业集群发展重点细分领域,以及8个未来产业重点发展方向。深圳着力推动网络与通信、软件与信息服务、智能终端、超高清视频显示、新能源、海洋产业等增加值千亿级产业集群发展优势更加凸显,半导体与集成电路、智能传感器、工业母机等产业短板加快补齐,智能网联汽车、新材料、高端医疗器械、生物医药、数字创意、现代时尚等产业发展水平显著提升,合成生物、区块链等未来产业逐步发展成为新增增长点。

“在战略性新兴产业方面,从原来的8大产业细化到20个集群,体现了深圳经济特区敢想敢闯敢试的特点。同时,还第一次从人民政府的层面提出了8大未

来产业重点发展方向,而这8个发展方向都明显体现了未来发展的远见卓识,较之许多同类城市更有前瞻性。”周迪如是表示。

值得一提的是,为了全力支持政策高效落地,《意见》还提出“六个一”工作体系,完善重点产业“链长制”,坚持一个产业集群对应一张龙头企业、“隐形冠军”企业清单、一份招商引资清单、一份重点投资项目清单、一套科技创新体系、一个政策工具包、一家战略咨询支撑机构。同时,完善产业空间保障体系,健全市场主体培育体系,创新财政金融支持体系,强化创新支撑体系。

周迪指出,建立“六个一”工作体系,体现了落到实处的工作计划。“这对深圳来说,应该是很有效



鹿邑县一家化妆刷生产企业车间内,工人在加工化妆刷。

新华社/图

构建多元产业集群

随着“双创”工作的持续深耕,如今,鹿邑县已经构建起多元化发展的“六个一”产业集群。

日前,国务院办公厅发布2021年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显的地方名单及激励措施,鹿邑县第二次成功入选。

文件指出,2022年,要对入选地方优先支持创新创业支撑平台建设,在中央预算内投资安排等方面予以重点倾斜;对区域内符合条件的创新创业项目,优先推介与国家新兴产业创业投资引导基金、国家级战略性新兴产业发展基金、国家中小企业发展基金等对接。

“近年来,鹿邑县通过推进‘凤还巢’工程,已经探索出了‘输出打工者,引回创业者,带动就业者’的‘双创’典型模式和最佳实践,实现了特色产业发展由‘初加工’向‘精制作’、由‘贴牌子’向‘创牌子’、由‘引老乡’向‘引老外’、由‘单产品’向‘全系列’、由‘单产业’向‘多元化’的五大转变。”鹿邑县发展和改革委员会党组书记、主任李浩表示。

记者了解到,作为农业大县,鹿邑县在做大做强化妆刷产业链条的同时,还发挥农业优势,积极培育了如华恩种植、顺发牧业养殖等家庭农场、农民专业合作社、农业产业化企业的新型经营主体。以“粮头食尾”

展意义的,甚至有可能因此,深圳的经济结构又上了一个台阶。”

与此同时,深圳市发改委、深圳市科技创新委员会、深圳市工信局、深圳市国资委近日发布《计划》。

《计划》提出,到2025年,深圳将建成具有影响力的半导体与集成电路产业集群,产业规模大幅增长,制造、封测等关键环节达到国内领先水平,产业链联动协同进一步加强,自主创新能力进一步提升,在重点产品和技术上形成突出的比较优势,突破一批关键核心技术,形成一批骨干企业和创新平台,打造若干专业集成电路产业园区,支撑和引领深圳市战略性新兴产业高质量发展。

周迪指出,建立“六个一”工作体系,体现了落到实处的工作计划。“这对深圳来说,应该是很有效

提高到5%以上,把“卡脖子”的压力转化为推动高水平科技自立自强的强大动力,努力实现更多从“0”到“1”的突破,推动深圳创新发展再上新台阶。

尽管深圳出台产业集群政策助推创新发展再上新台阶,然而深圳的创新水平仍存在不少的瓶颈。盘和林认为,深圳创新瓶颈主要在于对于中小科技初创企业来说,深圳的经营成本和人才成本较高。另外,深圳企业创新还存在技术能力储备不足的问题。

对此盘和林建议,深圳应该对中小科技企业、初创企业在资金融资、政策扶持上给予一些支持,保障初创企业活力。此外,还要推进“产学研用”融合和成果转化,利用深圳及其周边的院校和科研院所,帮助企业开展科技创新,提高企业技术硬实力。

并实施基础研究十年行动计划,持续加大基础研究投入,力争基础研究占全社会研发投入比重