

网信办拟立规个人信息出境 同时符合四类情形可通过签订标准合同完成

本报记者 裴昱 北京报道

事关互联网企业合规问题的个人信息出境监管,迎来了又一个关键进展。6月30日,国家互联网信息办公室(以下简称“网信办”)就《个人信息出境标准合同规定

大型互联网平台难受益

《征求意见稿》提出了个人信息处理者可以以签订标准合同的方式向境外提供个人信息,但采用这种方式须同时符合四种情形。

“在研究《征求意见稿》过程中,我们对标了可以以签订标准合同方式进行数据出境的四种情形。”一位互联网平台企业人士表示,对标后,发现他所供职的企业无法同时满足这四种情形。

《征求意见稿》提出了个人信息处理者可以以签订标准合同的方式向境外提供个人信息,但采用这种方式须同时符合四种情形:其一,非关键信息基础设施运营者;其二,处理个人信息不满100万人;其三,自上年1月1日起累计向境外提供未达到10万人个人信息;其四,自上年1月1日起累计向境外提供未达到1万人敏感个人信息。

同时符合上述四种情形的数据处理者,可以签订标准合同,主要内容包 括:出境方和境外接收方的基本信息;个人信息出境的目的、范围、类型、敏感程度、数量、方式、保存期限、存储地点;出境一方和境外接收方的责任义务,以及为防范个人信息出境可能带来安全风险所采取的技术和管理措施;境外接收方所在国家

确保监管有效性

数据合规方面的律师表示,DPIA仍是标准动作,且要求个人信息保护影响评估报告至少保留3年,意味着评估的内部留痕十分重要。

根据《征求意见稿》提出的要求,在向境外提供个人信息前,个人信息处理者应当事前开展个人信息保护影响评估。这项评估被简称为DPIA。

评估包含五方面内容。一是个人信息处理者和境外接收方处理个人信息的目的、范围、方式等的合法性、正当性、必要性;二是出境个人信息的数量、范围、类型、敏感程度,个人信息出境可能对个人信息权益带来的风险;三是境外接收方承诺承担的责任义务,以及履行责任义务的管理和技术措施、能力等能否保障出境个人信息的安全;四是个人信息出境后泄露、损毁、篡改、滥用等的风险,个人维护

(征求意见稿)》(以下简称“《征求意见稿》”)公开征求意见,意见反馈工作将于7月29日截止。

根据《个人信息保护法》规定的个人信息出境要求,需要通过安全评估、认证、合同和其他四种方式。《征求意见稿》是通过签订

或者地区的个人信息保护政策法规对遵守本合同条款的影响;个人信息主体的权利,以及保障个人信息主体权利的途径和方式;救济、合同解除、违约责任、争议解决等。

金诚同达律师事务所高级合伙人彭凯告诉记者,这意味着大公司个人信息出境的前置程序无法通过标准合同获得解决。“以中国的人口基数,大型的互联网平台公司、金融机构、快消企业等公司的用户量都是非常庞大的,很容易超过100万。也就是说,这些公司的个人信息出境,仍须通过国家网信部门的安全评估。”

个人信息处理者依据《个人信息保护法》第三十八条第一款第(三)项规定,与境外接收方订立合同向中华人民共和国境外提供个人信息的,应当按照本规定签订个人信息出境标准合同。不少互联网平台企业一直将通过签订标准合同完成个人信息出境视为可操作性较强、便利性较高的手段。

情况在一定程度上如他们所料。《征求意见稿》提出,依据标准

标准合同方式出境的规则细化。网信办表示,此举是为了规范个人信息出境活动,保护个人信息权益,促进个人信息跨境安全、自由流动。

“相较于安全评估和认证,前

述标准合同是更简便、成本更低的合规路径。但由于安全评估和认证都未有实践落实,具体条款的效果还有待观察。”7月1日,一位数据合规方面的律师在接受《中国经营报》记者采访时表示。

值得注意的是,根据《征求意见稿》提出的须同时符合的四种情形,处理海量个人信息的大型互联网平台公司暂时难以采用签订标准合同的方式进行个人信息出境。



个人信息出境活动将被规范。图为某企业的信息存储服务器。

视觉中国/图

合同开展个人信息出境活动,应坚持自主缔约与备案管理相结合;个人信息处理者应当在标准合同生效之日起10个工作日内,向所在地省级网信部门备案;标准合同生效后个人信息处理者即

可开展个人信息出境活动。

彭凯解释道,“备案意味着没有审批环节,《征求意见稿》明确指出,标准合同生效后个人信息处理者即可开展个人信息出境活动。这可以打消一些企业担心实

际操作中还需要审批的顾虑。”

“一些小企业或者主要从事To B业务,用户量较少的企业能够通过签订标准合同实现个人信息出境,不过,备案并不意味着后续不会面临审查。”他说。

家个人保护相关法律法规。

在规定数据处理者责任和义务的同时,监管部门还明确了境外个人信息接收者的多项义务和责任,在标准合同文本中,共涉及13项。记者了解到,其中约定了如果处理的个人信息发生了数据泄露,境外接收方须立即通知个人信息处理者,并根据相关法律法规要求报告中国监管机构。

标准合同中还约定,境外接收方同意在监督本合同实施的相关程序中接受监管机构的监督管理,包括但不限于答复监管机构询问,配合监管机构检查,服从监管机构采取的措施或作出的决定,并提供已采取必要行

动的书面证明。

此外,境外接收方还需要对开展的个人信息处理活动进行客观记录,保存记录至少3年。根据格式合同约定,境外接收方应按相关法律法规要求直接或通过个人信息处理者向监管机构提供相关记录文件。

前述互联网平台企业人士向记者表示,根据法律规定,标准合同文本不能更改,个人信息处理者与境外接收方签订与个人信息出境活动相关的其他合同,也不得与标准合同相冲突。这实际上确保了中国对个人信

息数据出境事宜的监管有效性。

信息主体的权利条款。标准合同文本显示,作为第三方受益人向个人信息处理者或境外接收方提起诉讼的,应当根据《中华人民共和国民事诉讼法》的规定确定管辖。

彭凯表示,对境外接收方的监管在执行中是比较困难的,《征求意见稿》中可以看出,特定情形下,当监管找不到境外接收方时,境内的个人信息处理者需要先出面解决,再去找境外接收方追责。从这个意义上讲,境内主体有一定的兜底作用。“总体来看,无论是境内个人信息处理者,还是境外接收方都面临较大压力,政策的细化落地仍需观察,合规预案还有很多工作要做。”

央企带头扩招毕业生 超前储备人才

本报记者 索寒雪 北京报道

“今年的就业情况比想象中乐观,结果与往年持平,由于专业要求,我们的毕业生基本都是在国有企业或者研究院上班,能够感受到国企已经尽了最大的努力,释放就业岗位。”北京学院路一所高校的就业负责人向《中国经营报》记者表示。

不久前,国资委召开国资央企促进高校毕业生就业工作专题部署视频会,深入学习贯彻习近平总书记关于做好高校毕业生就业工作的重要指示精神,研究进一步做好今年夏季高校毕业生招收录工作。

据了解,2022年中国高校毕业生规模达到1076万人的新高,在国内外环境不确定性因素增多的情况下,促进就业的任务更重。

挖掘就业潜力

据了解,国资委高度重视国资央企促进高校毕业生就业工作,2020年新冠肺炎疫情暴发后,积极开展稳岗扩就业行动,带头扩招毕业生,起到较好示范带动作用。

近两年,央企持续扩招毕业生,数量增长惊人。华能高层人士向记者透露:“我们已经通过校企合作培养高端人才。加大校企合作力度,统筹开展校园招聘活动,组织所属单位到近20所大学进行宣讲和双选,实施

高学历人才受青睐

2022年的就业形势依旧不容乐观。2022届高校毕业生规模预计1076万人,同比增加167万人,规模和增量均创历史新高。受疫情等因素影响,2022届高校毕业生就业形势复杂严峻,备受社会各界关注。

据了解,近期人社部印发通知,部署开展2022年离校未就业高校毕业生服务攻坚行动,并于7月至12月,以“服务攻坚促就业、筑梦青春赢未来”为主题,以2022届离校未就业毕业生和35岁以下失业青

‘新动力人才专项计划和集团管培生计划’。”

华能与清华大学、华北电力、复旦大学、上海交大等高校合作开展“校企开放日”和“职业生涯教练计划”等系列活动,组织在校大学生深入企业了解企业,2021年招收“985”和“211”高校优秀毕业生数量增长58%。

此外,华能全球招聘吸纳紧缺人才。服务转型发展和创新驱动,加大补充“卡脖子”攻关项目人才

的引进力度,在新能源规模化发展、海上风电运维、水电智能建设运维和煤炭清洁高效开采利用等方面,指导科技型企业面向社会公开招聘高素质科技人才。近两年累计选拔引进新能源、核电、大数据、煤炭等专业高层次急需紧缺科技骨干人才146名。

目前专业性强的高学历人才对企业而言是炙手可热的。

江铜集团人士向记者透露,近三年来,共引进领军科学家8名、博

到证补办、改派手续,不再将就业报到证作为办理高校毕业生招聘录用、落户、档案接收转递等手续的必需材料。

山东重工负责人向记者表示,他们坚持“精准化、补短板、高质量”人才引进新理念,持续提高招才引智质量。瞄准世界科技创新变革的前沿阵地,在美国、德国、日本等国搭建全球协同研发平台,广泛吸纳全球顶尖的高端技术人才。山东重工实施人才“一把手”

士56人,招聘“211”院校硕士、“985”院校本科毕业生188人,高素质人才基数和体量大幅攀升。

此外,江铜集团要求党委班子成员每人联系服务1~2名高层次人才,重视在中青年人才中发展党员,着力在激励机制、项目资助、配套服务、职务职称倾斜等方面提供保障,着力解决课题研究、技术攻关、团队建设等方面遇到的困难,帮助争取落户安家、子女教育、税收等优惠政策。

工程,即高管团队成员承担人才招引考核指标。“设立博士开放日,主动走进校园邀约博士走进企业,谭旭光董事长每年与博士面对面座谈交流,提升优秀人才的企业认同感。2021年,集团引进优秀高校毕业生3235名,博士、硕士占比超过50%,双一流院校生占比超过70%,人才招聘数量和质量不断创历史新高。”前述人士表示。

国资委要求,今年国资国企招收录高校毕业生人数要在去年基础

上接 A3

构建完整航天产业链

作为中国唯一的自由贸易港,海南的构想,绝非仅仅兴建一个商业发射场,而是要构建完整的商业航天产业链。这一点,不仅需要地理位置和环境优势,还需要优惠政策扶持。

中共中央、国务院《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》中明确提出,依托海南文昌航天发射场,推动建设海南文昌国际航天城。此后,国家发改委、商务部下发的《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》中,就优化海南商业航天领域市场准入环境,发展商业航天,明确提出了九条支持政策。

一位民营航天初创公司的人士告诉记者,完整的航天产业链一般包括三大部分:一是制造,包括卫星、航天器、运载火箭的设计制造装配等;二是发射;三是数据处理。“如果能够将这个领域的业务协同发展起来,完整的航天产业链就会很有竞争力。”他说。

当前,卫星互联网的发展带来了机遇。文昌国际航天城管理局副局长王广智表示,文昌以中国星网卫星需求为牵引,依托高频次商业发射场景,发挥卫星总装总测共享厂房的平台作用,建设西工大省级重点实验室,聚焦航天科技五院、中科院微小卫星所等龙头企业,打造卫星研发和国际应用高端产业集群。

中国星网是中国卫星网络集团有限公司的简称,2021年4月22日正式成立,注册地位于雄安新区。在成立大会上,国务委员王勇表示,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实党中央、国务院决策部署,牢牢把准公司定位和发展方向,扎实做好公司组建发展各项工作,加快推动我国卫星互联网事业高质量发展,在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局中展现更大担当作为。

中共文昌市委副书记、市长刘冲透露,文昌积极推动与各航天系统、研究院所签订的战略合作协议落地,多个项目将于今年开工建设,其中就包括中国星网地面站和数据中心。

除此之外,位于文昌的航天装配及异地协同中心的火箭总装测试厂房和卫星总装测试厂房已于2021年开工建设,这些都将成为商业航天产业的重要基础设施。根据工作安排,商业运载火箭总装测试厂房将于2023年底投入使用、卫星总装测试厂房将于2022年底投入使用。

“海南文昌航天发射场,商业航天产业特别准入措施、海南自贸港政策等多重叠加效应,正在得到越来越多航天企业的关注和共鸣。”王广智说。

前述高校就业负责人也向记者表示:“今年研究生就业形势非常好,主要是研究生自己在积极签约就业。以往,在毕业答辩之后,研究生会被几家单位同时抢,但是学生自己并不着急,他们会慢慢地挑选。”

但是,今年研究生的态度发生了转变。“他们也意识到就业情况的严峻,因此非常关注好的岗位,一旦有机会就会提前签约,这是导致研究生签约率提高的原因。”该人士表示。

上有更大的增幅。各中央企业、地方国资委要进一步挖掘岗位潜力,把当前用人所需与超前储备人才结合起来,创造更多就业岗位,原创技术策源地企业、现代产业链链长企业,要带动创新联合体、上下游企业创造更多就业岗位。要统筹做好线上线下招聘工作,在落实去年秋招、今年春招的基础上,尽快集中启动夏季招聘,集中岗位资源,集中发布信息、集中线上招聘,形成国资央企促就业的良好氛围。