

## 10年成就面面观

## 统筹发展与稳定：检察机关十年护航社会经济转型升级

本报记者 封莉 北京报道

经济快速发展和社会长期稳定，一直以来都是中国现代化建设的出发点、着眼点和发力点，司法在其中有着重要且独特的地位和作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面推进依

法治国，提高司法公信力，惩治司法腐败，维护司法公平，筑牢“维护社会公平正义的最后一道防线”。

人民检察院是国家的法律监督机关。党的十八大以来，检察机关依法能动履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能，努力为社会经济高质量发展提供有力司

法保障。在中宣部7月18日举行的“中国这十年”系列主题新闻发布会上，最高人民法院党组副书记、常务副检察长童建明表示，抓住落实防止干预司法“三个规定”这个“小切口”，像拧螺丝钉一样逐步拧紧，努力做好防治人情案关系案金钱案的“大文章”。

在维护司法公平的基础上，十年来，检察机关不断创新，探索开展涉案企业合规改革试点，对涉企案件依法能不捕的不捕、能不诉的不诉的同时，督促作出合规承诺并积极整改，防止“办了案子，垮了厂子”，一批涉案企业脱胎换骨，走上依法合规经营轨道。

## 严打刑事犯罪 少捕慎诉慎押

2013年至2021年，检察机关起诉严重暴力犯罪从10.8万人降至5.9万人。

童建明介绍，检察机关坚持总体国家安全观，依法惩治各类刑事犯罪。2013年至今年6月，批捕各类犯罪嫌疑人858万人，起诉1490万人。扎实开展为期三年的扫黑除恶专项斗争，坚持“是黑恶犯罪一个不放过，不是黑恶犯罪一个不凑数”，起诉涉黑涉恶犯罪23万人、“保护伞”2987人。

“经过持续努力，党领导人民保持经济快速发展和社会长期稳定。”童建明说，2013年至2021年，检察机关起诉严重暴力犯罪从10.8万人降至5.9万人。

针对重罪持续下降，轻罪占比逐年上升的刑事犯罪结构的明显

变化，童建明表示，坚决贯彻少捕慎诉慎押刑事司法政策，刑事案件不捕率、不诉率从2013年的17.9%、4.9%上升至今年上半年的39.2%、23.5%，诉前羁押率从2013年的61.1%降至今年上半年的32.7%。

童建明说，检察机关积极营造法治化营商环境，加大经济领域犯罪惩治力度。2013年至今年6月起诉破坏市场经济秩序犯罪103万人。深化知识产权刑事、民事、行政检察一体履职、综合保护，服务创新驱动发展。2021年起诉侵犯知识产权犯罪1.4万人，比2013年增长59.3%。

最高检专门设立驻中国证监会

检察室，助力资本市场健康发展。探索开展涉案企业合规改革试点，对涉企案件依法能不捕的不捕、能不诉的不诉的同时，督促作出合规承诺并积极整改，防止“办了案子，垮了厂子”，一批涉案企业脱胎换骨，走上依法合规经营轨道。

检察机关注重纾解人民群众急难愁盼。童建明介绍，2019年全国两会上，最高检承诺群众信访“7日内程序回复、3个月内办理过程或结果答复”。到今年6月，检察机关共接收群众信访316万件，已对近95%的信访回复了办理情况。

童建明表示，检察机关积极推动“四大检察”全面协调充分发

展。一是做优刑事检察，推行“捕诉一体”监督办案机制，提高办案质效；针对人民群众反映强烈的“纸面服刑”“提钱出狱”等问题，创新建立巡回检察制度，更有力维护“大墙内”的公平正义。二是做强民事检察，2013年至今年6月，对认为确有错误的民事裁判提出抗诉4.1万件。三是做实行政检察，对认为确有错误的行政裁判提出抗诉1762件。四是做好公益诉讼检察，抓住生态环境、食药安全等领域损害公益突出问题，加大办案力度，2021年立案16.9万件，是2018年的1.5倍。98%的行政公益诉讼检察建议在诉前得到有效整改。

## 注重民生关切 保护弱势群体

今年上半年，起诉校园暴力和欺凌犯罪案件比2018年同期下降了84.6%。

保护未成年人是检察机关的一项重要职责，2018年最高检增设了未成年人检察厅，即第九检察厅。检察机关对侵害未成年人犯罪零容忍，2018年至今年6月起诉25.6万人。

童建明介绍，“一号检察建议”发出后，最高检会同教育部、公安部等建立的强制报告、入职查询制度上升为法律规定。制度实施以来，通过强制报告办理侵害未成年人案件2800多件，推动密切接触未成年人行业入职查询740多万人次，解聘了2900多名有前科劣迹的人员，把一大批“大灰狼”挡在了密切接触未成年人的行业之外。

“在检察办案中，既最大限度教育、感化、挽救涉罪的未成年人，也竭尽所能关爱救助未成年被害

人。”童建明表示，在办理未成年人案件中，检察机关坚持双向司法保护。检察机关对涉罪的未成年人，其中主观恶性不大、犯罪情节较轻的，坚持少捕慎诉慎押。同时，对未成年人严重犯罪，也要管束到位，依法惩治不纵容。

针对校园安全问题，2018年最高检向教育部发出“一号检察建议”，发出后最高检联合教育部、各地检察机关会同教育行政主管部门抓好落实。今年上半年，起诉校园暴力和欺凌犯罪案件比2018年同期下降了84.6%。

最高检第四检察厅厅长张晓津在发布会上表示，检察机关依法打击危害人民群众安全感的严重暴力犯罪、残害妇女儿童等弱势群体犯罪，以及其他主观恶性大、情节恶劣的犯罪，从严追诉、从重打

击，坚决维护人民群众安全和社会稳定。

2017年7月1日，十二届全国人大常委会第二十八次会议修改的民事诉讼法和行政诉讼法正式实施，确立了检察机关提起公益诉讼制度。

最高检第八检察厅厅长胡卫列介绍，五年来，检察机关共立案公益诉讼案件67万余件。通过办案督促恢复被毁损的耕地、林地、湿地、草原约786万亩，回收和清理各类垃圾、固体废物4584万余吨，追偿生态修复、环境治理费用93.5亿元；督促查处、回收假冒伪劣食品约182万千克，查处、回收假药和走私药品约6万千克；督促保护、挽回国家所有财产和权益的价值约159.5亿元，追缴国有土地出让金约337.2亿元，收回被非法占用的

国有土地5.8万余亩。

据介绍，近年来，最高检和各省级检察院聚焦党和国家重大决策部署，对一些涉及面广、危害大的公益诉讼案件直接立案。“2021年两级检察院共办案110件，最高检和省级院直接立案办理的公益诉讼案件，主要涉及全国或者全省范围内重大复杂，所涉的监督对象层级比较高的案件，以及跨省际、市际行政区划的或者跨流域的重要案件。”胡卫列表示。

据介绍，最高检直接立案办理了万峰湖、南四湖生态环境受损专案等一批跨区域和影响力案件。最高检专案组针对南四湖流域各类污染处理标准及各地河段治理节奏不统一等根源问题集中发力，专项立案205件，督促全流域协力扭转治污困局。

## 深化创新尝试 优化营商环境

2020年起检察机关陆续在10个省市创新开展涉案企业合规改革试点。

习近平总书记深刻指出，法治是最好的营商环境。近年来，检察机关全面贯彻新发展理念，多措并举积极落实民营经济平等保护。

据了解，最高检陆续出台多个规范性文件，将保障民营企业合法权益具体化，依法稳妥办理涉民营企业犯罪案件。

张晓津介绍，针对一个时期以来，涉企案件长期“挂案”，该结不结、该撤不撤，2019年起最高检会同公安部持续专项清理出9815件，对证据不足、促查无果的，坚决落实疑罪从无，督促办结8707件，企业活力得以释放。

“近年来，检察机关还持续开展涉非公经济案件专项立案监督，控告申诉案件清理和监督活动。2021年5月，又部署专项监督试点，准予表现良好的民营企业社区矫正人员临时赴外地从事经营活动。”张晓津告诉记者。

据介绍，2020年起检察机关陆续在10个省市创新开展涉案企业合规改革试点：依法可不捕、不诉的，责成涉案企业作出合规承诺，切实整改，做实“厚爱”又“严管”。今年4月在全国检察机关全面推开改革试点。为防止企业搞“纸面合规”、虚假整改，最高

检与国务院国资委、全国工商联等多部门探索建立第三方监督评估机制，成立独立第三方机制管理委员会，对涉案企业合规承诺、整改进行客观、公正、有效的监督评估，司法、执法、行业监管携手促进“严管”制度化、防止“厚爱”被滥用。

截至今年6月底，全国检察机关共办理合规案件2382件，其中适用第三方机制的案件1584件。对整改合规的606家企业，1159人依法作出不予起诉决定。例如，湖北一民营企业在经营中涉嫌犯罪，检察机关在办案中促其合规

整改。6个月后，经第三方严格评估，确认合格，检察机关依法作出了不起诉的决定。该企业整改后，生产经营步入正轨，增加投资上亿元，并以此带动就业上百人。

当天，最高检法律政策研究室主任高景峰在介绍司法责任制改革时表示，错案责任追究进一步落实。最高检党组明确提出，纠错不能止于国家赔偿，追责必须落实到责任主体。2021年，最高检组织全面排查2018年以来再审改判的刑事错案246件，对其中错误关押10年以上的22起案件直接督办，真正把追责落到实处。

## 上半年铁路客运量7.87亿人次 已越过最低谷开始回升

本报记者 路炳阳 北京报道

受新冠肺炎疫情疫情影响，全国铁路客运量继续下滑。2022年上半年全国铁路旅客发送量7.87亿人次，同比下降42.3%，其中6月发送旅客1.67亿人次，同比减少32.11%。国家铁路局日前发布统计数据，公布上述信息。

虽然铁路客运量仍在下降，但降幅自一季度以来首次呈现减少。2022年一季度、前4个月和前5个月，全国铁路旅客发送量降幅一路增长，分别为13.5%、36.1%和44.6%。2022年前5个月客运量是2013年铁道部撤销后，中国铁路总公司和中国国家铁路集团有限公司（以下简称“国铁集团”）成立以来的历史最低点，不仅低于去年同期，也低于疫情暴发第一年（详见中国经营网6月28日报道《铁路前

5月客流量6.2亿人下降四成 已至历史最低”）。

从环比数据看，铁路客运量也继续呈现出强势复苏迹象。6月全国铁路客运量环比增长了81.52%，相较于上月61.4%的环比增幅，单月客运量继续大幅增长。

自2022年3月以来，受疫情影响，铁路客运量呈现逐月下滑态势。2022年前2个月，全国铁路客运量同比增长达到23.0%，一季度开始直线下滑，同比减少13.5%，其中3月仅发送旅客1.01亿人次，同比下降58.4%，累计客运量时隔13个月再次呈现负增长。

国铁集团人士对《中国经营报》记者表示，从数据可以看出，当前铁路客运量已经越过了最低谷，下半年客运量有望快速回升。国铁集团的目标是，努力将下半年的旅客发送量恢复到去年同期水平。

在2022年初的全路工作会议上，国铁集团将2022年国家铁路旅客发送量目标定为30.38亿人次，同比增长20%。不过事与愿违，疫情导致2022年前半程铁路客流量过低。按照国铁集团调整后的新目标，也就是下半年旅客发送量恢复到去年同期水平，2022年全国铁路旅客发送量也仅能达到22亿人次左右，新目标比原目标下降了9亿人次左右，同比2021年减少17%左右，客流仅能恢复至疫情前的58.68%。

当前铁路货运情况与客运正相反，国家铁路货物发送量继续保持增长。上半年累计发送货物超过19亿吨大关，达到19.46亿吨，同比增长5.5%，这是自2013年铁道部撤销后，同期历史最高（详见中国经营网7月4日报道《上半年铁路货运量19.46亿吨增速超5% 多项指标屡破纪录》）。

今年以来，国家铁路货物发送量不仅持续增长，且增幅在不断提高，货运多项指标连创历史新高。2022年一季度、前4个月和前5个月增速分别为2.71%、4.50%和4.86%，上半年国家铁路货运量同比增幅创10个月来新高。

国铁集团5月30日召开全路电视电话会议，将全年国家铁路货运目标提高1亿吨，至39亿吨左右，同比增幅提高了近3个百分点，至5%左右（详见中国经营网6月1日报道《铁路全年货运目标调高至39亿吨 下半年客运恢复至去年水平》）。上半年国家铁路货运量已完成新目标计划的49.9%，实际增幅已经高于目标增幅。

固定资产投资方面，上半年全国铁路固定资产投资累计完成2853亿元，同比减少4.6%，其中6月完成930亿元，同比减少2.41%。

## 夏粮再增产 主产区已收购小麦超3000万吨

本报记者 索寒雪 北京报道

国家粮食和物资储备局最新发布，我国主产区累计收购小麦超过3000万吨，收购进度已超四成，同比增加278万吨。

此前，国家粮食和物资储备局召开夏粮收购工作督导调度视频会议，并发布《关于适当提

前2022年早籼稻最低收购价预案执行起始时间的通知》，切实抓好今年早籼稻收购工作。

在此次视频会议上，河北、江苏、安徽、山东、河南、湖北、江西、四川等8省粮食和物资储备局（粮食局）介绍了当地夏粮收购最新进展情况。据了解，今年夏粮收购准备充分，开局良好。



今年夏粮收购准备充分，开局良好。

新华社图

## 预警机制稳定粮源

“去年收入非常好，比往年高了50%，今年大家种地的热情很高。”一位江西农业大户向《中国经营报》记者表示，“今年农业合作社都在积极租地，夏粮的价格也很不错。”

不久前，在“河南省2022夏粮收购工作”新闻发布会上，河南省粮食和物资储备局党组成员、副局长徐富勇介绍，今年河南省大部分地区的小麦平均亩产在1000斤以上，总产预计超过常年水平。在质量方面，今年小麦容重平均值是801克，是近10年来最高的；二等及以上小麦占比达95%以上，其中一等小麦达到76.3%，是近10年来占比较高的年份。价格上，新麦开秤价为每斤1.46~1.53元，同比上涨0.24~0.31元，涨幅20%左右，也是历年的开秤最高价。

此外，农民还非常关注国储收购价格。“我们作为农民也非常关注国储价格，这个价格对市场影响很大。”前述农户向记者表示。

此外，他还关注大连等期货市场上农产品的价格。

按照夏粮收购的进程，目前，江苏收购进度接近尾声，安徽、湖北已过半，河南、山东、河北等地进入集中上市阶段。

针对近日全国部分地区出现连续阴雨天气，粮食主产区各省级粮食收储企业多措并举，做好夏粮收购期间防汛应急保障。

## 优化粮食结构

近日，国家发改委党组成员、国家粮食和物资储备局党组书记、局长从亮在中储粮调研时表示，要以钉钉子精神抓紧抓实夏粮收购、专项整治、保供稳价、应急保障重点工作，保持粮食市场供应充足、运行平稳，以国内保供的稳定性应对外部环境的不确定性，全力服务经济大盘和社会大局稳定。

与往年相比，今年粮食种植的规划性更强，更符合国计民生的要求。

从亮表示，优化农业布局和产品结构，是将有限的资源优先用于口粮等必保品种，稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料，着力提高单产。具体包括，“实施大豆和油料产能提升工程，在黄淮海、西北和西南地区推广玉米大豆带状复合种植，在东北地区开展粮豆轮作，充分挖掘大豆增产空间和潜力，开展盐碱地大豆种植示范。在确保国家粮食安全的前提下，推动用地与养地相结合，加强农业面源污染治理。贯彻大食物观，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧，形成同市场需求相适应、与资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。”

目前的政策也是支持农民进

中储粮陕西、山东、河南、湖北、四川等地直属库及时清理库区排水沟渠，提前为仓门铺置防水墙沙包；开展防汛应急演练及培训，提升应急处置能力；建立微型应急救援站，进一步提升防汛抢险快速处置能力。

目前，中国已建成5500多家粮食产后服务中心，基本实现全国产粮大县粮食产后服务全覆盖，因地制宜为农民提供粮食产后清理、烘干、收储、加工、销售等服务。

在夏粮收购督导调度会上，国家粮食和物资储备局要求，各省级粮食储备局主动对接农民售粮需求，优化收购流程，提升现场服务，让农民卖放心粮、舒心粮；积极推广“互联网+收购”，引导农民有序售粮。

在维护农民权益上，切实加强夏粮收购工作监督检查，严厉查处压级压价、“打白条”等坑农害农行为，维护粮食市场秩序。要抓好安全储粮。针对当前汛期来临、阴雨天气较多等情况，加强农民和经纪人家庭储粮技术指导，避免出现霉粮坏粮；指导企业采取有力举措提高安全生产和安全储粮水平，确保安全度夏。

国家粮食和物资储备局要求，强化市场监测预警，紧盯关键环节，综合运用多种政策手段，稳定市场粮源供应，以国内稳产保供的确定性应对外部环境的不确定性。

一步扩种大豆。

今年初，《国家发展改革委关于进一步做好粮食和大豆等重要农产品生产相关工作的通知》中指出，为支持各地扩大大豆和油料生产，今年开始，国家发展改革委结合高标准农田建设资金渠道，支持部分地区开展大豆油料生产基地建设，并将会同相关部门指导条件基本具备的地区率先开展盐碱地等后备资源综合利用试点。

东北一位种植大户温经理向记者表示，“一般种植大豆，都是使用不太好的土地，因为大豆收益没有玉米高，所以好地都用种玉米，有的盐碱地用来种大豆。”

此外，温经理表示，由于种植面积大，“农户不会人工来打理大豆，更不可能浇水，因为面积太大。”高标准农田建设将改变这一现状。

在提升粮食收储调控能力方面，从亮说，要守住“种粮卖得出”底线。从亮表示，“多措并举组织好市场化收购，推动形成主体多元、渠道多样、优粮优价的收购新格局。优化政府粮食储备规模结构布局，完善储备调控体系，增强政府调控能力。合理把握政策性粮食销售节奏和力度，增加市场有效供应。加强市场预期引导，维护正常市场秩序。”