

布局三大新兴产业 推进南北转型发展

上海加速迈入经济复苏重振快车道

本报记者 刘颂辉 上海报道

摊开上海市地图,金山区和宝山区一南一北、对称分布。作为传统制造业密集区,金山区和宝山区为上海市贡献了50%以上的石化产能和近100%的钢铁产能。

如今,“两山”将步入快速转型期。7月12日,上海市新闻

办召开发布会,上海市委常委、常务副市长吴清介绍近期印发的《关于加快推进南北转型发展的实施意见》(以下简称“《实施意见》”)以及《加快推进南北转型发展的支持政策》等文件。

根据《实施意见》,上海市将从功能引领、产业转型、空间转型、治理转型和保障措施等方面

入手,充分释放南北地区转型动能。其中,宝山区要构筑上海科创中心主阵地,金山区则要建成实施意见》(以下简称“《实施意见》”)以及《加快推进南北转型发展的支持政策》等文件。

此外,上海市经济信息化委主任吴金城也公开表示,上海市已制定了绿色低碳、元宇宙和智能终端产业发展三个行动方案,争取到2025年三大产业总规模突破1.5万亿元。

“三大新赛道与上海市当前的产业定位有较强的关联性,上海市数字基础设施布局较为完

善,通讯网络、数据中心和人工智能平台在全国处于领先水平。”复旦大学经济学院教授、产业与区域经济研究中心主任范剑勇日前在接受《中国经营报》记者采访时表示,上海市高质量发展的趋势并没有改变,“依靠良好的区位和人才等优势,经济仍然以向好的姿态发展。”

低端产业腾笼换鸟

推动单一传统工业主导的经济增长模式转型,已成为两区共同面临的课题。

金山区的石化和宝山区的钢铁,曾是支撑起上海市工业和经济发展的重点产业,分别坐拥中国石化和中国宝武两大行业龙头企业。据了解,近5年来,宝山区和金山区生产总值(GDP)年均增速分别达到5.1%、5.7%,经济实力不断攀升。其中,2021年,宝山区和金山区GDP分别达到1725.56亿元和1182.78亿元。

不过,进入新发展阶段,推动单一传统工业主导的经济增长模式转型,已成为两区共同面临的课题。

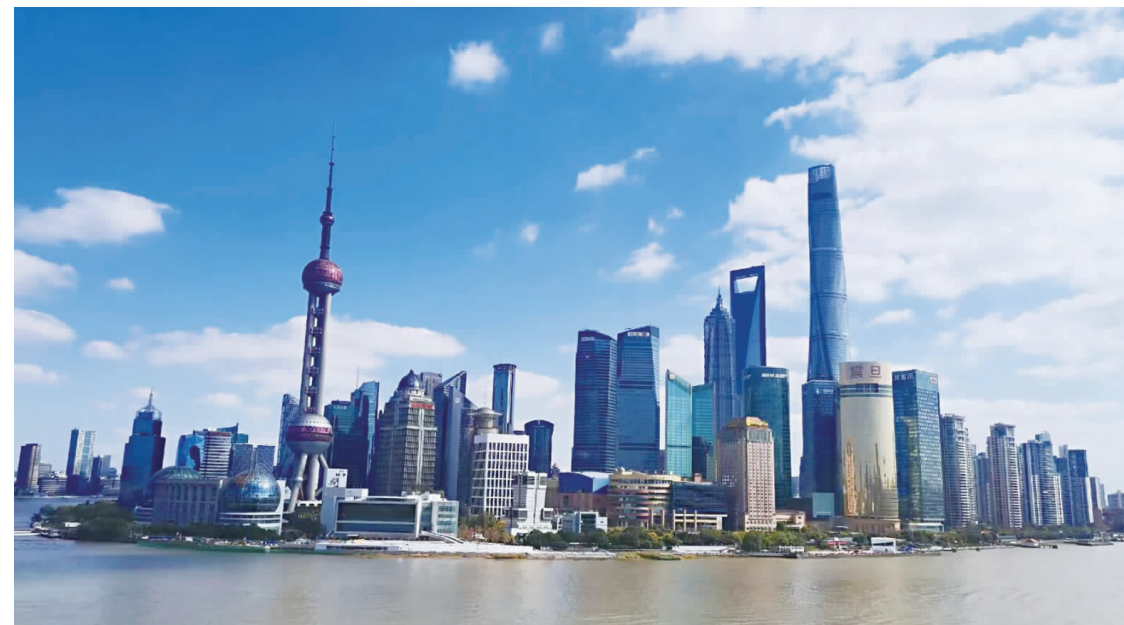
《实施意见》提出,南北转型将以产业转型为核心全面统筹空间转型和治理转型,为上海市更好服务构建新发展格局提供坚实支撑。

“围绕‘十四五’规划空间布局,以中心城区、临港新片区和长三角一体化示范区为代表的东西两翼以及五大新城的空间架构已

经明确,南北转型是全市优化空间布局的又一点睛之笔。”吴清在发布会上表示。

在吴清看来,金山区和宝山区作为上海市向南、向北辐射长三角的重要节点作用和“通江达海”的门户优势正得到充分发挥。特别是近年来,宝山区的吴淞创新城“金色炉台”会博中心、“数智南大”产业园、环上大科技园,金山区的乐高乐园、滨海国际文化旅游度假区、碳谷绿湾产业园转型升级等一系列重大项目的相继启动,为未来“脱胎换骨”式的转型打下了良好的基础。

宝山区区长高奕奕在发布会上坦言,宝山区当前面临的最大问题是转型发展的问题,不转型就难以实现高质量发展。“要稳妥地推进安全环保隐患多、土地利用效率低的低端产业的淘汰,通过规划的调整、产业政策的扶持,促使这些低端产业加快



上海市正多措并举,加速推进经济恢复和重振。图为浦东新区陆家嘴。

刘颂辉/摄影

腾笼换鸟。”

为此,《实施意见》明确,要充分依托钢铁、石化和新材料、新能源方面扎实的科技、人才、产业基础,前瞻性谋划和布局新材料、生物医药等先导产业,加快推动科技服务、文化旅游等现代服务业同先进制造业、现代农业深度融

合,打造上海北部、南部经济发展的新增长极,为全市经济高质量发展提供强大支撑。

中泰证券研究所政策组首席分析师、上海财经大学公共政策与治理研究院首席经济学家杨畅向记者表示,上海市南北转型一直在推进过程中,宝山区和

金山区在实体经济和先进制造业发展等方面具有明显的优势,聚集了一大批领军企业。因此,上海市现阶段加速推进南北转型,要充分依托宝山区和金山区的资源基础和比较优势,以进一步推动上海市实体经济高质量发展。

押宝三大新兴赛道

上海市将大力发展智能网联汽车、智能机器人、虚拟现实交互、智能家居和智能穿戴等智能终端。

根据《实施意见》,上海市在推进南北转型过程中,金山区和宝山区的产业转型始终是核心。押宝新赛道、培育新动能正成为上海市当前加快经济恢复和重振的重要抓手。

在上海市新闻办日前举行的新闻发布会上,吴金城介绍了上海市促进绿色低碳产业发展、培育元宇宙新赛道、促进智能终端产业高质量发展三个行动方案相关情况。

上海市相关负责人认为,推

动新赛道、新动能布局,一是具有引领未来的高度,重点考虑诸如智能、绿色和健康等领域,这既是全球产业创新发展的大趋势,又是国家重点布局的战略方向;二是具有赋能“千行百业”的广度,比如元宇宙通过虚实融合,将驱动实体经济各行业转型升级,智能终端的发展能带动上游产业链整体跃升;三是具有持续爆发增长的速度,比如元宇宙和智能终端,有望不断催生新业态、新模

式,释放巨大的市场价值。

在战略目标方面,上海市提出,到2025年,绿色低碳产业规模将突破5000亿元,基本构成2个千亿、5个百亿和若干个十亿级产业集群发展格局,重点培育10家绿色低碳龙头企业、100家核心企业和1000家特色企业。

在元宇宙领域,上海市将力争打造10家具有国际竞争力的头部企业和100家“专精特新”企业,推出50余种示范应用场景、100余

项标杆性产品和服务,到2025年产业规模达到3500亿元。

此外,上海市将大力发展智能网联汽车、智能机器人、虚拟现实交互、智能家居和智能穿戴等智能终端。到2025年,智能终端产业规模突破7000亿元,营收千亿元企业不少于2家,百亿级企业不少于5家,十亿级企业不少于20家;打造10款以上爆款智能网联汽车,在交通、养老和医疗等10大应用场景涌现100余款智能终端产品。

“绿色低碳产业和智能制造产业一直是上海市发展布局的重点,产业基础也非常雄厚,已经涌现出了一大批领军企业。”杨畅告诉记者。

据了解,7月19日,有投资者就公开向绿地控股集团股份有限公司(600606.SH,以下简称“绿地控股”)咨询公司在元宇宙赛道方面的布局,以及碳中和科技投资基金的具体落地时间。绿地控股方面公开回复称:“绿地元宇宙G-world已正式上线。”

注重提质增效 “十四五”新型城镇化向纵深发展

本报记者 庄灵辉 卢志坤 北京报道

经过近10年发展,新型城镇化战略愈发向提质增效的纵深发展。

为推动城镇化质量不断提高,《“十四五”新型城镇化实施方案》(以下简称“《实施方案》”)于日前发布,明确了“十四五”时期推进新型城镇化的目标任务和政策举措。

《实施方案》提出,“十四五”时期,我国仍处在城镇化快速发展期,城镇化动力依然较强,同时,城镇化质量有待进一步提升,城镇化发展面临的问题挑战和机遇动力并存。要破解问题、应对挑战、紧抓机遇、释放动力,推进新型城镇化不断向纵深发展。

如何推动新型城镇化向纵深发展?如何保障“十四五”时期新型城镇化各项任务高质量推进?《实施方案》在加快农业转移人口市民化、优化空间布局、提升城市治理水平、推进新型城市建设以及推进城乡融合发展等多方面提出多项具体措施。

“与规划概念不同,《实施方案》可以说是一些非常具体的工作方向。”南京农业大学规划院上海分院院长孙文华表示,“十四五”时期要推进新型城镇化不断向纵深发展,因此《实施方案》提出了详实而具体的目标任务与政策举措。

多位专家向《中国经营报》记者表示,城镇化高质量发展要注重生产、生态、生活的高度融合,坚持以人为本,注重提升农业转移人口市民化、宜居宜业环境打造、城市治理等方面的工作质量,推动经济发展、党建引领和生态建设协调发展的城镇化。

加快农业转移人口市民化

城镇化是现代化的必由之路,党的十八大以来,走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路愈发深入人心,我国新型城镇化建设也取得了一系列成就。

国家发展改革委规划司相关负责人在介绍《实施方案》出台背景时表示,近10年来,1.3亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户,农业转移人口市民化成效

显著,城镇化空间布局持续优化,“两横三纵”城镇化战略格局基本形成,城市可持续发展能力持续增强,城乡融合发展体制机制和政策体系基本确立。

同时,到2021年末,全国常住人口城镇化率达到64.72%、户籍人口城镇化率提高到46.7%,城乡居

优化空间布局

除加快农业转移人口市民化外,我国城镇化质量有待进一步提升还面临城市群一体化发展体制机制尚不健全,大中小城市发展协调性不足,超大城市规模扩张过快,部分中小城市及小城镇面临经济和人口规模减少等问题挑战。

同时,我国城镇化动力依然较强的重要表现之一,也是京津冀协

提升城市治理水平

我国城镇化质量有待进一步提升面临的问题挑战还包括城市发展韧性和抗风险能力不强,城市治理能力亟待增强,城乡融合发展任重道远。

同时,城市物质技术基础不断强化,满足城市居民对优质公共服务和生态环境、健康安全等需求的能力日益增强,城市可持续发展的客观条件更为坚实也是我国城镇化发展的重要机遇动力。

因此,《实施方案》明确的主

同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略深入实施,城市群和都市圈持续发展壮大。

因此,《实施方案》明确主要目标时强调,“两横三纵”城镇化战略格局全面形成,城市群承载人口和经济的能力明显增强,重点都市圈建设取得明显进展,轨道上的京津冀、长三角、粤港澳大湾区基本建

成。超大特大城市中心城区非核心功能有序疏解,大中城市功能品质进一步提升,小城市发展活力不断增强,以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展。

“‘优化’两个字即说明我们原来的城镇化空间布局形态会得到一个重新定位和发展。”孙文华表示,城镇化空间布局要坚持人口、

“更加强调户籍人口城镇化

提供了强大动力和坚实支撑。

在此背景下,《实施方案》提出,“十四五”时期,我国城镇化发展面临的问题挑战和机遇动力并存。

其中问题挑战主要来自于城镇化质量有待进一步提升,被首先提及的即是户籍制度改革及其配套政策尚未全面落实,城镇基本公共服务尚未覆盖全部常住人口。多位专家认为,这些问题恰是阻碍农业转移人口市民化的主要因素。

实际上,农业转移人口市民化始终是新型城镇化的首要任务。农业转移人口市民化质量显著提升,城镇基本公共服务覆盖全部未落户常住人口,即是此次《实施方案》主要目标之一。

对此,《实施方案》提出要存量优先、带动增量,稳妥有序推进户籍制度改革,推动城镇基本公共服务均等化,健全配套政策体系,提高农业转移人口市民化质量。

经济、资源环境的空间均衡,保持和增强生态产品的提供能力,遵循不同区域的主体功能,充分考虑不同空间的资源环境承载能力,严格控制不同区域的开发强度以及工业生产空间的低效率扩张,提高城镇居住空间的比例等。

“此次《实施方案》更加强调都

市圈。”杨畅表示,从中国经济的区域格局来看,经历了“东中西”“城市群”“都市圈”等多种形态,“城市群”更加强调城市之间的简单组合。而就目前发展实践来观察,核心城市跨出传统的行政区划限制,与毗邻地区形成功能互补的良性互动,从“都市圈”的整体角度,统筹推进,更能适应当前区域经济发展的需求。

率,顺应了长期以来人口流动的总形势,有利于流动人口能够享受城镇的公共服务。在客观上或将进一步推动人口向城镇和核心城市进一步集中,也对人口流入地的基础设施和公共服务设施提出了要求。”杨畅表示。

在推进城乡融合发展方面,《实施方案》提出稳步推进农村土地制度改革、开拓乡村建设多元化融资渠道、引导城市人才入乡发展、推进城乡一体规划设计、推

发展韧劲依然充足

上海市经济发展的基础依然稳固、动力依然增强、韧劲依然充足。

范剑勇表示,随着复工复产节奏加快,上海市经济反弹效应已开始显现,正逐步走上复苏重振的轨道,但短期内经济运行的压力还比较大。

上海市统计局、国家统计局上海调查总队发布的“2022年上半年上海市国民经济运行情况”显示,上海市完成地区生产总值19349.31亿元,按可比价格计算,比2021年同期下降5.7%。分产业看,第一产业增加值34.52亿元,同比增长1.7%;第二产业增加值4452.78亿元,同比下降13.7%;第三产业增加值14862.01亿元,同比下降3.1%。

今年上半年,上海市固定资产投资比2021年同期下降19.6%。分领域看,工业投资下降21.1%,房地产开发投资下降17.1%,城市基础设施投资下降38.1%。全市新建商品房销售面积637.91万平方米,比去年同期下降23.4%。其中,新建商品住宅销售面积535.80万平方米,同比下降19.8%。

数据还显示,上海市货物进出口总额18772.5亿元,比去年同期下降0.6%。其中,出口总额7375.4亿元,增长4.8%;进口总额11397.1亿元,下降3.8%。6月份,上海市货物进出口总额3740.7亿元,比去年同期增长9.6%。其中,出口总额1485.3亿元,增长20.2%;进口总额2255.4亿元,增长3.6%。

上海市统计局、国家统计局上海调查总队方面表示,总体来看,上海市经济发展的基础依然稳固,动力依然增强、韧劲依然充足,新冠肺炎疫情没有改变上海市经济长期向好的基本面,也没有改变上海市经济高质量发展的大趋势。“同时也要看到,国内外经济复苏面临诸多风险挑战,加快推进上海市经济恢复重振仍需付出艰辛努力。”

杨畅也认为,短期来看,疫情反复给上海市经济运行带来了一定的扰动,但经济回归高质量发展的大趋势和确定性也正在加强。

仲量联行研究部方面近期在调研在华跨国企业不动产策略后向记者介绍,受访的在华跨国企业中,77%的企业租赁计划未受到本轮疫情影响,19%的企业将视疫情发展重新评估其租赁计划,仅有4%完全取消了原有的扩张或升级计划。分行业来看,生命科学行业受影响程度最小,专业服务业与金融服务业保持较强韧性。

“此次《实施方案》更加强调农业转移人口的劳动技能。”中泰证券研究所政策组首席分析师、上海财经大学公共政策与治理研究院首席经济学家杨畅表示,该项政策措施有利于解决产业形态的不断变化导致的用工荒问题,加快推动农村转移人口适应需求的变化;也有利于推动职业教育的发展,进一步推动职业教育整体产业体系的完善。