

# 三大平台同步发力 西渭融合发展步入快车道

本报记者 王登海 西安报道

渭南是关中平原城市群重要节点城市,是陕西省人口第二大城市,促进渭南融入大西安都市圈建设、加快西渭融合发展是陕西省近年来一以贯之的战略。

《中国经营报》记者注意到,今年以来,随着西渭融合发展工作会议的召开,西渭两地不断加强交通、产业、规划等方面的衔接沟通,先后召开西渭融合发展国土空间规划衔接座谈会、西渭融

## 跨区域合作

渭南在融合发展中,产生了富阎产业合作园区、渭临经济协作区、西渭东三个跨区域融合发展平台。

西安和渭南作为关中平原城市群重要的节点城市,打造西安与渭南经济一体化协同格局,备受社会的关注。

事实上,早在2012年,西渭融合发展就提上了日程,当年,陕西省政府印发了《关于支持渭南加快建设陕西东大门的若干意见》,为西安渭南两市协同融合发展提供了政策支撑。

2013年,西安与渭南签订《关于加快西渭融合发展战略合作的框架协议》,从基础设施对接、搭建项目投资平台、密切商贸物流金融合作、推动旅游融合发展、加强大气污染防治防控等10个方面加强战略合作,确定了两市协同融合发展的路径和抓手。

在此后的融合发展中,渭南产生了富阎产业合作园区、渭临经济协作区、西渭东三个跨区域融合发展平台。

其中,富阎产业合作园区规划于2017年。当年,两市框架协议的签订,旨在推动富平、阎良两地协同发展,园区也承担起了推进西渭深度融合、富阎一体化发展、促进区域协调发展的历史重任。

据了解,富阎一体化发展的定位为,军民融合发展创新示范区、重要的先进制造业基地、新型城镇化示范区、都市农业和文

合发展国土空间规划项目对接座谈会、西渭融合轨道交通发展座谈会等会议,西渭融合发展步入快车道。

值得一提的是,历经十余年的探索实践,西渭融合发展产生了富阎产业合作园区、渭临经济协作区、西渭东三个跨区域融合发展平台,在西安都市圈战略框架下,渭南主动融入西安都市圈,积极配套承接产业转移外迁的发展策略愈加明显,也因此实现了促进产业转型升级和经济社会高质量发展。

化旅游基地。

富阎产业合作园区的规划建设,也使西渭融合发展迈出了实质性的步伐。经过多年的发展,富阎一体化基础设施、城乡规划、产业布局、生态建设一体化发展格局基本实现。

相比于富阎产业合作园区,渭临经济协作区的起点要早。记者了解到,2008年9月,渭南高新区与西安市临潼区就实施区域经济合作达成一致意见,并且签订了跨区域经济合作框架协议,双方将按照“资源共享,平等互利,优势互补,共同发展”的原则,合作建设渭临经济协作区。

在富阎产业合作园区和渭临经济协作区之后,2021年,西渭融合发展的又一个重要载体,西渭东诞生。

2021年1月,渭南市政府第2次常务会议审议了《西安市人民政府渭南市人民政府加快推进西渭融合发展规划建设西渭东合作协议》。这次会议确定了西渭合作的方向,并首次明确提出建设“西渭东”。

此后不久,两地又迅速举行加快西渭融合发展、合作共建西渭东签约仪式,正式宣告西渭东管理委员会揭牌成立,为西渭融合发展按下了快进键。

## 加速融合发展

西安都市圈获批后,西安市和渭南市召开西渭融合发展工作会议,两地的高层领导出席会议。

在《西安都市圈发展规划》中,将渭南市临渭区、华州区、富平县等区域纳入都市圈范围,鼓励渭南积极承接西安的产业转移,积极打造产业融合发展示范样板。

西安都市圈获批后,西安市和渭南市召开西渭融合发展工作会议,两地的高层领导出席会议。

在这次会议上,陕西省委常委、西安市委书记方红卫强调,要坚定融合发展信心,以战略规划为牵引绘好“一张图”,以基础设施为先导织密“一张网”,以重点板块为突破蹚出“一条路”,以生态保护为基底下好“一盘棋”,完善协同落实机制,走稳走好融合发展之路,为谱写陕西高质量发展新篇章作出更大贡献。

西渭融合发展工作会议之后,在西安都市圈战略框架下,西渭两地不断加强交通、产业、规划等方面的衔接沟通,西渭融合发展步入快车道。

记者了解到,近期,西渭两地自然资源和规划局频繁对接,先是召开了西渭融合发展国土空间规划衔接座谈会,双方就国土空间规划编制进展、西渭融合发展思路进

## 承接西安外迁产业

渭南还提出,筹划布局渭北工业新区,推进渭南经开区物流基地、富平高铁物流基地项目建设,积极承接西安产业外迁。

在西渭融合发展会议上,方红卫表示,西渭融合要依托西渭东、富阎板块等载体,全方位参与、全要素集聚,全面促进两市创新链、产业链融通,携手把科技创新氛围做浓、平台做大。

融合发展,首先离不开交通基础设施的支撑。事实上,西渭两地本来距离只有60公里的城市,随着两市往返高铁班列“公交化”运行,西安至渭南、韩城、潼关等地的“绿巨人”动车开通,两地的交流更加频繁。

在此基础上,渭南更是提出,渭南作为陕西构建全方位对外开



高速铁路网络渭南段。

王登海/摄影

行了互动交流,对融合发展中涉及的重点区域、重点项目进行了详细对接。

紧接着,两地自然资源和规划局又召开了西渭融合发展国土空间规划项目对接座谈会,在此次会议上,进一步明确了增加西安地铁17

号线支线、线路走向及站点设置,大西安高速外环线、渭南国际物流港及专线线路走向,富阎新区、渭临合作区及富平中华郡等用地开发边界等内容,并对项目矢量化数据进行了入库对接,为统筹西渭融合与国土空间规划打下坚实基础。

在文旅方面,各地政府的联动也不断增加,近年来,渭南市临渭区和西安市雁塔区文旅部门,渭南市大荔和西安市临潼文旅部门,渭南市合阳县和西安市蓝田县文旅部门先后对接,就推进西渭融合文化旅游合作交流。

实质性推进西渭融合发展。

在产业方面,随着西渭融合发展深入,两地不断加强互联互通和产业合作,探索“总部+基地”“研发+生产”“飞地经济”等模式,探索建立合理产业分工体系,西安科教人才、技术、资金等优势资源向渭南城市辐射,渭南积极承接人才流动、技术转移和成果转化,不断促进产业转型升级和经济社会高质量发展。

同时,渭南国际现代物流港项目也在有条不紊的推进中,该项目是两地政府践行“西渭融合”战略的重点合作推进项目,也是打造中欧班列西安集结中心的主要疏解

承接项目,项目将按照“立足渭南、借势西安、辐射西北、融入全球”功能定位,建设渭南国际现代物流港基地和渭南国际物流港铁路专线。

此外,渭南还提出,筹划布局渭北工业新区,推进渭南经开区物流基地、富平高铁物流基地项目建设,渭南积极承接人才流动、技术转移和成果转化,不断促进产业转型升级和经济社会高质量发展。

# “腾笼换鸟”引入复合式产业 大湾区新型城镇化建设提速

本报记者 陈靖斌 广州报道

近日,国家发改委印发《“十四五”新型城镇化实施方案》(以下简称《方案》),明确“十四五”时期推进新型城镇化的目标任务和政策举措,推动城镇化质量不断提高。

《中国经营报》记者了解到,《方案》从加快农业转移人口市民化、优化城镇化空间布局和形态、推进新型城市建设、提升城市治理水平、推进城乡融合发展等5个方面提出44项任务举措。

其中,在推进新型城镇化建设方面,将分类引导小城镇发

展。因地制宜发展小城镇。支持大城市周边小城镇充分对接城市需求,发展成为卫星镇。支持具有区位优势或独特资源的小城镇强化要素资源配置,发展成为先进制造、交通枢纽、商贸流通、文化旅游等专业功能镇。支持远离城市的小城镇完善基础设施和公

共服务,增强服务乡村、带动周边功能,发展成为综合性小城镇。并推进大型易地扶贫搬迁安置区新型城镇化建设。

事实上,在中央的号召下,粤港澳大湾区的多家企业已推进了新型城镇化的建设项目,以强化要素资源配置。本土房企广

东海伦堡地产集团有限公司(下文简称“海伦堡”)在不改变传统格局和街道肌理的前提下,对园区的功能和业态进行腾笼换鸟,改变了区域产业低端和土地利用低效的现状,实现了由单一旧工业区向复合式产业业态的华丽转变。

而碧桂园也通过在前期投入大量资金进行市政配套设施,满足业主生活需求,从而带动土地升值,改善生活环境,增加当地税收,拉动区域经济发展,形成具有较强辐射力的商业圈,进而推动城市的城镇化发展。

## 积极引入社会资本

随着全国各地新型城镇化建设的推进,社会资本积极投入到新型城镇化的建设当中,三四线城市发展也在其中日新月异。

而故乡巨大的变化,也让不少年轻人把目光,重新聚焦到发展故乡的建设当中。受访者欧先生在韶关芙蓉新城居住,目前在韶关比较边郊的沐溪工业园开生活超市,一直以来,欧先生都在留意芙蓉新城的开店机会,但并没有找到合适的位置,“不是缺人流量就是缺氛围。”欧先生说道。

新型城镇化的建设,给欧先生带来了希望。为促进粤东西北地区振兴发展,2013年10月,广东省政府第十二届11次常务会议审议通过总面积约490平方公里的芙蓉新区发展总体规划。经过多年的发展,曾被认为是郊区的美容新区住宅林立,各种商业配套也逐步跟上。

目前,碧桂园太阳城约2万平方米的碧城广场购物中心已开业,肯德基等品牌商业相继进驻;

超10所幼儿园、小学、中学齐聚,天玺湾公办幼儿园即将开业,可以为孩子提供更好的教育资源;网红拾贝湖公园焕新升级,业主在家门口就可以踏春赏景、游玩遛娃。

此外,现代化三级甲等综合医院前海人寿医院也即将开业。为了更好地经营超市,欧先生雇了六七个人来帮忙收货进货和整理商品,每天早晨四五点开始理货,六点钟开门,超市单日人流量可达四五百人次,但欧先生并不满意,他认为如果不是这两年疫情影响的话,超市的生意会比现在好很多。

海伦堡创意园也在通过强化要素资源配置,来推进新型城镇化。相关负责人介绍,海伦堡在不改变传统格局和街道肌理的前提下,对园区的功能和业态进行腾笼换鸟,改变了区域产业低端和土地利用低效的现状,实现了由单一旧工业区向复合式产业业态的华丽转变,是广州番禺产业转移首个

百亿级项目。

“项目前身为番禺区沙头镇大富村栏杆加工厂,属于单一的钢结构厂房,以栏杆加工及仓储为主要功能,存在大量的低效空间,具有生产安全隐患、空间利用不足、产业结构失衡、配套设施不足等问题,且周边交通经常性瘫痪,居民苦不堪言。”相关负责人告诉记者。

为了解决上述问题,海伦堡将传统产业升级,引入符合城市发展的新型产业后,片区的产业结构和人口结构均实现了转型升级。

经过前期产业研判及与街道、区政府的多轮沟通,确立了创意设计产业与大信息产业两大产业体系。在产业招商方面,构建产业图谱,引入与产业定位相匹配的龙头企业。截至目前,园区入驻率达95%以上,累计进驻企业逾300家,包含百度、阿里巴巴、浙江正泰、德国德克、三雄极光、九牧商用等数十家上市名企。

## 构建城镇化新格局

为了进一步深入推进以人为核心的新型城镇化战略,完善以城市群为主体形态、大中小城市和小城镇协调发展的城镇化格局,近日,国家发改委印发《“十四五”新型城镇化实施方案》,明确“十四五”时期推进新型城镇化的目标任务和政策举措。

其中,《方案》提到,我国仍处在城镇化快速发展期,城镇化动力依然较强;京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略深入实施,城市群和都市圈持续发展壮大;城市物质技术基础不断强化,满足城市居民对优质公共服务和生态环境、健康安全等需求的能力日益增强,城市可持续发展的客观条件更为坚实。要破解问题、应对挑战,紧抓机遇、释放动力,推进新型城镇化不断向纵深发展。

“以前的城镇化建设主要是围绕小城镇功能的完善,而此次城镇化建设主要是突出因地制宜,并没有统一的规格要求,不搞样板,而是以各地小城镇自身特色为主开展小

城镇建设。”浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心研究员盘和林告诉《中国经营报》记者,特色小镇是发挥单一产业,而新型城镇化,是完善配套,通过区域整合,来发挥小城镇在区域经济中的作用,并非单一产业的发展,而是在整个区域中规划新的发展定位。

上海立信会计金融学院博士孙文华也认为,新型城镇化从这个分类引导来看,它没有一个特定的对象,而是以分类做指导。“这个是以往特色小镇没有的分类,特色小镇强化的是它的一个特征,要求是30平方公里的范围,然后有一定的建设要求,产业特色鲜明。”

尽管“十四五”新型城镇化已出台实施方案,为因地制宜发展小城镇建设提供良好的政策基础,但小城镇的未来规划路径仍任重而道远。

“因地制宜发展小城镇的难点在于:其一,如何找到适合小城镇的规划突破口,发挥小城镇的优势;其二,改造小城镇的资金从哪里来。”盘和林指出。

对此盘和林认为,对于前者,建议各个小城镇通过自身实际出发,制定符合自身发展的规划目标。对于后者,应该是中央财政统筹辅助地方财政,并利用市场主体参与出资的方式,多方共进的方式来筹措资金,发展小城镇。

而孙文华也指出,目前因地制宜发展小城镇的难点在于城镇内动力缺乏、城镇财政基础薄弱,以及城镇建设短板明显。

对此,孙文华建议需要从国家或省级层面以及地方政府和社会合力来推动小城镇建设,以促进新型城镇化政策的有效落实。“新型城镇化是复杂系统工程,首先,需要国家站位,要站在省级或国家级层面对小城镇重新定位,形成省域空间规划,科学定位小城镇的功能。其次,需要地方政府和社会合力,推动多元化资金投入,充分利用金融工具,撬动资产资本资源。再次,国家分类引导小城镇,是希望小城镇发展需要差异化竞争和互补合作。区域性发展,均衡发展,可持续发展是未来。”