

细化“一县一策”政策举措 陕西推动县域经济高质量发展

本报记者 王登海 西安报道

郡县治则天下安,县域强则国家富,作为国民经济的基本单元,

县域经济既是区域发展的重要基础,更是高质量发展的根本支撑。

日前,陕西省统计局公布了今年上半年陕西省县域经济的统计

数据。上半年,全省76个县(市)实现地区生产总值6465.27亿元,同比增长5.1%,县域经济运行平稳,延续向好态势,地区生产总值超过

100亿元的县(市)达到19个,较上年同期增加7个。

《中国经营报》记者注意到,2018年,陕西省县域经济总量突

破万亿,占据着全省经济的半壁江山。近两年,陕西省出台了一系列指导、支持县域经济发展的政策文件,陕西省县域经济更是

得到了长足的发展和推进。

在陕西省县域经济稳步发展的同时,区域发展不平衡等问题依然严重,出现了强弱县两极分化的现象。

县域经济稳步发展

今年上半年,陕西省内,地区生产总值超过100亿元的县(市)达到19个,较上年同期增加7个。

“在2003年之前,陕西省的县域经济发展相对滞后,没有一个市县进入到全国百强。”西安某高校教授表示,陕西省的县域经济也是在近十年才取得了良好的发展。

记者了解到,为改变县域经济发展的滞后状况,2003年,陕西省专门召开了全省县域经济工作会议,先后出台了《关于加快发展壮大县域经济的决定》《关于推进县域经济发展加强县级领导班子建设的若干意见》等一系列指导、支持县域经济发展的政策文件。

值得一提的是,2014年,陕西省还建立了县域经济考核监测机制,其发布的评测结果备受社会各界的关注,成了发展县域经济的

“风向标”“指挥棒”。

“县域经济考核监测机制的建立,不仅客观全面反映县域经济发展动态,还将县域经济发展提到前所未有的高度,极大地激发了陕西省各地加快发展县域经济的积极性。”上述教授表示,自此之后,陕西省县域经济得到了长足的发展和推进,县域经济基础得到较大改善。

经过十多年的发展,陕西省的县域经济实现了稳定增长。数据显示,2021年陕西省全省76个县(市)实现地区生产总值12557.44亿元,占全省比重提高到42.1%,新增富平、吴起、黄陵、旬阳4个县(市)跨上200亿元台阶,200亿元以上的达到15个。

近日,陕西省统计局也公布了



今年上半年,陕西省内地区生产总值超过100亿元的县(市)达到19个。图为8月4日,陕西神木某公司工人在生产车间运送货物。

陕西省县域经济统计数据。数据显示,今年上半年,陕西省内,地区生产总值超过100亿元的县(市)达到19个,较上年同期增加7个。地区生产总值前十的县(市)上半年完成

地区生产总值2805.11亿元,占全省县域地区生产总值的43.4%,有8个县(市)的增速超过县域平均增速。其中,神木市上半年突破千亿,达到1026.50亿元,同比增长7.1%。

协调发展

当前,陕西省经济强县较少,强弱县(市)两极分化,三大区域发展差异较大,陕南陕北县域发展不平衡不充分。

“虽然陕西县域经济总量不断增加,但与发达省份相比,陕西省县域经济整体发展水平滞后,与东部沿海城市相比,区域内差距很大,发展很不平衡。”上述教授指出,在陕西省县域经济在取得一系列成绩的同时,同样不能忽视其在发展过程中面临的问题,其中,县域经济整体发展水平滞后,区域发展不平衡是当前主要的问题。

“全省经济强县较少,超4成的县(市)生产总值增速低于全省平均水平;县域生产总值200亿元以下的县(市)有61个。三大区域发展差异较大,县域生产总值200亿元以上的县(市)主要集中在关中和陕北地区,数量占比为87%。”在2022年7月底,陕西省十三届人大常委会第三十五次会议审议关于推动县域经济高质量发展情况的报告中也提出,当前,陕西省经济强县较少,强弱县(市)两极分化,三大区域发展差异较大,陕南陕北县域发展不平衡不充分等问题。

事实上,长期以来,陕西省就存在发展不平衡的现象,不仅县与县之间呈现出很严重的两极分化,区域之间的差距不断扩大,同一区域中的县域经济发展不平衡。

以榆林市为例,在榆林市12个区县中,神木市凭借资源优势迅速发展,从一个贫困县成

长为如今的全国百强县,2021年的GDP达到1848.18亿元,占榆林市总量的34%,县域GDP重返全国前十,但是同属榆林市的子洲县、佳县、米脂县、清涧县、吴堡县却不足百亿,差距十分明显。

记者梳理历年的陕西省县域经济监测排行榜也发现,在2004年至2016年的13次评选中,榆林市的神木市和府谷县霸榜“十强县”榜首位置,特别是神木市,8次夺冠,其经济社会发展水平力压其他各县。

此外,上述报告还提到,个别县(市)以能源化工、文化旅游作为首要产业,依赖传统发展路径,资源优势打造和利用不足;个别县(市)产业发展规划执行力不够,还存在逢商就招、见企就引现象;个别县(市)一二三产业深度融合不足,大量优质农产品输送省外深加工后返销陕西市场,区域品牌含金量、拳头产品影响力不够的问题;个别县(市)高端要素支撑不够,政策、人才、资金掣肘等问题突出等等。

“在产业上要做好统筹协调,大小县、强弱县发展要合理搭配,统筹谋划。”上述教授建议,陕西县域经济要实现高质量发展,还要在市级层面统筹协调各县区的招商引资,避免各县区在招商引资中出现恶性竞争、产业发展布局同质化的现象。

“一县一策”

“一县一策”是陕西省当前发展县域经济的主要政策举措。

记者了解到,“一县一策”是陕西省当前发展县域经济的主要政策举措。为了建成一批工业强县、农业强县和旅游强县,2021年8月,陕西省出台《关于推动县域经济高质量发展的若干政策措施》,提出培育壮大主导产业、推动产业园区提档升级、提升县城承载功能、激发县域发展活力、加大精准招商力度、强化资金要素支持、加强土地要素保障、加大人才要素支持、营造追赶超越氛围、认真抓好组织实施等七项措施,力促县域经济高质量发展。

如何培育壮大主导产业?陕西省提出依据各县资源禀赋和产业基础,制定“一县一策”实施方案,处于

农产品主产区的县(市),坚持农业优先发展,推动“地理标志”产品保护开发,培育壮大龙头企业,推动农产品精深加工、仓储物流和终端销售,加快三产融合示范园和现代农业产业园建设,推进一二三产业融合发展。

另外,陕西省还提出,对于正处于城市化地区的县(市),做强县域制造业,坚持劳动密集型与技术密集型并重,推动资源依赖向科技赋能转变,推动企业向专业园区集中,产业向集群化发展,产业链向中高端延伸。

对于处于重点生态功能区的县(市),积极发展生态产品和生态产

业,加快绿色循环发展,采用“平台+景区+农户”模式,打造全域旅游精品路线,加快推进民俗产业发展和民宿、餐饮、休闲服务标准化和便利化,培育一批服务业强县和文化旅游强县。

在政策落地落实方面,陕西省发改委与76个县(市)政府逐一召开“一县一策”对接推进会议,编制“一县一策”事项清单,指导各县(市)立足资源禀赋,确定首位产业,聚力发展“一县一业”。76个县(市)中,32个县(市)首位产业确定为工业,27个县(市)确定首位产业为现代农业(三产融合),17个县(市)首位产业确定为文化旅游产业。

目前,陕西省各市按照要求,均制定了推动县域经济高质量发展的政策措施或工作举措。各县(市)围绕县情实际,出台了发展规划和“一县一策”行动计划,进一步明确县域经济目标、发展思路和保障措施,积极谋划储备高质量项目。

例如,地处渭北旱原丘陵沟壑区的宜君县,是道地中药材主产区。近年来,宜君县立足县域优势资源,将医药产业作为“一县一策”首位产业,加快中医药产业化发展,构建了“种植—深加工—中药配方颗粒生产”一体化完整产业链。同时,还推动“中医药+旅游+康养”产业体系融合发展,推动县域经济快速发展。

六大重点行动促“双链融合” 广州打造科技产业新高地

本报记者 陈靖斌 广州报道

近日,广州市人民政府新闻发布介绍了《广州市促进创新链产业链融合发展行动计划(2022—2025年)》(以下简称《行动计划》),称广州将实施六大重点行动,即战略科技力量引领行动、产业创新发展导航行动、产业核心技术攻坚行动、产业创新载体提质行动、科技产业金融融合行动、广聚英才汇智领跑行动。

事实上,在“十三五”实施期间,广州市政府就已意识到,当地的社会经济发展,仍面临着创新链与产业链对接不足等问题。这些问题也导致了支撑广州高质量发展的基础仍不牢固。

《中国经营报》记者了解到,为了加快推动产业链与创新链的深度融合,今年以来,广州各区也相继通过落实“健全完善创新平台体系,突出科技成果转化应用,持续优化创新生态环境”等多项举措,以推进广州的高质量发展。

广州市《政府工作报告》在2022年工作安排中指出,广州将加快建设具有全球影响力的科技创新中心。坚持“四个面向”,充分发挥科创资源集聚优势,加强原创性引领性科技攻关,促进创新链产业链深度融合。

尽管如此,广州的创新链与产业链深度融合之路仍任重道远。“创新链与产业链的深度融合,还要强调知识产权保护对创新的引导作用,以市场作为创新的驱动力,要利用好科研院所和高校的人才优势,推动产学研用融合的方式来推进创新链和产业链融合,要完善广州的人才引入机制,所有创新的基础都是人才,留住人才,才能让广州的双链融合更加顺畅。”浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心研究员盘和林告诉记者。

健全创新产业链体系

《行动计划》显示,将推动企业成为“双链融合”的主导力量,支持产业链“链主”企业牵头组建创新联合体。同时,《行动计划》“真金白银”助力“双链融合”,其中15条政策明确了资金投入额度。根据初步测算,4年内广州预计将投入超过70亿元。

根据《行动计划》提出的目标,到2025年,广州力争全市R&D(研究与试验发展)经费占GDP比重达3.4%,上市高新技术企业数量在2020年的基础上实现翻番,战略性新兴产业增加值突破1.2万亿元,先进制造业增加值、高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重分别达到65%、25%。

双链融合推进高质量发展

事实上,为了促进创新链产业链的深度融合,近年来,广州一直高度重视战略性新兴产业发展,生物医药更是重中之重,集聚生物医药产业优势资源,狠抓重大项目建设。

2018年推进GE生物科技园、百济神州、诺诚健华等一批高精尖重大项目建设,生物医药产业发展进入快车道;2019年积极建设人类细胞谱系大科学装置、生物岛实验室等一系列重大科研创新平台,推动领军企业在特色优势领域组建产业创新中心,建立“研发机构+医院+企业”产业链资源对接机制,全面提升生物医药产业自主创新能力;2020年重磅出台加快生物医药产业发展的若干规定(修订)、

坚持产业第一、制造业立市,广州将通过战略科技、产业创新、产业核心技术以及广聚英才等多个方面,打通“科学技术化、技术产品化、产品产业化、产业资本化”路径,推动科技创新强市、先进制造业强市建设互相促进,打造具有全球影响力的科技和产业创新高地主阵地。为此,广州将大力实施“六大重点行动”。

具体而言,在战略科技力量引领行动方面,广州大力支持企业参与国家重点实验室重组工作,未来3年对每家符合条件的企业可给予累计最高600万元经费支持。

在产业创新发展导航行动方面,广州围绕重点产业链,培育具

有国际竞争力的创新型产业集群;开展生物医药产业创新补助,对符合条件的企业最高补助3000万元。

而在产业核心技术攻坚行动方面,广州计划增强国有企业创新能级,4年内从国资收益中安排不低于10亿元支持国企创新发展。

在产业创新载体提质行动方面,广州将支持一批科技服务示范机构,最高给予50万元奖励。同时,争取国家支持广州国家高新区实现扩区;天河高新区、花都高新区、琶洲高新区等省级高新区,计划打造成为高质量发展示范区。

在科技产业金融融合行动方

面,广州将完善股权投资基金体系,推动设立千亿级产业投资基金和百亿级创业投资母基金。同时,举办一系列创新创业赛事,每年安排财政经费1亿元,用于奖励中国创新创业大赛广州赛区获奖企业,并引导社会资本投资获奖企业。

在广聚英才汇智领跑行动方面,广州对在港澳创新创业大赛中获奖的企业给予最高50万元的奖励补助。同时,将外籍、中国港澳台高层次人才认定权限下放至黄埔区、南沙区;在重点产业领域,探索将薪酬作为企业技术人才评价的重要标准。

盘和林认为,这一次的对比以往侧重更加明确,强调了创

新应用的重要性。“本次计划立足于打造广州的创新生态,从创新链和产业链融合方面,考虑创新生态链的形成。与此同时,这次是真金白银助力双链融合,拿出了资金定向鼓励相关产业中的企业,在双链融合上花了更大的力气。”

稷量创新研究院院长徐苏涛则表示,本次计划在两链融合上,不仅突出粤港澳大湾区国家技术创新中心、大湾区综合性国家科学中心等强化战略科技力量,还通过深化与港澳的创新协作和产业协同发展加快开放式创新,亦突出企业本身的、内生的创新动力,还注重国际化人才特区建设等底层基础。

业创新能力与经济发展体量并不适配。“这在于‘工商贸结合体’发展模式以及外资经济拉动下,更多是制造业全球化的产物。以往通过产品工艺创新就能赚辛苦钱,不到外需拉力减弱,是不愿意进军高投入、高风险、高回报的高技术产业的。迫切需要加快从要素驱动、投资驱动、外生增长、外延发展走向创新驱动、内生增长、内涵发展、开放创新。”

而新推进的《行动计划》有望对双链融合“不适配”的问题带来破局。不过,未来广州的创新链产业链融合仍任重道远。

徐苏涛指出,“两链融合”深度融合真正发展的瓶颈,不仅是技术门槛突破、科技成果转化、高端人才短缺等问题,以及组织方

全产业链发展推进方案等系列政策措施,推行“链长制”,全产业链谋篇布局,保障全市生物医药产业链稳定安全可控,引导产业高质量发展。

记者了解到,2020年,广州战略性新兴产业增速3.8%,其中生物医药与健康产业增加值增速6.2%,均远超同期GDP增速(2.7%)。生物医药与健康产业占GDP超5%,已成为全市战略性支柱产业。同年,广州市医药制造业产值逆势增长了13.7%。

同时,广州市也在围绕产业链延伸和创新链协同,布局重大平台,推进中以国际合作,推动创新要素向优势区域集聚,为构建形成研发在生物岛、中试在科学城、制造在知识城全链条发展格

局提供了重要支撑,吸引一批龙头企业重大项目落地建设。推动承办中国生物产业大会、官洲国际生物论坛等高端行业会议,打造生物岛国际化名片,集聚全球高端资源。

尽管如此,但广州仍深刻认识到地方的经济社会发展还面临不少矛盾和问题。2022年广州市《政府工作报告》指出,在创新链与产业链方面,支撑广州高质量发展的基础还不牢固,创新链与产业链对接不足,创新型头部企业和领军人才不多,新兴产业新业态等新的增长点不够凸显,在全球产业链供应链创新链中的地位与影响力与城市能级不匹配。

徐苏涛也告诉记者,广州是一线城市,但产业基础能力与产

式、资源配置的问题。“前提是能否将产业基本面研究、产业技术研究、专利技术研究紧密结合,进而靶向性地突破,而不是大面积试错。这既需要通过产业研究掌握基本发展趋势,还需要技术预测掌握产业技术关键,亦需要通过专利技术分析找到最便捷的技术路线和途径,进而找到两链融合的突破口。”

盘和林则认为,要强调知识产权保护对创新的引导作用。“以市场作为创新的驱动力,要利用好科研院所和高校的人才优势,推动产学研用融合的方式来推进创新链和产业链融合,要完善广州的人才引入机制,所有创新的基础都是人才,留住人才才能让广州的双链融合更加顺畅。”