



14亿人口大国实现比较充分就业

本报记者 索寒雪 北京报道

8月25日在“中国这十年”系列主题新闻发布会上，人社部副部长李忠在介绍党的十八大以来就业和社会保障工作进展与成效时表示，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视就业工作，明确把就业摆在“六稳”“六保”之首，强化就业优先政策，推动就业工作在十年间取得历史性成就。

“这十年，就业形势保持总体稳定，在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业。”李忠表示。

就业优先原则

中国城镇就业规模不断扩大。城镇新增就业年均超过1300万人，十年累计实现城镇新增就业1.3亿人，调查失业率总体低于预期控制目标。

近年来为积极应对疫情和中美经贸摩擦等带来的冲击和影响，中国把稳就业保就业放在“六稳”“六保”的首位，保持了就业形势的总体稳定。这些都充分表明，只有加强党的全面领导，坚决贯彻落实党中央决策部署，民生保障才能办出实效，办得更加牢靠。

李忠表示，“做好就业和社会保障工作涉及人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。我们党坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，稳定和扩大就业，健全社会保障体系，为人民创造美好生活奠定了坚实基础。这充分表明，只有坚持以人民为中心的发展思想，突出群众实际感受，突出群众普遍受益，才能更好回应人民现实需求，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”

人社部的数据显示，中国城镇就业规模不断扩大。城镇新增就业年均超过1300万人，十年累计实现城镇新增就业1.3亿人，调查失业率总体低于预期控制目标。

在最近十年的时间里，城乡就业格局发生历史性改变，2021年城镇就业人员占比达到62.7%，第三产业成为就业最大“容纳器”，三次产业“倒金字塔形”的就业结构逐步形成。

央高度重视就业工作，明确把就业摆在“六稳”“六保”之首，强化就业优先政策，推动就业工作在十年间取得历史性成就。

“这十年，就业形势保持总体稳定，在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业。”李忠表示。

就业优先原则

中国城镇就业规模不断扩大。城镇新增就业年均超过1300万人，十年累计实现城镇新增就业1.3亿人，调查失业率总体低于预期控制目标。

与此同时，就业质量稳步提升。工资水平不断提高，2021年城镇单位人员工资较2012年翻了1倍，社会保险覆盖范围继续扩大，灵活就业人员权益保障不断完善。

不能小觑的是，十年来，8000多万名高校毕业生总体就业水平保持稳定，农民工总量增至2.9亿人，脱贫劳动力务工规模保持在3000万人以上。去产能职工、退捕渔民得到妥善安置，失业人员、困难人员就业平稳，既服务保障了改革发展大局，也兜住兜牢了基本民生底线。

创新实施就业优先政策并置于宏观层面，减负稳岗扩就业的政策工具丰富完善。我国的终身职业技能培训体系初步建立，技能劳动者总量增至2亿人以上。全方位的公共就业服务体系持续健全，年均为数千万用人单位和劳动者提供就业创业服务支持。

“在各方共同努力下，我国就业形势长期保持总体稳定，成为民生改善、经济发展和社会和谐稳定的坚实支撑。与此同时，作为世界上人口最多的发展中国家，我国就业总量压力长期存在，结构性矛盾更加突出，不确定、不稳定因素增多，就业工作仍面临不小挑战。”李忠总结。

在最近十年的时间里，城乡就业格局发生历史性改变，2021年城镇就业人员占比达到62.7%，第三产业成为就业最大“容纳器”，三次产业“倒金字塔形”的就业结构逐步形成。

专项帮扶青年就业

人社部运用就业补贴、扩岗补助、社保补贴等政策，鼓励企业更多吸纳就业人员。

高校毕业生等青年就业事关民生福祉、经济发展和国家未来。过去十年，我国高校毕业生总量持续扩大，就业率保持较高水平，就业形势保持总体稳定。同时，高校毕业生就业总量压力与结构性矛盾并存。特别是今年以来，部分地区疫情散发，出现市场岗位需求减少，部分招聘求职活动取消或延后，一些青年的求职就业出现了新的困难。对此，党中央、国务院高度重视，《“十四五”就业促进规划》专设青年就业篇章，国务院办公厅专门印发《关于进一步做好高校毕业生等青年就业创业的通知》，推出了一系列有针对性的政策举措，千方百计帮助他们就业创业。

人社部运用就业补贴、扩岗补助、社保补贴等政策，鼓励企业更多吸纳就业人员。落实学费补偿、高



中新社/图

党的十八大以来，我国就业形势保持总体稳定。

定工资等政策，实施“三支一扶”等基层项目，拓展基层就业空间。提供担保贷款、税费减免、社保补贴等政策，支持自主创业和灵活就业。

此外，人社部打造高校毕业生就业服务平台，高频组织线上线下招聘活动，为毕业生等青年就业提供职业指导、岗位推荐、职业培训或就业见习机会。组织有需求的

青年参加学徒培训、新职业培训，增强他们的经验和技术。

对未就业的困难毕业生开展结对帮扶，人社部实施“一人一策”，优先推荐岗位信息、优先组织参加就业见习和职业培训。对一些长期失业青年将实施就业启航计划，开展实践引导和分类指导，组织他们尽快就业。

“此外，人社部取消公共机构就业协议书签章，取消毕业生到公共机构办理报到手续，延长档案转递和落户办理时限，推进体检结果互认，方便高校毕业生求职就业。”人社部就业促进司司长张莹说，“总之，人社部门将竭尽全力为毕业生等青年就业创业提供支持和帮助。”

一人就业全家脱贫

人社部还加大社会保险费缓缴、失业保险稳岗返还等稳岗政策的落实力度，强化跟踪服务，稳定脱贫人口的就业岗位。

定，助力巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。”张莹说。

她表示，要健全完善东西部劳务协作等机制，提高劳务输出的组织化程度，帮助有意愿外出务工的脱贫人口愿出尽出。对其中有集中外出需求的，结合实际提供“点对点”输出服务。

人社部还加大社会保险费缓缴、失业保险稳岗返还等稳岗政策的落实力度，强化跟踪服务，稳定脱贫人口的就业岗位。同时，及时提供职业指导、职业介绍、技能培训等服务，优先帮助有需要的脱贫人口转岗就业。

人社部还全力拓宽就近渠道，结合乡村振兴战略和城镇化建设的实施，支持产业发展促进一批，

发展就业帮扶车间吸纳一批，鼓励返乡入乡创业带动一批，扶持灵活就业发展一批，用好乡村公益性岗位安置一批，持续拓展就近就地就业空间。

人社部将国家乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁安置区作为重点，加大资金、项目、政策倾斜支持，定期组织招聘活动，定向投送岗位信息，确保重点地区的就业水平不低于面上整体水平。

“我们将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，践行以人民为中心的发展思想，持续强化就业优先政策，努力实现更加充分、更高质量就业。”李忠表示。

他透露，人社部将着力稳定扩大就业岗位。坚持把就业作为经

济社会发展的优先目标，推动财政、货币、产业等政策聚力支持稳就业，支持市场主体稳岗扩岗。着力推进创业带动就业。持续优化创业创新环境，加大对初创实体帮扶力度，完善用工和社保政策，支持灵活就业健康发展。着力保障重点群体就业。聚焦高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体，分类帮扶、精准施策，构建多元化的帮扶体系。着力促进培训服务提质。健全就业失业服务管理制度，大规模开展职业技能培训，增强培训服务针对性、有效性。着力维护劳动者合法权益。开展和谐劳动关系创建示范活动，巩固根治欠薪工作成果，加强人力资源市场监管，营造良好的就业环境。

北交所多项改革创新举措落地 提振市场流动性

本报记者 吴婧 上海报道

北交所设立一周年之际，利好政策频出。

9月2日，国债发行业务在北京证券交易所（以下简称“北交所”）顺利启动，这是财政部在北交所首次发行国债，计划发行600亿元，实际发行603亿元。

推进政府债券业务建设

9月2日，财政部在北交所首次发行国债。其中，2022年记账式附息（八期）国债第五次续发行，期限30年，计划续发行300亿元，实际续发行面值金额300亿元，经招标确定的续发行价格为105.91元，折合年收益率为3.08%；2022年记账式贴现（四十七期）国债，期限91天，计划发行300亿元，实际发行面值金额303亿元，经招标确定的发行价格为99.678元，折合年收益率为1.3%。

广发证券非银首席分析师陈福认为，北交所引入信用等级更高、影响力更强的国债，进一步完善市场功能，推动北交所的高质量

同日，北交所联合中证指数有限公司（以下简称“中证指数”）制定发布北证50成份指数编制方案。北证50成份指数是北交所首只宽基指数，按照市值规模和流动性选取排名靠前的50只证券，指数编制计算与境内外主流指数基本保持一致。另外，为规范北交所市场指数运作，发布了《北京证券交

易所证券指数管理细则》（以下简称《指数管理细则》）。

与此同时，北交所制定了《北京证券交易所融资融券交易细则》（征求意见稿）（以下简称《融资融券细则》），自2022年9月2日起向市场公开征求意见。

海通证券分析师钮宇鸣认为，整体来看，北交所设立开市后平稳

运行，各项制度安排有效运转，融资交易功能不断强化，成功优化了服务创新型中小企业的市场生态。

在国泰君安证券新股首席分析师王政之看来，北交所平稳运行近一年，融资融券制度的引入将为投资者提供多元交易策略和风险管理手段，有助于完善北交所交易制度、提升二级市场定价功能。在

融资融券制度所带来的杠杆效应下，北交所流动性和活跃度有望进一步提升。

不过，一位券商人士对《中国经营报》记者坦言，北交所的快速发展需要依靠中小企业，但是当下宏观经济下行可能导致中小企业盈利恶化，从而或将影响北交所的扩容和上市企业的质量。



北交所成立一年来，交易机制也在逐步完善。

视觉中国/图

做好政府债券发行服务工作，助力政府债券扩投资、促消费、稳就业

等功能的发挥，支持国民经济高质量发展。

完善北交所交易机制

在中信建投证券非银金融与前瞻研究首席分析师赵然看来，《指数管理细则》明确了北交所指数的权益归属、研发编制、信息发布、经营授权等业务工作、指数专家委员会的职责以及北交所指数后续运营的原则性规定。两融方面，《融资融券细则》在券商资格管理、投资者准入、账户体系、交易方式等方面总体与沪深市场两融业务保持一致。

华泰证券分析师沈娟认为，北

建设。这有利于完善我国债券市场基础设施布局，提升整体活力、韧性和抗风险能力，增强资本市场服务国家宏观调控，助力稳定宏观经济大盘，从而更好发挥资本市场服务实体经济的功能。

北交所相关负责人表示，本次国债的成功发行，标志着北交所政府债券业务迈入新阶段。在前期地方政府债券成功发行的基础上，北交所引入国债，是进一步完善市场功能、推动高质量建设北交所的重要举措，有利于更好发挥资本市场服务实体经济的功能。

在陈福看来，国债发行有利于北交所完善制度机制、优化系统

适时推出转融通制度。

陈福认为，北交所推行融资融券有助于完善二级市场的价格发现功能，引导形成市场内在价格稳定机制，平滑市场价格波动，减缓“单边市”的出现，促进市场长期稳定健康发展。同时，为投资者提供更多的投资手段和新盈利模式，满足不同投资者的投资需求。有利于证券公司的两融业务进一步发展。

在赵然看来，融资融券具有放

大成交量的杠杆效应，北交所两融

总体价格变动和走势，有助于促进二级市场交投活跃。

沈娟认为，融资融券是证券市场重要的基础性制度，也是国际证券市场中较为成熟的交易方式。北交所开市时构建了连续竞价的基础交易制度，市场运行平稳，合格投资者群体迅速壮大，流动性水平明显提升，具有业务实施基础。此次推出融资融券制度，将进一步完善北交所交易机制，提升北交所二级市场定价功能。

上接A3

“从项目开工建设情况看，目前大部分入库项目已经落地，基本都进入建设阶段，根据我们的了解，当前金融机构和第三方平台对入库项目也给予正面评价，这使PPP在新增投资中保持平稳发展态势。”金永祥说。

在PPP从业人员看来，近年来通过持续的项目实践以及发改委、财政部、审计署的陆续引导与监管，目前PPP项目的规范化运作已经达到较高水平，而新增PPP项目涉及隐性债务的风险也持续走低，这意味着，PPP在盘活存量资产方面大有可为。

按照国务院的要求，当前盘活存量资产的回笼资金主要投向新项目，且在新项目符合相关政策条件下，可获得中央预算内资金和专项债资金的支持，因此，盘活存量的逻辑是以“存量促增量”。

根据中建政研智库的调研，目前我国存量资产盘活主要分“三步走”。第一步是要求资产先入库，原则是应入尽入，摸清底本；第二步是根据本底情况，设置“阀门”，并针对特定领域、特定规模的资产进行盘活；第三步是构建系统化、可操作的政策体系和市场环境。

何朋认为，从2021年发改委出台的政策推断，当前更大范围的盘活存量资产主要处于摸索阶段，即第一步，这也是PPP模式得以推广的最大契机，虽然PPP项目存在融资瓶颈，但在盘活存量资产方面，却可以发挥更大的作用。