

10年成就面面观

14亿人口大国实现比较充分就业

本报记者 索寒雪 北京报道

8月25日在“中国这十年”系列主题新闻发布会上，人社部副部长李忠在介绍党的十八大以来就业和社会保障工作进展与成效时表示，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央

高度重视就业工作，明确把就业摆在“六稳”“六保”之首，强化就业优先政策，推动就业工作在十年间取得历史性成就。

“这十年，就业形势保持总体稳定，在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业。”李忠表示。

就业优先原则

中国城镇就业规模不断扩大。城镇新增就业年均超过1300万人，十年累计实现城镇新增就业1.3亿人，调查失业率总体低于预期控制目标。

近年来为积极应对疫情和中美经贸摩擦等带来的冲击和影响，中国把稳就业保就业放在“六稳”“六保”的首位，保持了就业形势的总体稳定。这些都充分表明，只有加强党的全面领导，坚决贯彻落实党中央决策部署，民生保障才能出实效、办得更加可靠。

李忠表示：“做好就业和社会保障工作涉及人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。我们党坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，稳定和扩大就业，健全社会保障体系，为人民创造美好生活奠定了坚实基础。这充分表明，只有坚持以人民为中心的发展思想，突出群众实际感受，突出群众普遍受益，才能更好回应人民现实需求，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”

人社部的数据显示，中国城镇就业规模不断扩大。城镇新增就业年均超过1300万人，十年累计实现城镇新增就业1.3亿人，调查失业率总体低于预期控制目标。

在最近十年的时间里，城乡就业格局发生历史性改变，2021年城镇就业人员占比达到62.7%，第三产业成为就业最大“容纳器”，三次产业“倒金字塔形”的就业结构逐步形成。

与此同时，就业质量稳步提升。工资水平不断提高，2021年城镇单位人员工资较2012年翻了1倍，社会保险覆盖范围继续扩大，灵活就业人员权益保障不断完善。

不能小觑的是，十年来，8000多万名高校毕业生总体就业水平保持稳定，农民工总量增至2.9亿人，脱贫劳动力务工规模保持在3000万人以上。去产能职工、退捕渔民得到妥善安置，失业人员、困难人员就业平稳，既服务保障了改革发展大局，也兜住兜牢了基本民生底线。

创新实施就业优先政策并置于宏观层面，减负稳岗扩就业的政策工具丰富完善。我国的终身职业技能培训体系初步建立，技能劳动者总量增至2亿人以上。全方位的公共就业服务体系持续健全，年均为数千万用人单位和劳动者提供就业创业服务支持。

“在各方共同努力下，我国就业形势长期保持总体稳定，成为民生改善、经济发展和社会和谐稳定的坚实支撑。与此同时，作为世界上人口最多的发展中国家，我国就业总量压力长期存在，结构性矛盾更加突出，不确定、不稳定因素增多，就业工作仍面临不小挑战。”李忠总结。

专项帮扶青年就业

人社部运用就业补贴、扩岗补助、社保补贴等政策，鼓励企业更多吸纳就业人员。

高校毕业生等青年就业事关民生福祉、经济发展和国家未来。过去十年，我国高校毕业生总量持续扩大，就业率保持较高水平，就业形势保持总体稳定。同时，高校毕业生就业总量压力与结构性矛盾并存。特别是今年以来，部分地区疫情散发，出现市场岗位需求减少，部分招聘求职活动取消或延后，一些青年的求职就业出现了新的困难。对此，党中央、国务院高度重视，《“十四五”就业促进规划》专设青年就业篇章，国务院办公厅专门印发《关于进一步做好高校毕业生等青年就业创业的通知》，推出了一系列有针对性的政策举措，千方百计帮助他们就业创业。

人社部运用就业补贴、扩岗补助、社保补贴等政策，鼓励企业更多吸纳就业人员。落实学费补偿、高

一人就业全家脱贫

人社部还加大社会保险费缓缴、失业保险稳岗返还等稳岗政策的落实力度，强化跟踪服务，稳定脱贫人口的就业岗位。

增加就业是最有效、最直接的脱贫方式，是巩固脱贫攻坚成果的基本措施。

相关数字显示，贫困劳动力的务工规模从2015年的1227万人增加到2020年的3243万人，三分之二的建档立卡贫困人口主要靠外出务工和产业脱贫。乡村振兴战略实施以来，脱贫人口就业工作继续加大，今年上半年脱贫人口务工规模已经达到3223万人。

与此同时，一些脱贫人口就业还不稳定，稳定脱贫人口就业的任务仍然艰巨。

“我们将坚决贯彻党中央、国务院‘四个不摘’的要求，延续拓展脱贫人口就业帮扶的政策措施，全力确保脱贫人口务工规模总体稳



党的十八大以来，我国就业形势保持总体稳定。

中新社图

定工资等政策，实施“三支一扶”等基层项目，拓展基层就业空间。提供担保贷款、税费减免、社保补贴等政策，支持自主创业和灵活就业。

此外，人社部打造高校毕业生就业服务平台，高频组织线上线下招聘活动，为毕业生等青年就业提供职业指导、岗位推荐、职业培训或就业见习机会。组织有需求的

青年参加学徒培训、新职业培训，增强他们的经验和技能。

对未就业的困难毕业生开展结对帮扶，人社部实施“一人一策”，优先推荐岗位信息、优先组织参加就业见习和职业培训。对一些长期失业青年将实施就业启航计划，开展实践引导和分类指导，组织他们尽快就业。

“此外，人社部取消公共机构就业协议书签章，取消毕业生到公共机构办理报到手续，延长档案转递和落户办理时限，推进体检结果互认，方便高校毕业生求职就业。”人社部就业促进司司长张莹说，“总之，人社部门将竭尽全力为毕业生等青年就业创业提供支持和帮助。”

北交所多项改革创新举措落地 提振市场流动性

本报记者 吴婧 上海报道

北交所设立一周年之际，利好政策频出。

9月2日，国债发行业务在北京证券交易所（以下简称“北交所”）顺利启动，这是财政部在北交所首次发行国债，计划发行600亿元，实际发行603亿元。

推进政府债券业务建设

9月2日，财政部在北交所首次发行国债。其中，2022年记账式附息（八期）国债第五次续发行，期限30年，计划续发行300亿元，实际续发行面值金额300亿元，经招标确定的续发行价格为105.91元，折合年收益率为3.08%；2022年记账式附息（四十七期）国债，期限91天，计划发行300亿元，实际发行面值金额303亿元，经招标确定的发行价格为99.678元，折合年收益率为1.3%。

广发证券非银首席分析师陈福认为，北交所引入信用等级更高、影响力更强的国债，进一步完善市场功能，推动北交所的高质量

建设。这有利于完善我国债券市场基础设施布局，提升整体活力、韧性和抗风险能力，增强资本市场服务国家宏观调控，助力稳定宏观经济大盘，从而更好发挥资本市场服务实体经济的功能。

北交所相关负责人表示，本次国债的成功发行，标志着北交所政府债券业务迈入新阶段。在前期地方政府债券成功发行的基础上，北交所引入国债，是进一步完善市场功能、推动高质量建设北交所的重要举措，有利于更好发挥资本市场服务实体经济的功能。

在陈福看来，国债发行有利于北交所完善制度机制、优化系统

易所证券指数管理细则》（以下简称“《指数管理细则》”）。

与此同时，北交所制定了《北京证券交易所融资融券交易细则》（征求意见稿）（以下简称“《融资融券细则》”），自2022年9月2日起向市场公开征求意见。

海通证券分析师钮宇鸣认为，整体来看，北交所设立上市后平稳

运行，各项制度安排有效运转，融资交易功能不断强化，成功优化了服务创新型中小企业的市场生态。

在国泰君安证券新股首席分析师王政之看来，北交所平稳运行近一年，融资融券制度的引入将为投资者提供多元交易策略和风险管理手段，有助于完善北交所交易制度、提升二级市场定价功能。在

融资融券制度所带来的杠杆效应下，北交所流动性和活跃度有望进一步提升。

不过，一位券商人士对《中国经济报》记者坦言，北交所的快速发展需要依靠中小企业，但是当下宏观经济下行可能导致中小企业盈利恶化，从而或将影响北交所的扩容和上市企业的质量。



北交所成立一年来，交易机制也在逐步完善。

视觉中国/图

做好政府债券发行服务工作，助力

等功能的发挥，支持国民经济高质量发展。

完善北交所交易机制

在中信建投证券非银金融与前瞻研究首席分析师赵然看来，《指数管理细则》明确了北交所指数的权益归属、研发编制、信息发布、经营授权等业务工作、指数专家委员会的职责以及北交所指数后续运营的原则性规定。两融方面，《融资融券细则》在券商资格管理、投资者准入、账户体系、交易方式等方面总体与沪深市场两融业务保持一致。

华泰证券分析师沈娟认为，北

交所融资融券业务总体上比照沪深市场成熟模式构建，同时考虑北交所市场特点，与沪深交易所两个主要差异：一是转板衔接。转板机制是北交所特色制度安排，为做好北交所融资融券制度与转板制度的衔接，明确了标的股票转板后将调整出标的股票范围。二是暂不实施转融通制度。转融通是融资融券制度的补充，为稳步推进两融业务，北交所将根据业务实施情况和市场发展需要，在下一阶段

适时推出转融通制度。

陈福认为，北交所推行融资融券有助于完善二级市场的价格发现功能，引导形成市场内在价格稳定机制，平滑市场价格波动，减缓“单边市”的出现，促进市场长期稳定健康发展。同时，为投资者提供更多的投资手段和新盈利模式，满足不同投资者的投资需求。有利于证券公司的两融业务进一步发展。

在赵然看来，融资融券具有放

大成交量的杠杆效应，北交所两融业务的推出有助于提升市场流动性水平，促进二级市场交投活跃，利好券商经纪业务的开展，为券商两融业务发展带来新的增长空间。截至2022年9月2日，北交所上市公司数量达110家，总市值近2000亿元，集聚了一批在工业材料、信息技术、医药健康、“双碳”和消费领域等多元细分创新领域的优质企业，北交所指数的推出有助于市场了解跟踪北交所上市公司

总体价格变动和走势，有助于促进二级市场交投活跃。

沈娟认为，融资融券是证券市场重要的基础性制度，也是国际证券市场较为成熟的交易方式。北交所上市时构建了连续竞价的基础交易制度，市场运行平稳，合格投资者群体迅速壮大，流动性水平明显提升，具有业务实施基础。此次推出融资融券制度，将进一步完善北交所交易机制，提升北交所二级市场定价功能。

上接 A3

“从项目开工建设情况看，目前大部分入库项目已经落地，基本都进入建设阶段，根据我们的了解，当前金融机构和第三方平台对入库项目也给予正面评价，这使PPP在新增投资中保持平稳发展态势。”金永祥说。

在PPP从业人士看来，近年来通过持续的项目实践以及发改委、财政部、审计署的陆续引导与监管，目前PPP项目的规范化运作已达到较高水平，而新增PPP项目涉及隐性债务的风险也持续走低，这意味着，PPP在盘活存量资产方面大有可为。

按照国务院的要求，当前盘活存量资产的回笼资金主要投向新项目，且在新项目符合相关政策条件下，可获得中央预算内资金和专项债资金的支持，因此，盘活存量的逻辑是以“存量促增量”。

根据中建政研智库的调研，目前我国存量资产盘活主要分“三步走”。第一步是要求资产先入库，原则是应人尽人，摸清底子；第二步是根据本底情况，设置“阀门”，并针对特定领域、特定规模的资产进行盘活；第三步是构建系统化、可操作的政策体系和市场环境。

何期朋认为，从2021年发改委出台的政策推断，当前更大范围的盘活存量资产主要处于摸索阶段，即第一步，这也是PPP模式得以推广的最大契机，虽然PPP项目存在融资瓶颈，但在盘活存量资产方面，却可以发挥更大的作用。