

# 山西营商环境再升级 聚焦区域发展新布局

本报记者 黄永旭 北京报道

良好的营商环境是经济高质量发展发展的法宝。今年,各地积极出台相关措施,不断优化营商环境,激发市场主体活力。

近日,山西省政府印发了《山西省营商环境创新提升行动方案》(以下简称《行动方案》),并提出,鼓励有条件的地市先行先试,因地制宜积极开展原创性、差异化探索。

《中国经营报》记者了解到,《行动方案》聚焦服务山西省“一群两区三圈”区域发展新布局,重点围绕打造法治环境、政务环境、

## 服务“一群两区三圈”

在晋北、晋南、晋东南建设高质量城镇圈,推进以人为核心的新型城镇化,不断提高全省城镇化水平。

优化区域发展布局,集聚高质量发展新动能。山西省第十二次党代会提出,加快要素和人口集聚,形成山西省“一群两区三圈”的城乡区域发展新布局。

记者看到,“一群两区三圈”布局一经提出,便迅速成为山西全省热点话题,引发热烈讨论,那么包含哪些具体内容呢?

根据报告,“一群两区三圈”新布局是指,把山西中部城市群发展进入国家规划作为山西在中部地区争先崛起、在全国版图彰显地位的重大机遇,重点建设太原经济区,加快打造山西中部城市群发展的北引擎;高质量建设山西转型综改示范区,持续强化山西中部城市群发展的南引擎。在晋北、晋南、晋东南建设高质量城镇圈,推进以人为核心的新型城镇化,不断提高全省城镇化水平。

“城市群和都市圈是区域高质量发展的重要空间载体。中心城市的规模效益和要素集聚增强对于都市圈和城市群高质量发展具有重要支撑作用。”山西省社科院经济研究所所长武甲斐说,“一群两区三圈”布局将进一步提升中心城市的辐射带动力,从而提升山西的区域竞争力。

在《行动方案》中,服务构建

信用环境、人文环境、要素保障环境等五个方面,提出了30项具体任务、119条详细改革事项。

山西省官方数据显示,截至今年7月底,全省市场主体达到364.2万户,增长21.6%。其中,企业数量达99.2万户,增长15.8%;涉税市场主体157.3万户,增长14.1%。

山西省审批服务管理局副局长连建林介绍,《行动方案》是山西省继以数字政府建设为牵引进一步优化营商环境行动计划之后,最新推出的营商环境3.0版改革方案,是山西省“十四五”期间营商环境创新提升的施工图。

山西省“一群两区三圈”城乡区域发展新布局,作为营商环境创新提升的工作目标。

服务“一群”发展方面,要推动太原市紧紧抓住国家区域中心城市重大机遇,对标国内外一流先进和最佳实践,全面推进营商环境综合改革和全方位创新提升,努力形成一批首創性、突破性的制度创新成果。晋中市探索“承诺制+标准地+全代办”改革向有条件的县(市、区)延伸。阳泉市在确保安全的前提下试行高精度地图面向智能网联汽车使用。吕梁市开展惠企政策兑现服务改革创新。

服务“两区”发展方面,要推动太原一体化经济区加快构建跨区域“一网通办”协同发展模式,打造“承诺制+标准地+全代办”改革样板。推动山西转型综改示范区探索具有更强竞争力的开放政策和制度。

服务“三圈”发展方面,提出支持有条件的市、县(市、区)因地制宜探索差异化、特色化改革。支持大同市深化获得用水用气便利化改革。朔州市探索“多测合一”、联合验收改革。临汾市开展政府性融资担保机构市县一体化改革,打造领办、代办、专办、一网通办“四办服务”品牌等。

## 工程建设项目“一网通办”

2022年山西省从四个方面制定了12条具体工作举措,以推进工程建设项目审批制度改革工作。

党的十八大以来,深化“放管服”改革,持续提升审批服务效能。各地通过不断探索和实践,优化营商环境相关政策部署陆续出台。在众多经验和做法中,“一网通办”逐渐成为基础路径。

今年5月,山西省召开全省工程建设项目审批制度改革工作推进会,要求各级各部门进一步优化审批流程,精简审批环节,压缩审批时限,提高审批效能,切实推动工程建设项目审批制度改革深入发展。

## 鼓励差异化探索

在创新提升行动中,山西省还将推出一系列基础性牵引性改革举措,以“点”的突破推动“面”上提升。

优质的营商环境是市场主体生长的“沃土”。此次山西省营商环境创新提升行动中,明确提出鼓励和支持有条件的市、县(市、区)因地制宜探索差异化、特色化改革。

《行动方案》服务“三圈”发展指出,支持大同市深化获得用水用气便利化改革。长治市探索“7×24小时”数字赋能智慧服务。晋城市推进“无证明城市”改革试点,探索“承诺制+标准地+全代办”改革向有条件的县(市、区)延伸,深化“一枚印章管审批”升级版改革等。

记者注意到,近年来,长治市大力推进数字化转型,加快5G基站建设,不断丰富5G应用领域,探索“7×24小时”数字赋能智慧服务。

日前,长治市首个“7×24小时”政务服务超市成功运行,将政务服务从“工作日”转为“全天候”,破解了原有政务服务“5×8小时”工作制的时间限制。

长治市行政审批服务管理局工作人员介绍,该超市内设有政务服务、公积金查询、网上国网智能服务、综合办税、发票申领、发票代开、信用报告等15台自助终端机,企业和群众携带二代身份证,即可进行政务事项办理及进度查询、增值税代开与申领、个人及企业征信报告打印、居民电费缴纳、缴费信

息查询与凭证打印等600多项高频服务,无需到政务服务窗口取号排队等候。

在创新提升行动中,山西省还将推出一系列基础性牵引性改革举措,以“点”的突破推动“面”上提升。

会上,山西省副省长汤志平指出,要加快推进审批系统整合,全面推行全流程网上审批,强化项目前期策划生成,大力推行并联审批和联合验收,推进改革工作再深入、再优化、再提速,进一步创优营商环境。

记者了解到,经过三年多建设,山西省已基本建成统一的工程建设项目审批和管理体系,审批事项减至61项,申请材料减至97项,全流程平均审批时限由240个工作日压缩至80个工作日左右。

山西省住建厅总工程师张志利介绍,围绕落实《行动方案》,“一是全面实行工程建设项目全流程网上审批;二是持续优化工程建设项目审批流程;三是深化工程建设项目关键环节改革;四是全面优化市政接入工程服务。”

《行动方案》要求着力打造高效便捷的政务环境,提出开展极简审批行动,便利市场主体准入和退出,提高线上线下政务服务能级等多项措施。深化企业开办“一件事”改革,推行登记注册



山西省晋中市太谷区孟母文化产业园。

黄永旭/摄影

对此,连建林称,山西省要实施一批对标改革,对照国家授权首批6个试点城市的101项改革,在山西省权限范围内尽最大可能对标改革。如:开展“一照多址”“一证多址”改革,开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点等。

连建林说,要深化一批特色改革,从群众急需解决的问题着手,打造营商环境创新提升的“山西亮点”。创新一批自主改革,开展极简审批行动,推进便利纳税“十一税合一”申报,社保数据“领跑”、缴费人“零跑”,探索“区块链+政务服务”应用等。

# 立足粤港澳大湾区 珠海推进数字经济高质量发展

本报记者 陈靖斌 广州报道

近日,珠海印发《关于支持数字经济高质量发展的实施意见》(珠府〔2022〕54号)(以下简称《意见》),通过实施“十大工程”全面推动珠海数字经济高质量发展。

《意见》提出,到2025年,珠海市数字经济进入跨越式发展新阶段,数字产业发展高速增长,规模以上数字经济核心产业企业增加值突破1200亿元,数字经济核心产业增加值占GDP比重达到20%,全市数字经济生产力和大幅提升,数字化创新引领发展能力全面增强,建成珠江口西岸数字经济高地、国内领先的数字经济发展名城。

《中国经营报》记者了解到,在2022年珠海市《政府工作报告》中就已提到,2022年珠海将大力发展数字经济,推动数字产业化和产业数字化,建设数字经济创新发展示范区。

“这次珠海印发的《意见》跟其他地方相比,第一点,它更多的是以项目制工程名义,确实实实在真金白银驱动项目投资;第二点,我觉得它里面提出了数据集,依托于数字经济大未来的数据,大量要开放和共享,让这个数据产生更多的外部效应,带动更多的产业链发展,我觉得这是最重要的。”中国人民大学智能社会治理中心研究员王鹏指出。

## 发文深化“数字化”

数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态,是以数据资源为关键要素,以现代信息网络为主要载体,以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力,促进公平与效率更加统一的新经济形态。

而珠海印发的《意见》,则为促进公平与效率更加统一的新经济形态明确了未来的发展方向。

《意见》提出,珠海将主动抢抓数字经济发展战略机遇,紧扣“产业第一”,以数字技术创新应用为驱动力,通过实施“十大工程”,重点打造新智造、新商贸、新文旅、新海洋、新治理、新服务“六大应用”,推进数据价值化、数字产业化、产业数字化、数字化治理“四化协

## 珠海“数字化”任重道远

此次印发的《意见》,在王鹏看来,对于珠海的数字产业,非常具有特殊性和开创性的意义。

“第一,珠海本身就位于我国经济特区,它本身的经济水平就很高;第二,珠海它本身还有相关政策性的支撑,无论是粤港澳大湾区,还是背靠澳门,依托横琴的试点示范区,本身的数字发展非常强,带有很大的外向性;第三,珠海本身就是珠三角区域,数字经济发展的基础好,不管是相关技术的研发,还是市场,都具有一定的行

业优势。所以珠海发展数字经济,无论是以贸易为核心,还是以制造业为核心,都有很大的发展潜力。”王鹏告诉记者。

文旅创新创业研究院执行院长张德欣则认为,珠海的数字化其实很早就已在进行当中,且已经给大多数群体带来便捷。“数字经济虽然是一个新词,但实际上数字经济早就在进行了,只要是应用到了网络,信息化,那么它就可以叫数字经济。”

但这次珠海印发的数字经济指导意见,张德欣则认为,将数字

能力全面增强,建成珠江口西岸数字经济高地、国内领先的数字经济发展名城。

《意见》显示,“十大工程”包括新型基础设施提升工程、数字经济核心产业跃升工程、制造业数字化转型推进工程、数字商贸创新发展工程、智慧文旅重构工程、数字治理能力提升工程、公共服务能力优化工程、智慧海洋提质工程、数据要素价值激发工程以及数字经济发展空间布局优化工程。

事实上,为了提升数字治理能力,作为改革开放的前沿阵地,在实施意见出台前,珠海在“十三五”期间,就已对建设“数字政府”、提升数字治理能力做了探索。

2022年珠海市《政府工作报告》

指出,五年来,珠海市充分发挥经济特区先行先试优势,改革开放取得新进展。横琴自贸片区推出622项改革创新举措,4项入选全国自贸区“最佳实践案例”。深化供给侧结构性改革,推进“三去一降一补”,累计为企业减负近300亿元。实施营商环境综合改革行动,全面铺开政务服务“全城通办”,数字政府、国资国企、投融资、区域管理体制等领域改革深入推进。

其中在2021年期间,珠海进一步优化营商环境。持续深化“放管服”改革,加快数字政府建设,市级行政许可事项网上可办率100%,新登记商事主体4.9万户。上线“珠澳通”APP,提供超100项跨境

些难点与瓶颈。

“第一,整体社会的数字化水平比较高,但本土的数字企业,龙头企业相对比较少;第二,研发能力可能更多地停留在广州、深圳、香港,而珠海本身没有;第三,数字经济相关的制造能力、应用场景在珠海本地相对较少,所以说未来它要发展的话,更多的还是要依托于大湾区,依托于东南亚,从而立足珠海,辐射大湾区,服务全中国。”王鹏告诉记者。

而张德欣认为,珠海未来的

民生服务,澳人澳企减少跑动超10万人次。

尽管珠海市数字化建设有一定的成效,但珠海也清醒认识到目前面临的问题与挑战。《政府工作报告》指出,工业园区配套水平还有很大提升空间,承载能力有待增强;传统产业正进入转型升级的攻坚阶段,新兴产业新业态尚处于成长期,现代产业体系和产业集群生态有待加快完善,政府服务效能有待进一步提高,干部队伍推动加快发展的创新意识、担当作为的责任感需要进一步增强。

工作报告指出,对此2022年珠海将大力发展数字经济,推动数字产业化和产业数字化,建设数字经济创新发展示范区。

数字化发展,要能够与各行各业有更深度的融合与发展,服务于行业,服务于市场的用户。“首先是国家从战略顶层设计上给予数字经济产业的引导和支持。另外,从企业自身的发展角度而言,也要抓住潮流跟趋势,然后做好自己的市场定位问题,服务于行业以及特定人群。今年上半年国家鼓励发展小巨人企业、‘专精特新’,我觉得各个企业都应该去考虑自己的‘专精特新’在哪里,根据自身的‘专精特新’完成数字化转型。”