



# 十年振兴 东北夯实大国重器根基

本报记者 索寒雪 北京报道

东北秋粮收购已经陆续展开，

对粮食增产贡献率57.2%

近年来，东北三省粮食产量占全国的1/5以上，商品粮量约占1/4。

党的十八大以来，习近平总书记多次赴东北地区考察，多次召开专题座谈会，对东北全面振兴发表重要讲话、作出重要指示批示，党中央、国务院对东北全面振兴作出一系列重要部署安排。

“在各方面的共同努力下，东北地区经济发展逐步企稳，营商环境进一步优化，结构调整扎实推进，粮食综合生产能力显著提升，基础设施不断完善，社会事业蓬勃发展，人民生活水平不断提高，政策实施成效不断显现。”国家发改委地区司司长肖渭明表示。

东北的国家粮食安全“压舱石”地位更加巩固。

东北地区深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，着力保护黑土地这一耕地中的“大熊猫”，粮食综合生产能力不断提高。

夯实大国重器根基

2021年东北三省高新技术企业数量约1.4万家，较上年增长9.5%。

振兴东北同时意味着大国重器的产业根基进一步夯实。

肖渭明介绍，东北持续做好产业结构调整“三篇大文章”，改造升级“老字号”，加快推进装备制造业等升级提质，打造国产首艘航母、30万吨超大型原油船、跨音速风洞主压缩机、“华龙一号”核反应堆压力容器、“复兴号”中国标准动车组等一批大国重器。

中国一重劳模刘伯鸣向记者介绍，中国一重出色完成了三代核

是中国粮食产量的“大头”，旺季收购时间长，从9月下旬到第二年4月底。《中国经营报》记者了解到，刚刚

数据显示，近年来，东北三省粮食产量占全国的1/5以上，商品粮量约占1/4，粮食调出量约占1/3。2021年，东北三省粮食总产量达2889亿斤，占全国21.2%，合计增产达153亿斤，对全国粮食增产的贡献率达57.2%。

2022年初，国家发改委农经司副司长、一级巡视员李明传表示，今年国家发改委已下达中央预算内投资226亿元，继续支持各地加强农田基础设施建设，确保到2022年底如期完成全国10亿亩高标准农田建设任务。

高标准农田建设对保护东北黑土地，提高粮食产量意义重大。

2022年全国两会期间，黑龙江省全国人大代表王金会就建议国家部委抓紧落实各项扶持政策，加大对粮食主产区支持力度，并建议

结束的夏粮收购实现了“十九连丰”，并且今年夏粮产量创造了历史新高。东北重工业根基进一步夯



十年来，东北重工业根基进一步夯实，东北振兴政策成效明显。

中新社/图

提高农田建设标准，支持黑龙江省大力发展生产托管服务。

由于东北平原的土地可以连片种植，因此最适宜高标准农田建设。

农业农村部农田建设管理司司长郭永田也曾向《中国经营报》记者表示，黑土地是我们国家最珍贵的耕地资源，是耕地中的“大熊

实，十年振兴东北政策成效明显。9月20日，国家发改委召开新闻发布会，介绍了有关东北振兴的情况。

猫”。实施好黑土地保护工程，是我们的一项重要任务。

2022年高标准农田建设和《黑土地保护法》同时实施。2021年，黑龙江省粮食总产量7867万吨，占全国总产量的11.5%，标志着黑龙江省粮食产量连续11年位居全国第一。

验室；持续加大创新投入，近三年研发投入年均增幅为8.6%。”

肖渭明表示，十年来，东北深度开发“原字号”，推动石化、冶金、农产品深加工等行业补链延链强链，石化行业从炼油向乙烯、PX、PTA等下游延伸，提高资源精深加工比重，向产业链、价值链中高端迈进。培育壮大“新字号”，科技成果转化取得新进展，新兴产业加快发展，2021年东北三省高新技术企业数量约1.4万家，较上年增长9.5%。

人才人口流失等问题依然存在，东北振兴仍处于滚石上山、爬坡过坎的关键时期。”肖渭明表示。

“下一步，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党中央、国务院关于东北振兴决策部署，会同有关方面支持东北地区持续落实好各项政策文件，并根据新形势新要求，不断完善相关政策举措，推动东北振兴取得新突破新成效。”他说。

## 2035年左右进入重度老龄化 多部委推动高质量养老

本报记者 孟庆伟 北京报道

“2035年左右，我国60岁及以上老年人口将突破4亿，在总人口中的占比将超过30%，进入重度老龄

人口老龄化速度快

我国进入老龄化社会以来，老年人口规模日益增大，老龄化程度不断加深。

就当前人口形势，王海东表示，我国老龄化呈现出数量多、速度快、差异大、任务重的形势和特点。

一是老年人口数量多，人口老龄化速度快。截至2021年底，全国60岁及以上老年人口达2.67亿，占总人口的18.9%；65岁及以上老年人口达2亿以上，占总人口的14.2%。据测算，预计“十四五”时期，60岁及以上老年人口总量将突破3亿，占比将超过20%，进入中度老龄化阶段。2035年左右，60岁及以上老年人口

解决“老有所养”

随着人口老龄化的快速发展，养老服务体系建设变得日益重要且紧迫。

民政部养老服务司副司长李永新表示，养老服务体系是贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略的三大体系之一，聚焦于解决“老有所养”问题。党的十八大以来，民政部通过完善政策制度、加强养老服务供给，提升养老服务质量等

将突破4亿，在总人口中的占比将超过30%，进入重度老龄化阶段。

二是人口老龄化区域差异大。从城乡来看，城镇地区老年人数量比农村多，但农村地区老龄化程度比城镇地区更高。按照2020年数据，全国60岁及以上人口占辖区人口比重超过20%的省份共有10个，主要集中在东北、川渝等地区。

三是应对人口老龄化任务重。王海东表示，到2050年前后，我国老年人口规模和比重、老年抚养比和社会抚养比将相继达到峰值。随着老年人口持续增加，人口老龄化程度不断加深，给公共服务

工作，推动我国养老服务体系取得长足进步。

目前，我国已经搭建起了养老服务制度体系的基本框架，民政部推动全国人大常委会数次修改《老年人权益保障法》，十年来，党中央、国务院层面出台养老服务政策文件10余件，民政部及有关部门出台政策文件90余件，养老服务国家或行

业标准50余件。在加强养老服务供给方面，民政部等部门推动养老服务市场全面放开，相继出台土地供给、税费优惠、财政补贴等优惠扶持政策。连续实施居家社区养老服务改革、公办养老机构改革、敬老院改造提升等专项行动和试点。

据了解，2012~2021年，中央

老龄工作，党的十八大以来，习近平总书记多次对老龄工作作出重要指示批示。当前，积极应对人口老龄化已上升为国家战略。

近年来，国家卫健委联合多部

供给、社会保障制度可持续发展带来挑战，应对任务很重。

“下一步，我们将认真实施积极应对人口老龄化国家战略，坚持积极老龄观，促进健康老龄化，努力走出一条中国特色应对人口老龄化的道路。”王海东称。

十年来，我国多层次社会保障体系不断健全，养老机构数量持续增长。截至今年第一季度，全国养老服务机构和设施总数达36万个，床位812.6万张，床位数是2012年底的近2倍。在深入推进医养结合方面，截至2021年底，全国共有两证齐全（具备医疗卫生机构资质，

并进行养老机构备案）的医养结合机构6492个，较2017年增加76.7%，机构床位总数175万张，医养签约近7.9万对，是2017年的6.6倍。

“十四五”时期，我国将从轻度老龄化进入中度老龄化，如何帮助老年人实现健康老龄化变得十分迫切。

王海东表示，国家卫健委将持续做好老年健康预防保健、医疗服务、健康照护等工作，特别是要开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和老年心理关爱四大行动，目的是提升老年人主动健康能力，提高老年人健康素养和健康水平，让老年人少得病、晚得病、不得大病。

财政累计投入359亿元支持养老服务设施建设。到目前为止，社区养老服务基本覆盖城市社区和半数以上农村社区。

提升养老服务质量也至关重要。目前我国已建立了养老服务标准体系，基本形成全国统一的服务质量标准和评价体系。

## 洪涝灾害损失占GDP比例减少超四成

本报记者 索寒雪 北京报道

在中共中央宣传部日前举办的“中国这十年”系列主题发布会上，水利部部长李国英介绍了党的十八大以来水利发展

防灾能力整体跃升

我国水资源短缺，时空分布极不均匀、水旱灾害多发频发，是世界上水情最为复杂、江河治理难度最大、治水任务最为繁重的国家之一。十年来，水旱灾害防御能力实现整体性跃升。

《中国经营报》记者了解到，去年以来，黑龙江上游发生特大洪水、黄河中下游发生历史性罕见秋汛、珠江流域北江发生历史罕见洪水，全国有8135座（次）大中型水库投入拦洪运用，拦洪量2252亿立方米，12个国家蓄滞洪区投入分洪运用，减淹城镇3055个（次），减淹耕地3948万亩，避免人员转移2164万人，同时有力抗击珠江流域等多区域严重干旱，保障了大旱之年基本供水无虞。

“今年面对长江流域1961年以来最严重干旱，坚持精准范围、精准对象、精准措施，实施‘长江流域水库群抗旱保供水联合调度专项行动’，保障了1385万群众饮水安全和2856万亩秋粮作物灌溉用水需求。”李国英介绍。

水利问题涉及“三农”问题的解决，十年来，农村饮水安全问题实现历史性解决。中国解决

制度创新——河湖长制

现在经过一片水域，经常看到一个关于河湖长信息介绍的标志。

河湖长制是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大改革举措，是经党中央正式批准的一项重大制度创

新。2016年11月，中办、国办印发关于全面推行“河长制”的意见，2017年12月，中办、国办印发关于在湖泊实施湖长制的指导意见。

在国家层面，建立和完善推行河湖长制部际联席会议制度，国务院领导同志担任召集人，18个成员单位密切配合，加强对全国推行河湖长制工作的统筹和组织领导。在流域层面，长江、黄河、淮河、海河、珠江、松花江、辽河、太湖7个流域机构都建立了本流域内省级河湖长联席会议制度，办公室设在各流域管理机构，旨在强化流域统筹，形成统筹流域上下游、左右岸、干支流联防联控联控共治工作机制。

在区域层面，省市县三级都

5倍资金投入水利建设

党的十八大以来，我国先后实施了150项重大水利工程。十年来，全国完成水利建设投资达到6.66万亿元，是之前十年的5倍。

水利部规划计划司司长张祥伟表示，“这期间实施了长江流域重要蓄滞洪区建设、黄河下游防洪治理、西江大藤峡水利枢纽等一批流域防洪骨干工程，还开展了大规模中小河流治理、病险水库除险加固等工程建设，新增库容1051亿立方米，新增5级以上堤防5.65万公里，大江大河基本形成河道及堤防、水库、蓄滞洪区为主要组成的流域防洪工程体系，在保障人民群众生命财产和重大基础设施安全方面发挥了重要作用。”

我国的水资源统筹调配能力显著提升。中国建设了南水北调中线一期工程、引江济淮、引汉济渭、珠三角水资源配置等跨流域、跨区域引调水工程54处，设计年调水量647.9亿立方米。

今年开工的水利项目为历史同期最多。全国水利项目新开工1.9万个，创历史纪录。特别是淮河入海水道二期、南水北调中线引江补汉、环北部湾广东水资源配置等一批具有战略意义的重大项目

取得的成就。他表示，近十年我国洪涝灾害年均损失占GDP的比例由上一个十年的0.57%降至0.31%。

这意味着，近十年洪涝灾害损失占GDP比例减少超四成。

了1710万建档立卡贫困人口饮水安全问题，李国英表示，“十年来共解决2.8亿农村群众饮水安全问题，农村自来水普及率达到84%，困扰亿万农民祖祖辈辈的吃水难问题历史性地得到解决。”

水利部加强农田灌溉工程建设，建成7330处大中型灌区，农田有效灌溉面积达到10.37亿亩，在占全国耕地面积54%的灌溉面积上，生产了全国75%的粮食和90%以上的经济作物。

坚持绿水青山就是金山银山理念，水利部深入推进流域水生态保护治理。全面建立河长制湖长制体系，省市县乡村五级120万名河湖长上岗履职。实施母亲河复苏行动，华北地区地下水水位总体回升，2021年治理区浅层地下水、深层承压水较2018年平均回升1.89米、4.65米，白洋淀水生态得到恢复，永定河等一批断流多年河流恢复全线通水，京杭大运河实现百年来首次全线贯通。十年来共治理水土流失面积58万平方公里，全国水土流失面积和强度“双下降”，实现荒山披绿，“火焰山”变“花果山”。

设立了河湖长办公室，旨在形成本辖区内各有关部门“协调联动工作机制，凝聚起本辖区内河湖保护治理管理的强大合力。全面建立了以党政领导负责制为核心的河湖保护治理管理责任体系。

现在，全国31个省（市、自治区）党政主要负责同志担任省级河湖长。在省市县乡四级设立了河湖长30多万名，村级河湖长90多万名，包括巡河员、护河员。

“现在可以说，我们每一条河流、每一个湖泊都有人管、都有人护。”李国英说，“目前各地充分发挥河湖长制这种制度优势和积极作用，面对河湖存在的水灾害、水资源、水生态、水环境等突出问题，因地制宜，对症下药，精准施策，重拳治理河湖乱象，依法管控河湖空间，严格保护水资源，加快修复水生态，大力治理水污染，河湖面貌发生了历史性改变，越来越多的河流恢复生命，越来越多的流域重现生机，越来越多的河湖成为造福人民的幸福河湖。”

顺利开工建设。“这些项目都是论证已久、多年想干而没有干的重大水利基础设施。”张祥伟表示。

今年的投资规模创历史新高。在加大政府投资的同时，地方政府专项债、金融支持、社会资本多向发力，多渠道筹集水利建设资金。1-8月，全国落实水利建设投资9776亿元，同比增长50.9%。全国完成水利建设投资突破了7000亿元，达到7036亿元，同比增长63.9%。“充分发挥水利工程建设点多面广、产业链长、吸纳就业多的优势，积极创造就业岗位，特别是尽可能多地吸纳农村劳动力就业。1-8月，水利项目施工累计吸纳劳动力191万人，其中农村劳动力153万人。”张祥伟说。

据了解，目前水利部正在构建天空地一体化水利监测感知网，实现水利重要信息的及时掌握。构建国家水资源监控体系、国家地下水监测站网，建设了全国水利信息点43万个，全国5186条有防洪任务的中小河流实现了水文监测全覆盖，11万座国家报讯站雨量水情监测信息收集传输时间由过去的小时级缩短到分钟级。